BENDRUOMENINIŲ

APGYVENDINIMO BEI UŽIMTUMO PASLAUGŲ

ASMENIMS SU PROTO IR PSICHIKOS NEGALIA PLĖTRA

KAUNO REGIONE

Investicijų projektas

**TURINYS**

[Sutrumpinimai 4](#_Toc23852379)

[Sąvokos 5](#_Toc23852380)

[Santrauka 6](#_Toc23852381)

[1. Projekto kontekstas 10](#_Toc23852382)

[1.1. Viešosios paslaugos teikimo pasiūla ir paklausa 12](#_Toc23852383)

[1.1.1. Viešosios paslaugos identifikavimas 12](#_Toc23852384)

[1.1.2. Viešosios paslaugos pasiūlos ir paklausos analizė 15](#_Toc23852385)

[1.2. Projekto teisinė aplinka 28](#_Toc23852386)

[1.3. Projektu sprendžiamos problemos ir jų atsiradimo priežastys 33](#_Toc23852387)

[2. Projekto turinys 35](#_Toc23852388)

[2.1. Projekto tikslas ir uždaviniai 36](#_Toc23852389)

[2.2. Projekto sąsajos su kitais projektais 37](#_Toc23852390)

[2.3. Projekto tikslinės grupės ir poveikio ribos 37](#_Toc23852391)

[2.4. Projekto organizacija 38](#_Toc23852392)

[2.4.1. Kauno miesto savivaldybės administracija 38](#_Toc23852393)

[2.4.2. Kauno rajono savivaldybės administracija 41](#_Toc23852394)

[2.4.3. Raseinių rajono savivaldybės administracija 42](#_Toc23852395)

[2.4.4. Vilijampolės socialinės globos namai 45](#_Toc23852396)

[2.4.5. Strėvininkų socialinės globos namai 46](#_Toc23852397)

[2.5. Projekto siekiami rezultatai 48](#_Toc23852398)

[3. galimybės ir alternatyvos 48](#_Toc23852399)

[3.1. Esama situacija 48](#_Toc23852400)

[3.1.1. Esama situacija pertvarkomose įstaigose 49](#_Toc23852401)

[3.1.2. Esama situacija savivaldybėse 50](#_Toc23852402)

[3.2. Galimos projekto veiklos 52](#_Toc23852403)

[3.3. Veiklų vertinimo kriterijai 53](#_Toc23852404)

[3.4. Trumpasis veiklų sąrašas ir projekto alternatyvų aprašymas 53](#_Toc23852405)

[3.4.1. Kauno miesto savivaldybės veiklų ir alternatyvų aprašymas 53](#_Toc23852406)

[3.4.2. Kauno rajono savivaldybės veiklų ir alternatyvų aprašymas 55](#_Toc23852407)

[3.4.3. Raseinių rajono savivaldybės veiklų ir alternatyvų aprašymas 58](#_Toc23852408)

[3.4.4. Vilijampolės SGN veiklų ir alternatyvų aprašymas 60](#_Toc23852409)

[3.4.5. Strėvininkų SGN veiklų ir alternatyvų aprašymas 62](#_Toc23852410)

[3.5. Analizės metodo pasirinkimas 64](#_Toc23852411)

[4. finansinė analizė 64](#_Toc23852412)

[4.1. Projekto ataskaitinis laikotarpis 66](#_Toc23852413)

[4.2. Projekto finansinė diskonto norma 66](#_Toc23852414)

[4.3. Projekto lėšų srautai 66](#_Toc23852415)

[4.3.1. Investicijų išlaidos 66](#_Toc23852416)

[4.3.2. Investicijų likutinė vertė 67](#_Toc23852417)

[4.3.3. Veiklos pajamos 67](#_Toc23852418)

[4.3.4. Veiklos išlaidos 67](#_Toc23852419)

[4.3.5. Mokesčiai 68](#_Toc23852420)

[4.3.6. Finansavimas 68](#_Toc23852421)

[4.4. Finansiniai rodikliai 68](#_Toc23852422)

[4.4.1. Investicijų finansiniai rodikliai 68](#_Toc23852423)

[4.4.2. Išvada dėl finansinio gyvybingumo 69](#_Toc23852424)

[4.4.3. Kapitalo finansiniai rodikliai 69](#_Toc23852425)

[5. Ekonominė analizė 70](#_Toc23852426)

[5.1. Rinkos kainų perskaičiavimas į ekonomines 70](#_Toc23852427)

[5.2. Socialinė diskonto norma 70](#_Toc23852428)

[5.3. Išorinio poveikio įvertinimas 70](#_Toc23852429)

[5.3.1. Poveikio komponentai 70](#_Toc23852430)

[5.3.2. Poveikio mastas 71](#_Toc23852431)

[5.4. Ekonominiai rodikliai 71](#_Toc23852432)

[5.5. Optimalios alternatyvos parinkimas 72](#_Toc23852433)

[6. jautrumAS ir rizikos 73](#_Toc23852434)

[6.1. Jautrumo analizė 73](#_Toc23852435)

[6.2. Scenarijų analizė 73](#_Toc23852436)

[6.3. Kintamųjų tikimybės 73](#_Toc23852437)

[6.4. Projekto rizikos vertinimas 73](#_Toc23852438)

[6.5. Rizikos priimtinumas 73](#_Toc23852439)

[6.6. Rizikų valdymo veiksmai 74](#_Toc23852440)

[7. projekto vykdymo planas 77](#_Toc23852441)

[7.1. Projekto trukmė ir etapai 77](#_Toc23852442)

[7.2. Projekto vieta 80](#_Toc23852443)

[7.3. Projekto komanda 80](#_Toc23852444)

[7.4. Projekto prielaidos ir tęstinumas 82](#_Toc23852445)

[7.5. Kitos išvados 83](#_Toc23852446)

# Sutrumpinimai

**AB -** apsaugotas būstas.

**EGDV** (angl. *ENPV*) – ekonominė grynoji dabartinė vertė.

**ENIS** (angl. *economic benefit/cost ratio*) – ekonominės naudos ir išlaidų santykio rodiklis.

**ES** (angl. *EU*) – Europos Sąjunga.

**EVGN** (angl. *EIRR*) – ekonominė vidinė grąžos norma.

**FGDV** (angl. *FNPV*) – finansinė grynoji dabartinė vertė.

**FNIS** (angl. *financial benefit/cost ratio*) – finansinės naudos ir išlaidų santykio rodiklis.

**FVGN** (angl. *FIRR*) – finansinė vidinė grąžos norma.

**GDV** (angl. *NPV, net present value*) – grynoji dabartinė vertė.

**GGN** - grupinio gyvenimo namai.

**IP**– investicijų projektas.

**NVO** – nevyriausybinė organizacija.

**SE poveikio vertinimo metodika** – tyrimo „Metodikos ir modelio, skirto įvertinti investicijų, finansuojamų Europos Sąjungos struktūrinių fondų ir Lietuvos nacionalinio biudžeto lėšomis, socialinį - ekonominį poveikį, sukūrimas“ galutine ataskaita.

**SEA** (angl. *CEA, Cost-effectiveness analysis*) – sąnaudų efektyvumo analizė.

**SGN** – savarankiško gyvenimo namai.

**SNA** (angl. *CBA, Cost–benefit analysis*) – sąnaudų ir naudos analizė.

**Strėvininkų SGN** – Strėvininkų socialinės globos namai.

**SVA** – sąnaudų – veiksmingumo analizė.

**TLK-10-AM** - Tarptautinės statistinės ligų ir sveikatos sutrikimų klasifikacijos dešimtasis pataisytas ir papildytas leidimas, Australijos modifikacija.

**VGN** (angl. *IRR, internal rate of return*) – vidinė grąžos norma.

**Vilijampolės SGN** – Vilijampolės socialinės globos namai.

# Sąvokos

**Apsaugotas būstas –** Asmens apgyvendinimas ir pagalbos suteikimas namų aplinkoje bei reikalingų paslaugų organizavimas bendruomenėje, siekiant kompensuoti, atkurti, ugdyti, palaikyti ir plėtoti asmens socialinius ir savarankiško gyvenimo įgūdžius. Tai yra socialinės priežiūros paslauga teikiama asmeniui suteiktoje gyvenamojoje vietoje, kurioje apgyvendinti gali būti ne daugiau kaip 4 iš dalies savarankiški suaugę asmenys su negalia.

**Darbinis užimtumas** – neatlygintina prasminga prekių (produktų) gaminimo ir (ar) paslaugų teikimo veikla, kuria siekiama lavinti, ugdyti ir palaikyti asmens darbinius įgūdžius;

**Dienos centras** − dienos ir trumpalaikės socialinės globos ir kitų socialinių paslaugų asmenims su proto ar psichine negalia teikimas bendruomenėje, kurių metu sukuriamos sąlygos lankytojų galių ir gebėjimų realizavimui.

**Dienos užimtumo centras** – socialinės priežiūros paslaugų asmenims su proto ar psichine negalia teikimas bendruomenėje, siekiant ugdyti jų savarankiškumą, gerinti gyvenimo kokybę ir įgalinti visaverčiam socialiniam gyvenimui bendruomenėje.

**Grupinio gyvenimo namai** − namų aplinkos sąlygų sukūrimas ir kompleksinės pagalbos suteikimas asmenims namuose, kuriuose gyvena iki 10 nesavarankiškų ar iš dalies savarankiškų asmenų su negalia, kuriems reikalinga nuolatinė globa. Grupinio gyvenimo namų gyventojams socialinės, sveikatos priežiūros, užimtumo, švietimo, kultūros ir kitos paslaugos organizuojamos ir teikiamos bendruomenėje.

**Kauno regionas** – Birštono savivaldybės, Jonavos rajono savivaldybės, Kaišiadorių rajono savivaldybės, Kauno miesto savivaldybės, Kauno rajono savivaldybės, Kėdainių rajono savivaldybės, Prienų rajono savivaldybės, Raseinių rajono savivaldybės teritorija.

**Savarankiško gyvenimo namai** − namų aplinkos sąlygų sukūrimas ir reikalingų paslaugų suteikimas asmenims (šeimoms), kuriems nereikia nuolatinės, intensyvios priežiūros, sudarant jiems sąlygas savarankiškai tvarkytis savo asmeninį (šeimos) gyvenimą. Tai yra socialinės priežiūros paslauga teikiama asmeniui suteiktoje gyvenamojoje vietoje ne daugiau kaip 10 iš dalies savarankiškų suaugusių asmenų su negalia. Savarankiško gyvenimo namuose asmenys patys tvarkosi savo buitį, iš dalies padedant socialiniam darbuotojui.

**Socialinės dirbtuvės** − ne pelno siekiantis organizacinis vienetas, kuriame vykdoma asmenų su proto ar psichine negalia darbinio užimtumo veikla, nesusijusi su darbo santykiais, siekiant pagaminti rinkoje paklausius produktus ir (ar) teikti paslaugas.

**Specializuotos slaugos ir socialinės globos paslaugos** – tai visuma specializuotos slaugos ir socialinės globos paslaugų, kurias teikiant asmeniui tenkinami slaugos ir socialinių paslaugų poreikiai, teikiama nuolatinė kompleksinė specialistų priežiūra, asmenims apgyvendintiems specializuotos slaugos ir globos namuose. Specializuotos slaugos ir socialinės globos paslaugos teikiamos 24 valandas per parą, ne daugiau kaip 40 asmenų su negalia viename atskirtame pastate ir ne daugiau kaip 6-10 asmenų viename padalinyje (grupėje).

Kitos IP vartojamos sąvokos atitinka Lietuvos Respublikos socialinių paslaugų įstatyme ir kituose teisės aktuose, reglamentuojančiuose socialines paslaugas, apibrėžtas sąvokas.

# Santrauka

**Projekto kontekstas.** 2014-2020 metų nacionalinės pažangos programoje vienas iš strateginių tikslų - iki 2020 metų ne mažiau kaip 15 proc. savivaldybių viešųjų paslaugų turi būti perduota bendruomenėms, nevyriausybinėms organizacijoms (toliau – NVO) ar privačiam sektoriui.

Lietuvoje vis stiprėja požiūris į neįgalų asmenį, kuriuo akcentuojamas asmens su negalia aktyvumas, matomumas atviroje bendruomenėje bei suprantama, kad neįgalumas yra tik socialinių sąveikų procesas ir rezultatas. Šiame kontekste svarbus 2014 m. vasario 14 d. LR SADM įsakymas “Dėl perėjimo nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų neįgaliesiems ir likusiems be tėvų globos vaikams 2014-2020 metų veiklsų planas”. Viena šio plano dalių yra susijusi su didelių socialinės globos įstaigų pertvarkymu - apgyvendinant tikslines grupes bendruomenėse ir kuriant bendruomenines socialines paslaugas. Pertvarkos eigoje asmenims su proto ar psichikos negalia kuriamos dienos užimtumo centrų/socialinių dirbtuvių paslaugos, asmeninio asistento paslaugos, įdarbinimo su pagalba paslaugos, pagalbos priimant sprendimus paslaugos, laikino atokvėpio paslaugos, apgyvendinimo bendruomenėje su parama (GGN, SGN, AB forma) ir kitos.

Apgyvendinimo su parama paslaugomis siekiama, kad asmenys su psichine, proto ir/ar kompleksine negalia galėtų gyventi savo pasirinktą gyvenimą bendruomenėje, kaip ir bet kuris kitas Lietuvos pilietis. Šios paslaugos atsiradimas - tai siekis, kad baigtųsi beveik 70 metų trukusi izoliacinė politika, kuomet neįgalus asmuo, gyvenantis institucijose, praktiškai neturėjo kontaktų su išoriniu pasauliu. Iš kitos pusės, tai ir iššūkis Lietuvos piliečiams priimti į savo bendruomenę, darbovietes tūkstančius dabar institucijose „globojamų“ asmenų su negalia. Pertvarkos planuose yra numatytos ir specializuotos slaugos bei socialinės globos paslaugos, kurios būtų skirtos suaugusiems asmenims, kuriems dėl proto negalios ar psichikos sutrikimų nustatytas visiškas nesavarankiškumas, specialusis nuolatinės slaugos poreikis ir reikalinga nuolatinė specializuota slauga ir socialinė globa.

Šiame investicijų projekte nagrinėjamas Vilijampolės SGN, Strėvininkų SGN gyventojų bei Kauno regiono savivaldybių ilgalaikės globos paslaugų laukiančių asmenų su proto ar psichine negalia (diagnozės TLK F20-F29 ir TLK F70-F79) apgyvendinimas bendruomenėse, kuriose tikslinei grupei sukuriamos galimybes naudotis bendruomenei skirtomis bendro naudojimo paslaugomis (tame tarpe dienos užimtumu ar socialinėmis dirbtuvėmis). Taip pat projektu sukuriama/pritaikoma infrastruktūra Kauno regione specializuotos slaugos ir socialinės globos paslaugoms teikti.

Vilijampolės SGN ir Strėvininkų yra valstybės stacionarios socialinės globos įstaigos, kurių paskirtis – užtikrinti socialinę globą suaugusiems asmenims, turintiems negalią, dėl kurios jie negali gyventi savarankiškai, ir kuriems būtina nuolatinė specialistų priežiūra. Šiuose globos namuose apgyvendinami asmenys, turintys proto negalią ir (ar) psichikos sutrikimų, dėl kurių jiems nustatytas 0–40 procentų darbingumo lygis, specialusis nuolatinės slaugos ar nuolatinės priežiūros (pagalbos) poreikis arba nustatytas didelių specialiųjų poreikių lygis.

**Pagrindinė projektu sprendžiama problema yra ta, kad Kauno regione yra nesudarytos galimybės kiekvienam neįgaliajam gauti individualias pagal poreikius paslaugas ir reikiamą pagalbą, įsitraukti į bendruomenės gyvenimą ir, nepatiriant socialinės atskirties, dalyvauti jame.** Asmenims su proto ar psichikos negalia (pagal TLK F20-F29 ir TLK F70-F79) 2019 m. birželio 1 d. duomenimis regione iš esmės teikiamos institucinės socialinės globos paslaugos Vilijampolės SGN (210 vietų), Strėvininkų SGN (208 vietos); čia gyveno 414 asmenų. Nagrinėjamos apgyvendinimo su parama paslaugos asmenims su proto ar psichikos negalia (pagal TLK F20-F29 ir TLK F70-F79) 2019-06-01 duomenimis regione buvo teikiamos tik Vilijampolės SGN valdomuose šešiuose grupinio gyvenimo namuose (butuose Kauno mieste), juose 2019-06-01 gyveno 31 asmuo. Taigi galima teigti, kad Kauno regione bendruomeninio apgyvendinimo ir dienos užimtumo paslaugų pasiūla yra maža ir neatitinka paklausos, atitinkamai nėra sukurta tokių paslaugų infrastruktūra.

Perėjimo nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų neįgaliesiems ir likusiems be tėvų globos vaikams 2014–2020 metų veiksmų planu, patvirtintu Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2014 m. vasario 14 d. įsakymu Nr. A1-83 „Dėl Perėjimo nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų neįgaliesiems ir likusiems be tėvų globos vaikams 2014–2020 metų veiksmų plano patvirtinimo“ Kauno regiono, kaip ir likusios Lietuvos dalies, gyventojams turėtų būti užtikrinamas kokybiškų, inovatyvių bendruomeninių paslaugų suaugusiems asmenims, kuriems dėl proto ar psichikos negalios nustatytas dalinis darbingumo lygis ir lengvas, vidutinis ar sunkus neįgalumo lygis.

**Projekto turinys**. Projekto tikslas -sukurti sąlygas, reikalingas veiksmingam ir tvariam perėjimui nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų, kurios skatintų paslaugos gavėjų savarankiškumą ir visapusišką dalyvavimą bendruomenėje, prieinamumą Kauno regione.

Projekto uždavinys - slaugos-globos, bendruomeninio apgyvendinimo ir dienos užimtumo paslaugų infrastruktūros Kauno regione sukūrimas.

**Projekto veiklos**:

1. Bendruomeninio apgyvendinimo ir dienos užimtumo paslaugų infrastruktūros sukūrimas Kauno miesto savivaldybėje (GGN įrengimas; dienos užimtumo ir socialinių dirbtuvių įrengimas);

2. Bendruomeninių apgyvendinimo ir dienos užimtumo paslaugų infrastruktūros sukūrimas Kauno rajono savivaldybėje (GGN įrengimas; dienos užimtumo ir socialinių dirbtuvių įrengimas);

3. Bendruomeninių apgyvendinimo ir dienos užimtumo paslaugų infrastruktūros sukūrimas Raseinių rajono savivaldybėje (GGN įrengimas; socialinių dirbtuvių įrengimas);

4. Slaugos-globos, bendruomeninio apgyvendinimo paslaugų infrastruktūros sukūrimas Vilijampolės SGN (slaugos-globos infrastruktūros įrengimas, GGN įrengimas);

5. Slaugos-globos paslaugų infrastruktūros sukūrimas Strėvininkų SGN (slaugos-globos infrastruktūros įrengimas).

**Projekto tikslinė grupė:**

1. Apgyvendinimo paslaugų tikslinė grupė yra Strėvininkų SGN ir Vilijampolės SGN gyventojai, Kauno miesto savivaldybės, Kauno rajono savivaldybės, Raseinių rajono savivaldybės gyventojai su proto ar psichine negalia (diagnozės TLK F20-F29 ir TLK F70-F79). Projekto metu bus sukurta **150** **vietų** bendruomeninio apgyvendinimo paslaugoms teikti.

2. Dienos užimtumo ir (arba) socialinių dirbtuvių paslaugų tikslinė grupė yra iš šio Projekto bendruomenines apgyvendinimo paslaugas gaunantys asmenys bei kiti Kauno regiono gyventojai su proto ar psichine negalia (diagnozės TLK F20-F29 ir TLK F70-F79). Projekto metu bus sukurtos **147** **vietos** dienos užimtumo ir (arba) socialinių dirbtuvių paslaugoms teikti.

3. Slaugos-globos paslaugų tikslinė grupė yra Strėvininkų SGN ir Vilijampolės SGN gyventojai su proto ar psichine negalia (diagnozės TLK F20-F29 ir TLK F70-F79). Projekto metu bus sukurtos **78** **vietos** slaugos-globos paslaugoms teikti.

**Projekto pareiškėjai ir vykdytojai** – Kauno miesto savivaldybės administracija, Kauno rajono savivaldybės administracija, Raseinių rajono savivaldybės administracija, Vilijampolės SGN ir Strėvininkų SGN. Projekto partneriais numatomi aukščiau įvardintiems projekto vykdytojams pavaldžios įstaigos, regione veikiantys globos namai ir (arba) viešai ir skaidriu būdu atrinktos NVO. Projekto metu sukurtos infrastruktūros naudojimo tęstinumą bei priežiūrą, pasibaigus projekto investicijų laikotarpiui, užtikrins projekto pareiškėjai ir partneriai.

Projektą numatoma įgyvendinti per 36 mėnesius (2020-2022 metais). Projektą numatoma įgyvendinti vienu etapu.

Įgyvendinus Projekto veiklas, bus sukurta bendruomeninio apgyvendinimo ir dienos užimtumo paslaugų infrastruktūra Kauno regione.

Projekto dėka bus įrengta:

**15 grupinio gyvenimo namų (150 vietų),**

**2 specializuotos slaugos-globos namai (78 vietos),**

**3 socialinės dirbtuvės (30 vietų, 40 lankytojų);**

**3 dienos užimtumo centrai (95 vietos) kartu su socialinėmis dirbtuvėmis (22 vietos, 29 lankytojai).**

Pagrindiniu projekto rezultatu reikėtų laikyti socialinę naudą, kurią pajus šiuo metu paslaugas gaunantys (arba paslaugų laukiantys) Vilijampolės SGN ir Strėvininkų SGN gyventojai, Kauno regiono savivaldybių gyventojai su proto ar psichine negalia (pasiekta rodiklio „Neįgalių asmenų, gaunančių paslaugas bendruomenėje, skaičius“ reikšmė) – 150 asmenų), o tai pat dalies šių asmenų artimieji. Minėto rodiklio reikšmė gauta skaičiuojant unikalius asmenis, t. y. nedubliuojant asmenų, kurie, pavyzdžiui, gyvens GGN ir naudosis socialinių dirbtuvių paslaugomis. Taigi, vertinama, kad Kauno miesto savivaldybėje bus 100, Raseinių rajono savivaldybėje – 10, Kauno rajono savivaldybėje – 40, Iš viso – 150 asmenų.

**Projekto galimybės ir alternatyvos.** Atsižvelgiant į Investicijų projektų rengimo metodiką, planuojamas įgyvendinti Investicijų projektas (toliau – IP) neviršija 15 mln. Eur, todėl nesudaromas ilgasis veiklų sąrašas, netaikomi veiklų vertinimo kriterijai, o sudaromas trumpasis veiklų sąrašas. Finansinei ir ekonominei analizei pagrįstas ir pasirinktas SNA metodas.

Alternatyvos „Nuotolinis tikslinių grupių aptarnavimas“, „Pastatų / patalpų nuoma / panauda“ ir „Pastatų / patalpų įsigijimas“, „Optimizavimas“, „Kooperacija“ ir „Esamo(-ų) pastato(-ų) / patalpų techninių savybių gerinimas“ alternatyvų vertinimo metu buvo atmestos kaip turinčios tam tikrų apribojimų ir dėl jų neįgyvendinamos.

**Finansinė analizė.** Projekto ataskaitinis laikotarpis – 15 metų. Projektui nustatyta 4% finansinė diskonto norma. Parinktas projekto tikslą atspindintys stebėsenos rodikliai (bus sukurtos 150 vietų bendruomeninio apgyvendinimo paslaugoms, 78 vietos slaugos-globos paslaugoms ir 147 vietos dienos užimtumo arba socialinių dirbtuvių paslaugoms. Šios reikšmės abiejų nagrinėtų alternatyvų atvejais pasiekiamos pasibaigus investicijų įgyvendinimo laikotarpiui.

Atsižvelgiant į tai, kad kiekvienai regiono savivaldybei buvo identifikuota po dvi nagrinėtinas alternatyvas, toliau finansinėje **analizėje į vieną alternatyvą A1 sujungiamos visoms savivaldybėms identifikuotos alternatyvos A1, o į nagrinėjamą alternatyvą A2 – visoms savivaldybėms identifikuotos alternatyvos A2, tokiu būdu gaunant jungtinę A1 alternatyvą ir jungtinę A2 alternatyvą, kurios ir yra lyginamos tolimesnėje Finansinėje ir Ekonominėje analizėje. Esmė ta, kad kiekvienai savivaldybei pirmiausia identifikuota optimali alternatyva savivaldybės mastu, vėliau visos nagrinėtos alternatyvos apjungtos į bendrą viso regiono sudėtinę ir daugialypę alternatyvą.**

Jungtinės alternatyvos A1 investicijų vertė – 8.973.404 eurų. Finansinių rodiklių vertinimas rodo, kad bendri Projekto investicijų finansiniai rodikliai yra neigiami, tačiau, panaudojant papildomus asignavimus iš valstybės ir savivaldybės biudžetų, finansinis projekto gyvybingumas yra užtikrintas.

Jungtinės alternatyvos A2 investicijų vertė – 10.376.135 eurų. Finansinių rodiklių vertinimas rodo, kad bendri Projekto investicijų finansiniai rodikliai yra neigiami, tačiau, panaudojant papildomus asignavimus iš valstybės ir savivaldybės biudžetų, finansinis projekto gyvybingumas yra užtikrintas. Alternatyvos finansinės analizės rodikliai:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Finansinės analizės rodikliai | Alternatyva A1 | Alternatyva A2 |
| Finansinė grynoji dabartinė vertė investicijoms - FGDV(I) | -22.608.155 | -24.701.568 |
| Finansinė vidinė grąžos norma investicijoms - FVGN(I) | Nėra reikšmės | Nėra reikšmės |
| Finansinė modifikuota vidinė grąžos norma investicijoms - FMVGN(I) | -12,34% | -15,29% |
| Finansinis naudos ir išlaidų santykis - FNIS | 0,28 | 0,27 |

Palyginus šias dvi alternatyvas, matyti, kad jungtinės alternatyvos „A1“ finansiniai rodikliai yra geresni, nei kitos lyginamosios alternatyvos.

**Ekonominė analizė**. Atliekant ekonominę analizę, nagrinėjami naudos komponentai „Padidėjęs priežiūros paslaugų prieinamumas“, „Įsidarbinusių asmenų sveikatos pagerėjimo teikiama nauda“ ir „Sukurta pridėtinė vertė dėl dalyvavimo darbo rinkoje“. Ekonominėje analizėje taikoma 5,00% socialinė diskonto norma. Ekonominiai projekto rodikliai rodo, jog nagrinėjama alternatyva „A1“ duoda ekonominę naudą (ENIS = 1,19). Ekonominiai projekto rodikliai rodo, jog kita nagrinėta jungtinė alternatyva „A2“ taip pat duoda ekonominę naudą (ENIS = 1,12), tačiau ekonominės naudos rodikliai yra prastesni nei alternatyvos A1. Alternatyvų ekonominės analizės rodikliai:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Rodiklio pavadinimas | Jungtinė alternatyva A1 | Jungtinė alternatyva A2 |
| Konvertuota investicijų (A.) GDV | 6.281.195 | 7.551.602 |
| Konvertuota investicijų likutinės vertės (B.) GDV | 2.160.222 | 1.665.022 |
| Konvertuota veiklos pajamų (C.) GDV | 8.179.970 | 8.179.970 |
| Konvertuota veiklos išlaidų (D.1.) GDV | 22.276.221 | 22.276.221 |
| Ekonominė grynoji dabartinė vertė - EGDV | **6.300.905** | **4.535.297** |
| Ekonominė vidinė grąžos norma - EVGN | 14,29% | 10,92% |
| Ekonominis naudos ir išlaidų santykis - ENIS | 1,19 | 1,12 |

Apibendrinus finansinės ir ekonominės analizės rezultatus, pažymėtina, kad jungtinės alternatyvos „A1“ finansiniai ir ekonominiai rodikliai yra geresni, nei kitos lyginamosios alternatyvos, todėl ir siūloma įgyvendinti būtent šią alternatyvą.

# 1. Projekto kontekstas

2010 m. gegužės 27 d. Lietuvos Respublikos Seimas priėmė įstatymą Nr. XI-854 dėl Neįgaliųjų teisių konvencijos ir jos Fakultatyvaus protokolo, kuriuo ratifikavo 2006 m. gruodžio 13 d. Niujorke priimtus Jungtinių Tautų neįgaliųjų teisių konvenciją ir jos Fakultatyvų protokolą (toliau – Konvencija). Ratifikuotos Konvencijos tikslas – skatinti ir užtikrinti visų neįgaliųjų visapusišką ir lygiateisį naudojimąsi visomis žmogaus teisėmis ir pagrindinėmis laisvėmis, taip pat skatinti pagarbą šių asmenų prigimtiniam orumui. Konvencijos 19 straipsnis įtvirtina savarankiško ir bendruomeninio gyvenimo nuostatas. Konvencijos šalys pripažįsta visų neįgaliųjų lygias teises gyventi bendruomenėje ir būti įtrauktiems į bendruomeninį gyvenimą.

Valstybinio psichikos sveikatos centro duomenimis, Lietuvoje kasmet diagnozuojama per 300 naujų psichikos ir elgesio sutrikimų atvejų 100 tūkst. gyventojų ir yra daugiau nei 5,5 tūkst. sergančiųjų 100 tūkst. gyventojų.

Daugelis šeimų atsakingai rūpinasi savo šeimos nariais, turinčiais proto ar (ir) psichikos negalią, siekdami suteikti ir išlaikyti galimybę jiems gyventi namuose, dalyvauti bendruomenės gyvenime. Tačiau dėl įvairių sudėtingų gyvenimo situacijų šioms šeimoms dažnai kyla fizinių, emocinių, finansinių, sveikatos ar kitų problemų. Šiuo metu šalyje veikia 38 stacionarios globos įstaigos neįgaliesiems, kuriose gyvena 6,1 tūkst. neįgalių suaugusių asmenų, iš jų daugiau nei 51,6 proc. turi psichikos negalią, proto negalią – daugiau nei 35,4 proc.

Neįgaliųjų reikalų departamento duomenimis, 2018 m. Lietuvoje veikė 33 socialinės globos institucijos, kuriose planinių vietų skaičius sudarė 6576 vietas. Vidutiniškai vienai globos įstaigai tenka 199 gyventojai, o didžiausiuose socialinės globos namuose (pvz. Skemų ir Macikų) gyvena apie 400 žmonių su negalia. Apgyvendinimas stacionariose globos institucijose sudaro globos paslaugų monopolį, nes Lietuvoje nėra išvystytos alternatyvios bendruomeninių paslaugų sistemos. Nors Socialinių paslaugų kataloge teigiama, kad ilgalaikė socialinė globa institucijoje yra teikiama tik visiškai nesavarankiškiems suaugusiems asmenims su negalia, kuriems yra reikalinga 24 val. per parą priežiūra ir/ar slauga, tačiau šio tipo institucijose gyvena įvairaus savarankiškumo lygio asmenys, t.y. globos namuose gyvena ir nesavarankiški asmenys, ir iš dalies nesavarankiški asmenys, ir dalinai savarankiški asmenys, kuriems reikalinga tik socialinė priežiūra ir gyvenamosios vietos suteikimas.

Žmonių su negalia institucionalizacijos paplitimas Lietuvoje yra didelis ir daugelio žmonių gyvenimo sąlygos ir gyvenimo kokybė socialinės globos institucijose yra prasta. Institucinė globa dažnai laikoma kaip žmogaus teisių pažeidimas. Dabartinė Lietuvos socialinės globos namų geografinė padėtis yra nulemta istorijos ir vietomis siekia šimtmetį. Globos namų institucijos buvo įkurtos apleistuose buvusiuose dvaruose ir rūmuose atokiose kaimo vietovėse. Gyventojai yra atskirti nuo visuomenės, dažnai uždarose patalpose ir dažnai visą gyvenimą. Institucijose gyvenantys asmenys turi mažai ar beveik jokių kontaktų su išoriniu pasauliu. Jie neturi galimybės dalyvauti kasdieniame gyvenime, pavyzdžiui, negali naudotis bendro naudojimo paslaugomis, negali apsipirkti, keliauti viešuoju transportu, vykti į mokyklą, užimtumo veiklas, įsilieti į darbo rinką ir pan. Žmonės institucijose gali būti labiau pažeidžiami fiziškai, seksualiai ir kt. piktnaudžiavimo formomis, kurios gali turėti ilgalaikių psichologinių ir fizinių padarinių. Asmeninio gyvenimo trūkumas, autonomijos stygius ir pagarbos asmens neliečiamybei trūkumas gali pakenkti asmens emocinei ir socialinei raidai, gali sukelti įvairias psichines sveikatos problemas, įskaitant agresyvumą ir depresiją, taip pat gali įtakoti papildomų negalių atsiradimą. Socialinė neįgalių asmenų atskirtis prisideda ne tik prie jų desocializacijos, bet ir tam tikru laipsniu prie dehumanizacijos.

Socialinės globos įstaigų deinstitucionalizacija dažnai suprantama kaip institucijų uždarymas, tačiau šiuo atveju, deinstitucionalizaciją reikėtų suprasti kaip bendruomeninių paslaugų plėtojimo procesą, siekiant užtikrinti neįgaliųjų įsitraukimą į visuomenę ir jų nepriklausomumą.

Gyvenimas bendruomenėje gali lemti didesnį laipsnį nepriklausomumo ir asmeninio tobulėjimo. Perėjus prie bendruomeninio gyvenimo pastebimai pagerėja bendravimo įgūdžiai, socialiniai įgūdžiai, akademiniai įgūdžiai ir fizinis vystymasis. Savarankiškas gyvenimas (gyvenimas bendruomenėje) reiškia, kad žmonės gali pasirinkti ir priimti sprendimus kur jiems gyventi, su kuo jiems gyventi ir kaip organizuoti savo kasdienį gyvenimą, t.y., jie gali pagerinti savo gyvenimo kokybę.

Projektu kuriama infrastruktūra paslaugoms, kurios savo esme atitinka Jungtinės Karalystės „residential care“ / „supported housing“, JAV turimą „supported living“ ar Vokietijoje išvystytą „betreutes wohnen“ paslaugą, kur neįgalių asmenų savarankiškas gyvenimas remiamas nuo kelių valandų per savaitę (Apsaugoto būsto forma) iki 24 valandų per parą (Grupinio gyvenimo namų (toliau – GGN) forma). Pastebėtina, kad šios paslaugos sukuria realią prielaidą tikslinei grupei pasirinkti kur ir su kuo jam gyventi, kas labiausiai atitinka jų gyvenimo poreikius bei siekius. Apgyvendinimo su parama paslauga pasižymi tuo, jog asmens apgyvendinimo vietoje gaunama tik tokia parama, kurios geografinėje vietovėje veikiantys dienos užimtumo, socialinės dirbtuvės, įdarbinimo su pagalba ar kitos paslaugos suteikti negali.

Projektu kuriamoje bendruomeninėje infrastruktūroje bus vystomos apgyvendinimo su pagalba paslaugos, kurios suteiks realų pasirinkimą asmenims su psichine, proto ir/ar kompleksine negalia gyventi savo pasirinktą gyvenimą bendruomenėje, kaip eiliniam Lietuvos piliečiui. Šių paslaugos atsiradimas - tai siekis, kad baigtųsi beveik 70 metų trukusi izoliacinė politika, kuomet neįgalus asmuo, gyvenantis institucijose, praktiškai neturėjo kontaktų su išoriniu pasauliu. Iš kitos pusės, tai ir iššūkis Lietuvos piliečiams priimti į savo bendruomenę, darbovietes tūkstančius dabar institucijose „globojamų“ asmenų su negalia.

Naujų formų bendruomeninių socialinės globos paslaugų kūrimas atitinka Perėjimo nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų neįgaliesiems ir likusiems be tėvų globos vaikams 2014–2020 metų veiksmų plano (toliau – Plano), patvirtinto Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2014 m. vasario 14 d. įsakymu Nr. A1-83 „Dėl Perėjimo nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų neįgaliesiems ir likusiems be tėvų globos vaikams 2014–2020 metų veiksmų plano patvirtinimo“ II-ąjį tikslą – „sudaryti sąlygas neįgaliems suaugusiems asmenims, jų šeimoms (globėjams, rūpintojams) gauti individualias jų poreikius atitinkančias bendruomenines paslaugas“. Tokiu būdu būtų įgyvendinamas uždavinys antrajam Plano tikslui pasiekti – užtikrinti pagalbą bendruomenėje nesavarankiškiems neįgaliems suaugusiems asmenims (Plano 15.2 p.).

Vadovaujantis Planu, Kauno regiono, kaip ir likusios Lietuvos dalies, gyventojams turėtų būti užtikrinamas pakankamas kokybiškų, inovatyvių bendruomeninių paslaugų suaugusiems asmenims su proto negalia ir/ar psichikos negalia, prieinamumas. 2018 m. remiantis Pertvarkai atrinktų globos įstaigų gyventojų vertinimu ir jiems sudarytais individualiais planais, buvo parengti globos įstaigų pertvarkos planai. Juose numatyti būtinieji infrastruktūros pokyčiai, žmogiškieji ištekliai ir finansiniai resursai. Remiantis minėtais globos įstaigų pertvarkos planais, 2018 m. gruodžio mėnesį, bendradarbiaujant su Pertvarkos projekto ekspertais, savivaldybėmis, NVO, pertvarkomoms įstaigomis, buvo parengti 6 regionų pertvarkos planai, kuriuose numatytas Pertvarkai atrinktų įstaigų restruktūrizavimas regiono mastu, įtraukiant į tai regionų savivaldybes bei savivaldybėse veikiančias NVO. Regionų planuose numatyta naujo tipo bendruomeninių paslaugų organizavimas ir joms reikalingos infrastruktūros sukūrimas, parinktos galimos vietos, numatytos patalpos GGN steigimui. **Siekiant mažiau formalizuoti paslaugų teikimą GGN, atlikti socialinės globos normų pakeitimai numatant galimybę nusistatyti išlaidų, skiriamų bendruomeninių vaikų globos namuose ir GGN gyvenančių asmenų savarankiškumui ugdyti ir (ar) individualiems poreikiams tenkinti (pvz., maistui, higienos reikmėms, drabužiams, neformaliajam švietimui, kultūriniams renginiams ir pan.), dydį. Atsižvelgiant į tai, įtvirtinta galimybė GGN gyventojams patiems sau pirkti maisto produktus ir gamintis maistą, skalbtis, atlikti namų ruošos darbus, o ne viską gauti centralizuotai. Taip pat globos normose yra numatyta, kad GGN ir su apgyvendinimu susijusios paslaugos negali būti steigiamos greta esančiuose sklypuose, todėl yra įteisinta, kad nevyktų paslaugų koncentracija vienoje vietoje. Atkreipiame dėmesį, kad nauji GGN steigiami vietovėse, kurios nuo visuomeninio transporto stotelės nėra nutolusios daugiau nei vieno kilometro atstumu. Taip pat savivaldybėms rekomenduojama, kad GGN ir SGN būtų steigiami gyvenvietėse, kuriose yra ne mažiau nei 1000 gyventojų**.

Šiame investicijų projekte nagrinėjamos specializuotos slaugos ir socialinės globos, apgyvendinimo su parama (GGN/SGN/AB formos) bei dienos užimtumo/socialinių dirbtuvių paslaugų prieinamumas ir kokybė Kauno regione.

## 1.1. Viešosios paslaugos teikimo pasiūla ir paklausa

Siekiant detaliai apibrėžti teikiamą viešąją paslaugą, apžvelgsime esamą pasiūlą bei makroaplinkos elementus, tokius kaip geografinę aplinką, kurioje yra teikiama paslauga; demografinę aplinką ir užimtumą, kas tiesiogiai daro įtaką teikiamos paslaugos mastui ir pobūdžiui; ekonominę aplinką, kuri tiesiogiai daro įtaką gyventojų norui ir galimybėms gyventi tam tikroje teritorijoje; institucinę aplinką, kuri nurodo, kokios viešosios paslaugos yra teikiamos teritorijoje.

### 1.1.1. Viešosios paslaugos identifikavimas

Projektu yra siekiama **sudaryti galimybes kiekvienam neįgaliajam gauti individualias pagal poreikius paslaugas ir reikiamą pagalbą, įsitraukti į bendruomenės gyvenimą ir, nepatiriant socialinės atskirties, dalyvauti jame.**

**Viešosios paslaugos esmę** sudaro reikiamos infrastruktūros sukūrimas ar pritaikymas paslaugų teikimui, kurių dėka Vilijampolės SGN ir Strėvininkų SGN gyventojai bei Kauno regiono savivaldybėse į socialinės globos namus eilėje laukiantys asmenys su proto ar psichine negalia, galės apsigyventi bendruomenėse apgyvendinimo formose (GGN/SGN/AB) ar gauti specializuotos slaugos ir socialinės globos paslaugas. Tikslinei grupei taip pat bus sudarytos galimybės naudotis bendruomenėse sukurtomis ar esančiomis kitomis socialinėmis paslaugomis (dienos užimtumu, socialinėmis dirbtuvėmis ir kt.).

Tiek su apgyvendinimu susijusios, tiek kitos specializuotos slaugos ir socialinės globos paslaugos, kaip viešosios paslaugos, yra apibrėžtos Socialinių paslaugų įstatyme, Socialinių paslaugų kataloge (toliau– Katalogas)[[1]](#footnote-1) ir Socialinės globos normų apraše[[2]](#footnote-2) arba aprašytos metodinėse priemonėse, kurios parengtos įgyvendinant ES lėšomis finansuojamą projektą Nr. 08.4.1-ESFA-V-405-01-0001 „Tvaraus perėjimo nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų  sistemos sąlygų sukūrimas Lietuvoje“[[3]](#footnote-3) (toliau – metodinės priemonės).

Kataloge pažymėta, kad GGN - trumpalaikę / ilgalaikę socialinę globą teikianti socialinės globos įstaiga, kurioje bendruomenėje atskirose patalpose (name, bute) namų aplinkoje gyvena iki 10 nesavarankiškų ar iš dalies savarankiškų suaugusių asmenų su negalia. Grupinio gyvenimo namų gyventojams socialinės, sveikatos priežiūros, užimtumo, švietimo, kultūros ir kitos paslaugos organizuojamos ir teikiamos bendruomenėje..

**Esminiai apribojimai, steigiant GGN pagal šiuo metu galiojantį Socialinės globos normų aprašą**:

|  |  |
| --- | --- |
| 1. | GGN viename pastate (kotedže ar atskiruose butuose, gyvenamuosiuose namuose) atskiroje teritorijoje nuo 2015 metų gyvena ne daugiau kaip 10 asmenų. |
| 2. | GGN negali būti steigiami tame pačiame žemės sklype ar pastate su socialinės globos namais, kitais bendruomeniniais vaikų globos namais ar GGN (išskyrus, kai steigiami daugiabučiame gyvenamajame name). |
| 3. | GGN negali būti steigiami pastatuose (išskyrus daugiabutį gyvenamąjį namą), kuriuose veikia kitos socialinių paslaugų, sveikatos priežiūros, švietimo ar ugdymo įstaigos. |
| 4. | Steigiant GGN daugiabučiame gyvenamajame name, vienoje laiptinėje negali būti daugiau nei 2 GGN (jei laiptinėje yra tik du butai, GGN gali būti steigiami tik viename iš jų. |
| 5. | Naujai nuo 2016 m. liepos 1 d. asmenims su negalia (išskyrus asmenis su sunkia negalia) steigiami tik GGN. |

Siekiant kurti tvarią infrastruktūrą ir eliminuoti asmenų su negalia perkėlimo poreikį ateityje išaugus asmens savarankiškumo lygiui per apgyvendinimo savarankiško gyvenimo namuose paslaugą siekiama toje pačioje GGN artimoje infrastruktūroje su ženkliai mažesniu priežiūros lygiu užtikrinti tolesnį asmens savarankiško gyvenimo įgūdžių augimą, suteikti didelę laisvę savarankiškai tvarkytis savo asmeninį (šeimos) gyvenimą.

Vadovaujantis Katalogu asmuo taptų savarankiško gyvenimo namų paslaugos gavėju. Tai neterminuota socialinės priežiūros paslauga, teikiama asmeniui suteiktoje gyvenamojoje vietoje, kurioje asmenys (šeimos) patys tvarkosi buitį (gaminasi maistą, moka už komunalines paslaugas, apsiperka), iš dalies padedant socialiniam darbuotojui ar individualios priežiūros personalui. Vadovaujantis metodine priemone, **savarankiško gyvenimo namuose gali būti apgyvendinti ne daugiau kaip 10 iš dalies savarankiškų suaugusių asmenų su negalia, pagalbą teikiant vidutiniškai 4 val. darbo dienomis per savaitę gyvenamojoje vietoje ir užtikrinant galimybę, bet kuriuo paros metu susisiekti su darbuotoju, bei teikiamos reguliarios, tęstinės paslaugos mažiausiai 20 val. per savaitę individualiai ir grupėje, gyvenamoje vietoje ir bendruomenėje.** Savarankiško gyvenimo namuose asmenys patys tvarkosi savo buitį, iš dalies padedant socialiniam darbuotojui.

Vadovaujantis Katalogu apgyvendinimo apsaugotame būste paslauga skiriama iš dalies savarankiškiems suaugusiems asmenims su negalia ir jų šeimoms, siekiant kompensuoti, atkurti, ugdyti, palaikyti ir plėtoti asmens socialinius ir savarankiško gyvenimo įgūdžius. Tai yra **socialinės priežiūros paslauga teikiama asmeniui suteiktoje gyvenamojoje vietoje, kurioje apgyvendinti gali būti ne daugiau kaip 4 iš dalies savarankiški suaugę asmenys su negalia, pagalbą teikiant – nuo 1 iki 10 val. per savaitę.**

Socialinės globos namuose suaugusiems asmenims su negalia **ilgalaikė (trumpalaikė) socialinė globa teikiama ne mažiau kaip 10 suaugusių asmenų su negalia (tarp jų ir suaugusiems asmenims, turintiems sunkią negalią), kuriems nustatytas visiškas ar dalinis nesavarankiškumas.**

Pažymėtina, kad vadovaujantis Socialinės globos normų aprašu nuo 2030 metų suaugusiems asmenims su negalia ilgalaikė socialinė globa negali būti pradedama naujai teikti socialinės globos namuose suaugusiems asmenims su negalia, išskyrus specializuotus slaugos ir socialinės globos namus. Siekiama nuo 2024 m. sausio 1 d. nebepriimti naujų darbingo amžiaus neįgalių asmenų, kuriems nustatyta proto ar psichikos negalia, institucinei ilgalaikei socialinei globai į globos įstaigų, įgyvendinusių pertvarkos veiksmus, likusius nepertvarkytus stacionarius globos padalinius senyvo amžiaus asmenims.

Specializuotos slaugos ir socialinės globos paslaugos teikiamos asmenims su negalia, kuriems nustatyti dideli specialieji poreikiai ir būtina nuolatinė slauga ir/ar priežiūra bei kurių psichinė ar proto negalia visiškai apriboja jų galimybes orientuotis, judėti, dirbti ir savarankiškai tvarkyti asmeninį bei socialinį gyvenimą. **Specializuotos slaugos ir socialinės globos paslaugos teikiamos 24 valandas per parą, ne daugiau kaip 40 asmenų su negalia viename atskirtame pastate ir ne daugiau kaip 6-10 asmenų viename padalinyje (grupėje).**

Siekiant žmonių su negalia integracijos į bendruomenę, įgyvendinant deinstitucionalizacijos veiksmus, svarbu sukurti infrastruktūrą ne tik institucijas paliekantiems asmenims, bet ir dabar bendruomenėje gyvenantiems žmonėms su negalia, kuriais dažniausiai rūpinasi artimieji savo namuose. Dienos centrų paslaugų tinklo plėtra vertinama kaip prevencinė patekimo į institucijas priemonė, nes šeimos, nuolat globojančios artimuosius su negalia galės pailsėti nuo nuolatinės globos, pervargimo, taip pat artimieji galės dalyvauti darbo rinkoje, laisviau derinti asmeninį, šeimos ir visuomeninį gyvenimą. Taip pat dienos centruose teikiama ir kompleksinė specialistų pagalba ir patiems artimiesiems, globojantiems minėtus asmenis su negalia.

Dienos užimtumo paslaugų tikslas užtikrinti asmenų su proto ar psichine negalia prasmingą veiklą dienos metu bei palaikyti ir ugdyti jų bendruosius darbinius, socialinius, kasdienius, saviraiškos įgūdžius, reikalingus visaverčiam socialiniam gyvenimui bendruomenėje. Teikiant dienos užimtumo paslaugas, atsižvelgiant į asmenų su negalia individualius gebėjimus ir poreikius, siekiama nuosekliai didinti jų socialinį aktyvumą bei darbinį užimtumą.

Socialinių dirbtuvių kaip viešosios paslaugos esmė ir paskirtis yra aprašyta Socialinių dirbtuvių veiklos modelio apraše (projekte). Aprašo projekte pažymėta, kad socialinės dirbtuvės (dirbtuvės) – ne pelno siekiantis organizacinis vienetas, kuriame vykdoma asmenų darbinio užimtumo veikla, nesusijusi su darbo santykiais, siekiant pagaminti rinkoje paklausius produktus ir (ar) teikti paslaugas.

Socialinių dirbtuvių tikslas – **didinti asmenų įsidarbinimo atviroje darbo rinkoje galimybes, ugdyti, lavinti ir palaikyti bendruosius ir specialiuosius darbinius įgūdžius, atliekant prasmingas darbinio užimtumo veiklas, nukreiptas į konkrečios prekės (produkto) gamybą ir (ar) paslaugos atlikimą.**

|  |  |
| --- | --- |
| Bendrieji darbiniai gebėjimai | Specialieji darbiniai gebėjimai |
| * asmenų bendrieji psichosocialiniai darbiniai gebėjimai ir savybės (suvokimas, atidumas, reakcija, problemų sprendimas, išmokimas ir pan.); * asmens funkcinio pajėgumo gebėjimai ir fizinės savybės (kūno padėtis, kompleksinės fizinės savybės, judamumas ir pan.), reikalingos darbui. | * individualūs asmens darbiniai gebėjimai ir savybės, susiję su konkrečios darbinio užimtumo veiklos pobūdžiu. |

Dirbtuvių paslaugų tikslinė grupė:

* iš dalies savarankiški asmenys nuo 18 metų; asmenys, kuriems nustatytas nuo 20 iki 55 proc. darbingumo lygis;

asmenys, kuriems nustatyti labai riboti ir riboti bendrieji darbiniai gebėjimai.

Į atrinktų pertvarkai stacionarių socialinės globos įstaigų sąrašą, patvirtintą Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2015 m. gegužės 5 d. įsakymu Nr. A1-271 “Dėl Atrinktų pertvarkai stacionarių socialinės globosįstaigų ir sutrikusio vystymosi kūdikių namų sąrašo patvirtinimo“, įtrauktos dvi Kauno regiono įstaigos: Vilijampolės SGN (210 vietų) ir Strėvininkų SGN (208 vietos), kuriose 2019-06-01 d. gyveno 414 asmenų, kuriems nustatyta proto negalia ir/ar psichikos sutrikimai. Šiame investicijų projekte nagrinėjama Vilijampolės SGN pertvarka; pertvarkos rėmuose sukurtoje infrastruktūroje paslaugas gaus tik 15 iš 208 Strėvininkų SGN gyventojų.

Tik 78 asmenims (59 suaugusiems ir 4 vaikams iš Vilijampolės SGN ir 15 suaugusių asmenų iš Strėvininkų SGN) nustatytas poreikis slaugai-globai, likusiems Vilijampolės SGN gyventojams (143 asmenims) nustatytas poreikis GGN/SGN paslaugoms ir apsaugotam būstui. Kaip buvo minėta, nagrinėjamos bendruomeninio apgyvendinimo su parama paslaugos asmenims su proto ar psichikos negalia (pagal TLK F20-F29 ir TLK F70-F79) 2019-06-01 duomenimis iš šių įstaigų buvo teikiamos tik Vilijampolės SGN valdomuose šešiuose grupinio gyvenimo namuose (butuose Kauno mieste), juose 2019-06-01 gyveno 31 asmuo. Todėl galima teigti, kad minimų įstaigų infrastruktūra akivaizdžiai neatitinka jų gyventojų poreikių.

### 1.1.2. Viešosios paslaugos pasiūlos ir paklausos analizė

**Viešųjų paslaugų teikimo principinė schema**. Principinė viešųjų paslaugų teikimo schema apibrėžta Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatyme. Jame pažymima, kad viešoji paslauga yra „valstybės ar savivaldybių kontroliuojamų juridinių asmenų veikla teikiant asmenims socialines, švietimo, mokslo, kultūros, sporto ir kitas įstatymų numatytas paslaugas“. Čia taip pat nurodoma, kad „įstatymų numatytą viešųjų paslaugų teikimą teritoriniu lygiu reglamentuoja pagal įgaliojimus savivaldybių administravimo subjektai ir teritoriniai valstybinio administravimo subjektai“.

Specializuotos slaugos ir socialinės globos paslaugos, kaip viešosios paslaugos, esmė ir paskirtis yra apibrėžti Lietuvos Respublikos socialinių paslaugų įstatyme.

Socialinių paslaugų teikimo principinė schema apibrėžta Lietuvos Respublikos socialinių paslaugų įstatymu), Lietuvos Respublikos Socialinės apsaugos ir darbo ministro 2006-04-05 įsakymu Nr. A1-93 “Dėl Socialinių paslaugų katalogo patvirtinimo“, Mokėjimo už socialines paslaugas tvarkos aprašu, patvirtintu Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2006-06-14 nutarimu Nr. 583, Socialinių paslaugų planavimo metodika, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2006-11-15 d. nutarimu Nr. 1132, Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2007-02-20 įsakymu Nr. A1-46 patvirtintu Socialinės globos normų aprašu ir kitais teisės aktais, reglamentuojančiais socialinės globos teikimą.

Šiuose teisės aktuose pažymėta, kad specializuotos slaugos ir socialinės globos paslaugos – tai paslaugos, kuriomis suteikiama pagalba asmeniui (šeimai), dėl amžiaus, neįgalumo, socialinių problemų iš dalies ar visiškai neturinčiam, neįgijusiam arba praradusiam gebėjimus ar galimybes savarankiškai rūpintis asmeniniu (šeimos) gyvenimu ir dalyvauti visuomenės gyvenime.

Socialines paslaugas gali gauti įvairios žmonių grupės:

* senyvo amžiaus asmenys ir jų šeimos,
* asmenys su negalia ir jų šeimos,
* likę be tėvų globos vaikai,
* socialinės rizikos vaikai ir jų šeimos,
* socialinės rizikos šeimos, vaikus globojančios šeimos,
* kiti asmenys ir šeimos.

Specializuotos slaugos ir socialinės globos paslaugos gali būti teikiamos tiek socialinių paslaugų įstaigose (socialinės globos namuose, šeimynose, laikino gyvenimo namuose, dienos socialinės globos centruose, savarankiško gyvenimo namuose, socialinės priežiūros centruose, bendruomeninėse įstaigose ir kt.), tiek asmens namuose. Pagrindiniai socialinių paslaugų teikimo organizatoriai yra savivaldybės. Savivaldybės atsako už socialinių paslaugų teikimo savo teritorijose gyventojams užtikrinimą planuodama ir organizuodama socialines paslaugas, kontroliuodama bendrųjų socialinių paslaugų ir socialinės priežiūros kokybę. Savivaldybė vertina ir analizuoja gyventojų socialinių paslaugų poreikius, pagal gyventojų poreikius prognozuoja ir nustato socialinių paslaugų teikimo mastą ir rūšis, vertina ir nustato socialinių paslaugų finansavimo poreikį. Savivaldybė kasmet sudaro ir tvirtina socialinių paslaugų planą pagal socialinių paslaugų planavimo metodiką, patvirtintą Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2006 m. lapkričio 15 d. nutarimą Nr. 1132. Socialinių paslaugų įstaigų savininko teises ir pareigas įgyvendina Socialinės apsaugos ir darbo ministerija, savivaldybės, nevyriausybinės organizacijos.

Nagrinėjamų paslaugų principinė teikimo schema apibrėžta 2014 m. vasario 14 d. Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro įsakymu Nr. A1-83 „Dėl Perėjimo nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų neįgaliesiems ir likusiems be tėvų globos vaikams 2014–2020 metų veiksmų plano patvirtinimo“ (toliau – Planas). Strateginis šio Plano tikslas – kurti kompleksiškai teikiamų paslaugų sistemą, kuri sudarytų galimybes kiekvienam vaikui, neįgaliajam ar jo šeimai (globėjams, rūpintojams) gauti individualias pagal poreikius paslaugas ir reikiamą pagalbą bendruomenėje, o kiekvienam likusiam be tėvų globos vaikui augti saugioje ir jo raidai palankioje aplinkoje biologinėje, jos nesant – įtėvių, globėjų šeimoje.

Vadovaujantis šiuo Planu, Socialinės apsaugos ir darbo ministerija 2014 metais pradėjo įgyvendinti Perėjimo nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų neįgaliesiems srityje. Įsibėgėjant deinstitucionalizacijai, regione laikino atokvėpio paslaugų kryptis yra sparčiai plėtojama ir šiuo metu yra teikiamos laikino atokvėpio paslaugos senyvo amžiaus asmenims su sunkia negalia. Bendruomenėse vis aktualesnės tampa paslaugos suaugusiems asmenims turintiems proto negalią ir/ar psichikos sutrikimus. Pertvarkos planuose yra numatytos ir bendruomeninio apgyvendinimo ir dienos užimtumo paslaugos, kurios būtų skirtos tiek vaikų ir jaunimo, tiek ir suaugusiems asmenims, turintiems proto ir/ar psichikos negalią. Šiandienos aktualia problema tampa rūpestis, kaip užtikrinti pagalbą tokiems žmonėms. Naujų formų bendruomeninių socialinės globos paslaugų kūrimas, atitinka Perėjimo nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų neįgaliesiems ir likusiems be tėvų globos vaikams anksčiau minėto Plano II-ąjį tikslą – „sudaryti sąlygas neįgaliems suaugusiems asmenims, jų šeimoms (globėjams, rūpintojams) gauti individualias jų poreikius atitinkančias bendruomenines paslaugas“. Tokiu būdu būtų įgyvendinamas uždavinys antrajam Plano tikslui pasiekti – užtikrinti pagalbą bendruomenėje nesavarankiškiems neįgaliems suaugusiems asmenims (Plano 15.2 p.). Palaipsniui pertvarkant stacionarias socialinės globos įstaigas neįgaliems suaugusiems asmenims, veikiant pagal Pertvarkoje numatytas veiksmų kryptis neįgaliesiems asmenims, yra numatytas bendruomeninių apgyvendinimo paslaugų ir dienos užimtumo paslaugų kūrimas.

**Viešųjų paslaugų teikimo tendencijos**. Vilijampolės SGN, vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2010 m. birželio 22 d. įsakymu Nr. A1-280 „Dėl Vilijampolės socialinės globos namų nuostatų patvirtinimo“ ir Strėvininkų SGN, vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2010 m. birželio 22 d. įsakymu Nr. A1-274 „Dėl Strėvininkų socialinės globos namų nuostatų patvirtinimo“, teikia socialinės globos viešąsias paslaugas asmenims, turintiems proto negalią ir (ar) psichikos sutrikimų, dėl kurių jiems nustatytas 0–40 procentų darbingumo lygis arba didelių ar vidutinių specialiųjų poreikių lygis, Lietuvos gyventojams. Faktinė Vilijampolės SGN ir Strėvininkų SGN veikla koncentruojasi ir yra orientuota į Kauno regiono teritoriją, todėl viešųjų paslaugų teikimo tendencijos toliau nagrinėjamos šios teritorijos mastu.

Kauno regione socialinės globos paslaugas suaugusiems teikia socialinės priežiūros įstaigos, nurodytos 1.1 lentelėje.

**1.1 lentelė. Kauno regiono socialinės globos paslaugas teikiančios įstaigos**

|  |  |
| --- | --- |
| Įstaigos pavadinimas | Įstaigos faktinis veiklos pajėgumas 2019-12-03, gyventojų skaičius |
|
| Strėvininkų socialinės globos namai | 208 |
| Vilijampolės socialinės globos namai | 210 |
| Kėdainių socialinės globos namai[[4]](#footnote-4) | 167 |

*(parengta autorių pagal įstaigų informaciją)*

Nagrinėjamas apgyvendinimo su parama paslaugos asmenims su proto ar psichikos negalia (pagal TLK F20-F29 ir TLK F70-F79) 2019-06-01 duomenimis regione buvo teikiamos Vilijampolės SGN valdomuose GGN (31 asmuo) ir Kėdainių socialinės globos namų valdomuose GGN (18 asmenų).

Svarbu pažymėti, kad aukščiau esančioje lentelėje nurodytos specializuotos slaugos ir socialinės globos apimtys **apima tik dalį konkrečioje savivaldybėje specializuotą slaugą ir socialinę globą gavusios tikslinės grupės. Taip yra todėl, kad dalis savivaldybių Kauno regione (kaip ir kituose Lietuvos regionuose) specializuotas slaugos ir socialinės globos paslaugą gali pirkti iš kitų institucijų**.

Atsižvelgiant į tai, kad jau nuo 2024 m. sausio 1 d. nebebus priimami nauji neįgalūs asmenys institucinei ilgalaikei socialinei globai ir siekiant, kad iki to laiko susikurtų pakankamas bendruomeninių paslaugų ir bendruomeninio apgyvendinimo tinklas **yra tikslinga steigti globos namus, teikiančius specializuotos globos ir slaugos paslaugas,** skirtas šiai tikslinei grupei asmenų.

Vadovaujantis institucinės globos pertvarkos planu, 2015 m. lapkričio 3 d. buvo pasirašyta trišalė sutartis dėl „Tvaraus perėjimo nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų sistemos sąlygų sukūrimo Lietuvoje“ projekto įgyvendinimo (toliau – Pertvarkos projektas). Pertvarkos projekto įgyvendinimui buvo pasirinktos bandomosios 26 globos įstaigos. Iš šių įstaigų - 10 globos įstaigų, kuriose gyvena asmenys su negalia (3 iš jų – vaikų ir jaunimo, turinčio proto ir ar psichikos negalią). Pertvarkos projekto metu nuo 2017 m. gegužės iki 2018 m. sausio mėn. buvo įvertinti 1742 bandomųjų socialinės globos įstaigų suaugę gyventojai, jiems buvo sudaryti individualūs paslaugų planai. Sudarant individualius bandomųjų globos įstaigų gyventojų paslaugų planus, apgyvendinimo grupinio gyvenimo namuose paslauga siūlyta didžiausiai gyventojų daliai – 68 proc. Per 2018 m. buvo įsteigta 16 grupinio gyvenimo namų.

Pažymėtina, kad nors šalyje 2018 metais veikė 23 grupinio gyvenimo namai[[5]](#footnote-5), kurie yra viena iš bendruomeninių paslaugų, tačiau asmenų, apsigyvenusių GGN, skaičius buvo nedidelis, lyginant su nusiųstų į socialinės globos namus asmenų skaičiumi, kuris Neįgaliųjų reikalų departamento prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos duomenimis 2018 metais buvo 732. Taip pat palyginti nedidelis asmenų, išėjusių savarankiškai gyventi bendruomenėje, skaičius. SADM duomenimis, 2018 metais valstybiniuose socialinės globos namuose buvo 6447 vietos suaugusiems asmenims su negalia.

**1.2 lentelė. Asmenys, iš globos namų išėję gyventi į bendruomenę iš grupinio gyvenimo namų**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2016 | 2017 | 2018 |
| Išėjusių iš globos namų gyventi savarankiškai | 25 | 27 | 30 |
| Išėjusių iš globos namų gyventi bendruomeniniuose GGN | 0 | 108 | 156 |

***(****Šaltinis: Neįgaliųjų reikalų departamentas)*

Atsižvelgiant į JT Neįgaliųjų teisių komiteto bendrąjį komentarą dėl Konvencijos 19 straipsnio įgyvendinimo, būtina atkreipti dėmesį, kad nei didelio masto įstaigos, kuriose gyvena daugiau nei šimtas gyventojų, nei mažesni grupinio gyvenimo namai, turintys 5-8 asmenis, netgi individualūs namai, negali būti vadinami savarankiško gyvenimo būdu, jei jie turi institucinius ar institucionalizacijos elementus, tokius kaip: privalomas padėjėjų pasidalijimas su kitais ir jokios ar ribota įtaka, padėjėjų pasirinkimui ir jų darbui, izoliaciją ir segregaciją nuo savarankiško gyvenimo bendruomenėje, kasdienių sprendimų kontrolės nebuvimas, pasirinkimo nebuvimas, su kuriuo gyventi, rutinos nelankstumas, neatsižvelgiant į asmeninę valią ir pageidavimus, identiška veikla toje pačioje vietoje asmenų grupei pagal tam tikrą instituciją, paternalizuotas požiūris į paslaugų teikimą, gyvenimo sąlygų priežiūra, tam tikroje vietovėje gyvenančių neįgaliųjų skaičiaus disproporcija. Institucinės įstaigos gali pasiūlyti žmonėms su negalia tam tikrą pasirinkimo ir kontrolės laipsnį, tačiau šie pasirinkimai apsiriboja konkrečiomis gyvenimo sritimis ir nekeičia institucijų atskyrimo pobūdžio[[6]](#footnote-6).

Taigi galima teigti, kad Kauno regione nepakankama bendruomeninio apgyvendinimo ir dienos užimtumo paslaugų pasiūla (nėra sukurta pakankama tokių paslaugų infrastruktūra), o tai neatitinka visuomenės poreikių. Atsižvelgiant į tai, kad jau nuo 2024 m. sausio 1 d. nebebus priimami nauji neįgalūs asmenys institucinei ilgalaikei socialinei globai ir siekiant, kad iki to laiko susikurtų pakankamas bendruomeninių paslaugų ir bendruomeninio apgyvendinimo tinklas yra tikslinga steigti (kurti) atitinkamą bendruomeninio apgyvendinimo ir susijusių paslaugų infrastruktūrą, skirtą tikslinei grupei asmenų.

**Viešųjų paslaugų teikimo infrastruktūros būklė**. Viešųjų paslaugų būklė aptariama atskirai kiekvienoje iš pertvarkoje dalyvaujančių regiono įstaigų – Vilijampolės SGN ir Strėvininkų SGN.

**Vilijampolės SGN** teikia socialinės globos viešąsias paslaugas asmenims, turintiems proto negalią ir (ar) psichikos sutrikimų, dėl kurių jiems nustatytas 0–40 procentų darbingumo lygis arba didelių ar vidutinių specialiųjų poreikių lygis, Lietuvos gyventojams. Kaip minėta anksčiau, faktinė šios įstaigos didžiosios gyventojų dalies kilmės vieta yra Kauno regiono teritorija, todėl nagrinėjama viešosios paslaugos rinka apribojama šia teritorija. Globos namų veiklos apimtis apibūdinantys duomenys pateikti žemiau.

2019-06-01 duomenimis Vilijampolės SGN gyveno 206 gyventojai. Globos namų suteiktų paslaugų apimtys pateiktos lentelėje. Matyti, kad ilgalaikės socialinės globos paslaugų apimtys nagrinėjamu laikotarpiu sumažėjo (mažėjo vaikų su negalia socialinės globos apimtys, suaugusių apimtys nesikeitė).

**1.3 lentelė. Vilijampolės SGN ilgalaikės socialinės globos paslaugų apimtys**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Eil. Nr. | Paslaugos pavadinimas | Matavimo vienetas | Paslaugų apimtys per metus, vnt. | | | | |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| 1. | Vaikų su negalia (iki 18 m. amžiaus) ilgalaikė socialinė globa | Lovadieniai | 16.179 | 14.404 | 14.782 | 13.190 | 12.579 |
| 2. | Suaugusių asmenų (nuo 18 m. amžiaus) su negalia ir senyvo amžiaus asmenų su negalia ilgalaikė socialinė globa | Lovadieniai | 57.486 | 58.300 | 56.440 | 56.716 | 57.596 |
| Iš viso: | | | 73.665 | 72.704 | 71.222 | 69.906 | 70.175 |

*(šaltinis: Vilijampolės SGN)*

**1.4 lentelė. Ilgalaikės socialinės globos paslaugas gaunančių įstaigos gyventojų skaičiaus pasiskirstymas pagal amžiaus grupes**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Eil. Nr. | Amžiaus grupė | Matavimo vienetas | 2018 m. pabaigoje | 2019-06-01 d. |
| 1. | Vaikai (iki 18 m. amžiaus) | Asmenys | 38 | 38 |
| 2. | Suaugusieji asmenys (nuo 18 m. iki pensinio amžiaus) | Asmenys | 174 | 168 |
| 3. | Senyvo amžiaus (pensinio amžiaus) asmenys | Asmenys | 0 | 0 |
| Iš viso: | | | 212 | 206 |

*(šaltinis: Vilijampolės SGN)*

Vilijampolės SGN yra viena iš dviejų regiono įstaigų, kurios teikė apgyvendinimo su parama paslaugas asmenims su proto ar psichikos negalia (pagal TLK F20-F29 ir TLK F70-F79). Duomenys apie GGN pateikti lentelėse žemiau.

**1.5 lentelė. Vilijampolės SGN grupinio gyvenimo namų veiklos apimtys**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Eil. Nr. |  | Matavimo vienetas | 2018 m. pabaigoje | 2019-06-01 d. |
| 1. | Veikiančių GGN objektų skaičius | Vienetai | 5 | 6 |
| 2. | Veikiančių GGN objektų bendras plotas | Kvadratiniai metrai bendrojo ploto | 406,2 | 534,74 |
| 3. | GGN objektuose gyvenusių asmenų skaičius | Asmenys | 26 | 31 |

*(šaltinis: Vilijampolės SGN)*

2018 metais Vilijampolės SGN veiklos plano įgyvendinimui buvo pasitelkta 225 etatai (duomenys metų pabaigai). Kokybišką socialinės globos paslaugų teikimą užtikrino turintys aukštą profesinę kvalifikaciją ir kompetencijas darbuotojai. Globos namuose užtikrinamas darbuotojų ir globos namų gyventojų skaičiaus santykis toks, kad socialinė globa būtų kokybiška, atitinkanti globos normas bei geros profesinės praktikos principus. Globos namų etatų skaičiaus kitimas 2014-2018 metais pateiktas žemiau.

**1.6 lentelė. Vilijampolės SGN darbuotojų skaičius**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Pareigybės (pareigybių grupės) pavadinimas | Etatų skaičius, metų pabaigoje | | | | |
| **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
|  |  |  |  |  |  |
| Direktorius | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Direktoriaus pavaduotojas | 1 | 1 | 1 |  |  |
| Direktoriaus pavaduotojas socialiniam darbui |  |  |  | 1 | 1 |
| Personalo vyriausiasis specialistas | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Socialinio darbo padalinio vadovas | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Specialusis pedagogas | 4 |  | 1 | 1 |  |
| Vyriausiasis socialinis darbuotojas | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Vyresnysis socialinis darbuotojas |  | 1 | 1 | 1 |  |
| Vyriausiojo socialinio darbuotojo padėjėjas |  |  |  |  | 1 |
| Socialinis darbuotojas | 18,75 | 18 | 19 | 21 | 23 |
| Socialinio darbuotojo padėjėjas | 105 | 108 | 110 | 111 | 122 |
| Užimtumo specialistas | 10,75 | 10,75 | 10,25 | 8,25 | 5 |
| Psichologas | 1 | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
| Medicinos psichologas |  |  | 1,5 | 1,5 | 1,5 |
| Vyriausioji slaugytoja | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Gydytojas | 2,25 | 2,25 | 2,25 | 2 | 2 |
| Kineziterapeutas | 2,5 | 2,75 | 2,75 | 3 | 4 |
| Masažuotojas | 1,25 | 1 |  |  |  |
| Ergoterapeutas | 3 | 3 | 3 | 2,75 | 2,75 |
| Dietistas | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Slaugytojas | 10 | 10 |  |  |  |
| Bendrosios praktikos slaugytojas |  |  | 11 | 11,25 | 10,25 |
| Slaugytojo padėjėjas | 6 | 7 | 9 | 9 | 6 |
| Gydytojo odontologo padėjėjas \*\* | 0,5 |  |  |  |  |
| Ūkio ir aptarnavimo padalinio vadovas | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Buities sektoriaus vadovas | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Vyriausiasis buhalteris | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Vyresnysis buhalteris | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Buhalteris | 2 | 2 | 1 | 1 | 1 |
| Referentas | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Ūkvedys |  |  | 1 | 1 | 1 |
| Viešųjų pirkimų specialistas |  |  | 1 | 1 | 1 |
| Inžinierius | 1 | 1 |  |  |  |
| Sandėlininkas | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Siuvėjas | 1 | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1 |
| Avalyninkas | 0,5 | 0,5 |  |  |  |
| Kirpėjas | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
| Skalbėjas | 3 | 2,5 | 2,5 | 2,5 | 1 |
| Vairuotojas | 2 | 2 | 2 | 2 | 2,5 |
| Liftininkas | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Stalius | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Santechnikas | 1 | 1 | 1 |  |  |
| Elektrikas | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Dažytojas | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,5 |
| Valytojas | 10,25 | 10,25 | 10,25 | 10,25 | 7,5 |
| Kiemsargis | 1,5 | 1,5 | 0,5 |  |  |
| Pagalbinis darbininkas |  |  | 1 | 2,5 | 1,5 |
| Suvirintojas |  |  |  |  | 0,5 |
| Sargas | 2 | 2 |  |  |  |
| Vyriausiasis virėjas | 1 | 1 | 1 |  |  |
| Vyresnysis vyrėjas |  |  |  | 2 | 2 |
| Virėjas | 4 | 4 | 4 | 2 | 2 |
| Virtuvės darbininkas | 7 | 7 | 7 | 7 | 6 |
| Kompiuterinių sistemų specialistas | 0,5 | 1 |  |  |  |
| Technikas | 1 | 0,5 |  |  |  |
| Iš viso: | **222,75** | **223,5** | **225** | **225** | **225** |

*(šaltinis: Vilijampolės SGN)*

Ilgalaikės socialinės globos paslaugas asmenims Vilijampolės SGN teikia Socialinio darbo padalinys, Grupinio gyvenimo namai ir Asmens sveikatos priežiūros padalinys. Už atitinkamų paslaugų teikimą yra atsakingi šių padalinių vadovai.

Socialinio darbo padalinyje socialinį darbą su senyvo amžiaus asmenimis dirbo darbuotojai, kurie atsakingi už individualių socialinės globos planų (ISGP) sudarymą kiekvienam gyventojui, bei jų vykdymą. Individualūs socialinės globos planai – tai socialinių darbuotojų detalios informacijos pateikimas apie gyventojų socialinius ryšius, šeimą, savarankiškumo lygį, poreikius (socialinius, sveikatos priežiūros, slaugos, psichologinius, kultūrinius, dvasinius, religinius ir kt.), numatyti būdai ir priemonės juos tenkinti. Planai sudaromi pagal įvertintus asmens poreikius, metų eigoje, dėl sveikatos būklės pokyčių individualūs globos planai peržiūrimi ir tikslinami.

Asmens sveikatos priežiūros padalinio veiklos tikslas - padėti senyvo amžiaus ir su negalia gyventojui atlikti veiksmus, padedančius išsaugoti sveikatą ar ją grąžinti, palaikyti sugebėjimus ir nepriklausomybę, gyventi taip kokybiškai, kiek tai įmanoma, turint neišvengiamų sveikatos apribojimų, oriai ir ramiai pasitikti mirtį. Sveikatos priežiūros padalinio specialistai dirba pagal Valstybinės akreditavimo sveikatos priežiūros veiklai tarnybos prie Sveikatos apsaugos ministerijos išduotas asmens sveikatos priežiūros specialistų praktikos (medicinos praktikos, bendrosios slaugos praktikos, kineziterapijos) licencijas.

**Strėvininkų SGN** teikia socialinės globos viešąsias paslaugas asmenims, turintiems proto negalią ir (ar) psichikos sutrikimų, dėl kurių jiems nustatytas 0–40 procentų darbingumo lygis arba didelių ar vidutinių specialiųjų poreikių lygis, Lietuvos gyventojams. Kaip minėta anksčiau, faktinė šios įstaigos didžiosios gyventojų dalies kilmės vieta yra Kauno regiono teritorija, todėl nagrinėjama viešosios paslaugos rinka apribojama šia teritorija. Globos namų veiklos apimtis apibūdinantys duomenys pateikti žemiau.

2019-06-01 duomenimis globos namuose gyveno 208 gyventojai. Globos namų suteiktų paslaugų apimtys pateiktos lentelėje. Matyti, kad ilgalaikės socialinės globos paslaugų apimtys nagrinėjamu laikotarpiu mažėjo.

**1.7 lentelė. Strėvininkų SGN ilgalaikės socialinės globos paslaugų apimtys**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Eil. Nr. | Paslaugos pavadinimas | Matavimo vienetas | Paslaugų apimtys per metus, vnt. | | | | |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| 1. | Vaikų su negalia (iki 18 m. amžiaus) ilgalaikė socialinė globa | Lovadieniai | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. | Suaugusių asmenų (nuo 18 m. amžiaus) su negalia ir senyvo amžiaus asmenų su negalia ilgalaikė socialinė globa | Lovadieniai | 78.471 | 77.319 | 76.078 | 74.863 | 74.636 |
| Iš viso: | | | 78.471 | 77.319 | 76.078 | 74.863 | 74.636 |

*(šaltinis: Strėvininkų SGN)*

**1.8 lentelė. Ilgalaikės socialinės globos paslaugas gaunantys įstaigos gyventojai**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Eil. Nr. | Amžiaus grupė | Matavimo vienetas | 2018 m. pabaigoje | 2019-06-01 d. |
| 1. | Vaikai (iki 18 m. amžiaus) | Asmenys | - | - |
| 2. | Suaugusieji asmenys (nuo 18 m. iki pensinio amžiaus) | Asmenys | 149 | 150 |
| 3. | Senyvo amžiaus (pensinio amžiaus) asmenys | Asmenys | 59 | 58 |
| Iš viso: | | | 208 | 208 |

*(šaltinis: Strėvininkų SGN)*

2018 metų Strėvininkų SGN veiklos plano įgyvendinimui buvo pasitelkta 103 etatai (duomenys metų pabaigai). Kokybišką socialinės globos paslaugų teikimą užtikrino turintys aukštą profesinę kvalifikaciją ir kompetencijas darbuotojai.

**1.9 lentelė. Strėvininkų SGN darbuotojų skaičius**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Pareigybės (pareigybių grupės) pavadinimas | Etatų skaičius, metų pabaigoje | | | | |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| **Administracija** |  |  |  |  |  |
| Direktorius | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Direktoriaus pavaduotoja socialiniams reikalams | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Direktoriaus pavaduotojas ūkio reikalams | 1 | 1 | 1 | - | - |
| Techninio aptarnavimo ir ūkio padalinio vedėjas | - | - | - | 1 | 1 |
| Vyriausiasis buhalteris (buhalterija) | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Buhalteris (buhalterija) | 2 | 2 | 2 | 1,5 | 1,5 |
| Ekonomistas | 1 | 1 | 1 | - | - |
| Sekretorius | 1 | 1 | 1 | - | - |
| Administratorius (-ė) | - | - | - | 2 | 2 |
| **Socialinio darbo padalinys** |  |  |  |  |  |
| Socialinio darbo padalinio vedėjas | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Socialinis darbuotojas | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 |
| Socialinio darbuotojo padėjėjas | 40,8 | 40,5 | 41 | 41 | 57 |
| Užimtumo specialistas | 4 | 3,25 | 3,25 | 3,5 | 3,5 |
| **Sveikatos priežiūros padalinys** |  |  |  |  |  |
| Vyriausias slaugytojas | 1 | 1 | 1 | - | - |
| Gyventojų sveikatos priežiūros padalinio vedėjas | - | - | - | 1 | 1 |
| Gydytojas psichiatras | 1 | 1 | 1 | - | - |
| Gydytojas odontologas | 0,75 | 0,25 | 0,25 | - | - |
| Slaugytojas | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 |
| Slaugytojo padėjėjas | 19 | 19 | 18 | 16 | - |
| Masažuotojas | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Kineziterapeutas | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 |
| Valytojas | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 |
| Psichologas | - | - | - | 1 | 1 |
| **Techninio aptarnavimo ir ūkio padalinys** |  |  |  |  |  |
| Sandėlio vedėjas | 1 | 1 | 1 | - | - |
| Sandėlininkas | - | - | - | 1 | 1 |
| Pastatų ir įrenginių priežiūros darbininkas | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Kūrikas | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,5 |
| Vairuotojas | - | - | - | 0,5 | 0,5 |
| **Maitinimo organizavimo padalinys** |  |  |  |  |  |
| Maitinimo padalinio vadovas (dietistas) | 1 | 1 | 1 | - | - |
| Vyriausias virėjas | 1 | 1 | 1 | - | - |
| Virėjas | 4 | 4 | 4 | - | - |
| Virtuvės darbininkas | 7 | 7 | 7 | - | - |
| Sandėlininkas | 1 | 1 | 1 | - | - |
| Iš viso: | **120,05** | **118,5** | **118** | **103** | **103** |

*(šaltinis: Strėvininkų SGN)*

Ilgalaikės socialinės globos paslaugas asmenims Vilijampolės SGN teikia Socialinio darbo padalinys ir Gyventojų sveikatos priežiūros padalinys. Už atitinkamų paslaugų teikimą yra atsakingi šių padalinių vadovai.

Socialinio darbo padalinyje socialinį darbą su senyvo amžiaus asmenimis dirbo darbuotojai, kurie atsakingi už individualių socialinės globos planų (ISGP) sudarymą kiekvienam gyventojui, bei jų vykdymą. Individualūs socialinės globos planai – tai socialinių darbuotojų detalios informacijos pateikimas apie gyventojų socialinius ryšius, šeimą, savarankiškumo lygį, poreikius (socialinius, sveikatos priežiūros, slaugos, psichologinius, kultūrinius, dvasinius, religinius ir kt.), numatyti būdai ir priemonės juos tenkinti. Planai sudaromi pagal įvertintus asmens poreikius, metų eigoje, dėl sveikatos būklės pokyčių individualūs globos planai peržiūrimi ir tikslinami.

Gyventojų sveikatos priežiūros padalinio veiklos tikslas - padėti senyvo amžiaus ir su negalia gyventojui atlikti veiksmus, padedančius išsaugoti sveikatą ar ją grąžinti, palaikyti sugebėjimus ir nepriklausomybę, gyventi taip kokybiškai, kiek tai įmanoma, turint neišvengiamų sveikatos apribojimų, oriai ir ramiai pasitikti mirtį. Sveikatos priežiūros padalinio specialistai dirba pagal Valstybinės akreditavimo sveikatos priežiūros veiklai tarnybos prie Sveikatos apsaugos ministerijos išduotas asmens sveikatos priežiūros specialistų praktikos (medicinos praktikos, bendrosios slaugos praktikos, kineziterapijos) licencijas.

**Viešųjų paslaugų pajamos, sąnaudos ir jų finansavimas.** Nagrinėjamų viešųjų paslaugų pajamų, sąnaudų ir jų finansavimo klausimus reglamentuoja Mokėjimo už socialines paslaugas tvarkos aprašas, patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2006-06-14 nutarimu Nr. 583 (su pakeitimais), Socialinių paslaugų planavimo metodika, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2006-11-15 d. nutarimu Nr. 1132 (Žin., 2006, Nr. 124-4705), Lietuvos Respublikos Socialinės apsaugos ir darbo ministro 2007-02-20 įsakymu Nr. A1-46 patvirtintas Socialinės globos normų aprašas (Žin., 2007, Nr. 24-93) ir kiti nacionaliniai teisės aktai, reglamentuojančiais socialinės globos teikimą.

Skiriant ilgalaikes specializuotos slaugos ir socialinės globos paslaugas asmenims, yra vertinamas socialinės globos poreikis ir asmenų finansinės galimybės mokėti už teikiamas paslaugas. Asmuo už paslaugas kiekvieną mėnesį moka 80 proc. gaunamų pajamų, 1 proc. nuo turimo turto vertės, viršijančios normatyvą, ir 100 proc. gaunamos tikslinės slaugos ar tikslinės priežiūros (pagalbos) išlaidų kompensacijos. Susidariusį skirtumą tarp nustatytos paslaugos kainos per mėnesį ir asmens įmokų nuo gaunamų pajamų apmokama iš specialiosios tikslinės dotacijos ir Savivaldybės biudžeto lėšų.

Vilijampolės SGN teikiamų ilgalaikės socialinės globos paslaugų pajamos ir finansavimo šaltiniai už 2014-2018 metus pateikti žemiau.

**1.10 lentelė. Vilijampolės SGN pajamos, finansavimo šaltiniai, Eur**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Asmenų mokėjimas už paslaugas (% nuo asmens pajamų) | 416.820 | 452.004 | 449.476 | 746.402 | 804.436 |
| Asmens lėšos (privačiai) |  |  |  |  |  |
| Valstybės biudžeto tikslinė dotacija už asmenis su sunkia negalia | 250.811 | 237.482 | 283.560 | 210.218 | 307.851 |
| Savivaldybės biudžeto lėšos | 96.820 | 84.870 | 92.315 | 99.813 | 142.334 |
| Valstybės biudžeto lėšos | 1.620.934 | 1.730.581 | 1.896.114 | 240.398 | 2.303.700 |
| Iš viso: | **2.385.385** | **2.504.937** | **2.721.465** | **1.296.832** | **3.558.321** |

*(šaltinis: Vilijampolės SGN)*

**1.11 lentelė. Vilijampolės SGN ilgalaikės socialinės globos paslaugų pajamų ir finansavimo šaltinių struktūra 2018 metais, Eur**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Vaikų su negalia ilgalaikė socialinė globa | Suaugusių asmenų su negalia ir senyvo amžiaus asmenų su negalia ilgalaikė socialinė globa | Kitos paslaugos (dienos globa, trumpalaikė ir pan.) | Iš viso: |
| Asmenų mokėjimas už paslaugas (% nuo asmens pajamų) | 83.856 | 663.230 |  | 747.086 |
| Asmens lėšos (privačiai) |  |  |  |  |
| Valstybės biudžeto tikslinė dotacija už asmenis su sunkia negalia | 95.357 | 100.655 |  | 196.012 |
| Savivaldybės biudžeto lėšos | 86.638 | 55.696 |  | 142.334 |
| Valstybės biudžeto lėšos | 155.655 | 2.148.045 |  | 2.303.700 |
| **Iš viso:** | **421.506** | **2.967.626** | **0** | **3.389.132** |

*(šaltinis: Vilijampolės SGN)*

Vilijampolės SGN teikiamų paslaugų sąnaudų struktūra už 2014-2018 metus pateikta žemiau.

**1.12 lentelė. Vilijampolės SGN veiklos sąnaudų struktūra, Eur**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Sąnaudų straipsnis** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| Darbo užmokesčio ir socialinio draudimo | 1.662.837 | 1.746.519 | 2.024.363 | 2.147.571 | 2.666.988 |
| Nusidėvėjimo ir amortizacijos | 77.756 | 77.908 | 77.645 | 78.815 | 84.591 |
| Komunalinių paslaugų ir ryšių | 204.162 | 187.215 | 162.850 | 160.558 | 192.564 |
| Komandiruočių | 1.052 |  | 1.230 | 1.373 | 3.194 |
| Transporto | 9.839 | 9.678 | 12.961 | 20.699 | 20.530 |
| Kvalifikacijos kėlimo | 2.292 | 3.641 | 6.637 | 16.238 | 23.022 |
| Paprastojo remonto ir eksploatavimo | 56.569 | 23.720 | 34.369 | 37.041 | 24.842 |
| Nuvertėjimo ir nurašytų sumų |  |  | 1.451 |  | 153 |
| Sunaudotų ir parduotų atsargų savikaina | 372.396 | 366.969 | 375.273 | 471.856 | 438.826 |
| Socialinių išmokų |  |  |  |  |  |
| Nuomos |  |  |  | 14.548 | 15.688 |
| Finansavimo |  |  |  |  |  |
| Kitų paslaugų | 33.909 | 33.688 | 45.468 | 59.093 | 62.465 |
| Kitos | 11 | 11 | 216 | 620 | 28 |
| **Iš viso:** | **2.420.824** | **2.449.351** | **2.742.463** | **3.008.413** | **3.532.891** |

*(šaltinis: Vilijampolės SGN)*

**1.13 lentelė. Vilijampolės SGN ilgalaikės socialinės globos paslaugų sąnaudos 2018 metais**

|  |  |
| --- | --- |
| **Sąnaudų straipsnis** | **Suma, Eur** |
| Darbo užmokesčio ir socialinio draudimo | 2.511.717 |
| Nusidėvėjimo ir amortizacijos | 83.027 |
| Komunalinių paslaugų ir ryšių | 161.867 |
| Komandiruočių | 3.194 |
| Transporto | 20.348 |
| Kvalifikacijos kėlimo | 21.311 |
| Paprastojo remonto ir eksploatavimo | 22.731 |
| Nuvertėjimo ir nurašytų sumų | 153 |
| Sunaudotų ir parduotų atsargų savikaina | 420.626 |
| Socialinių išmokų |  |
| Nuomos | 15.688 |
| Finansavimo |  |
| Kitų paslaugų | 57.196 |
| Kitos | 28 |
| **Iš viso:** | **3.317.887** |

*(šaltinis: Vilijampolės SGN)*

**1.14 lentelė. Ilgalaikės socialinės globos paslaugų (penkiuose) grupiniuose gyvenimo namuose tiesioginės sąnaudos 2018 metais**

|  |  |
| --- | --- |
| **Sąnaudų straipsnis** | **Suma, Eur** |
| Darbo užmokesčio ir socialinio draudimo | 325.189 |
| Nusidėvėjimo ir amortizacijos | 3.956 |
| Komunalinių paslaugų ir ryšių | 8.536 |
| Komandiruočių | 0 |
| Transporto | 2.425 |
| Kvalifikacijos kėlimo | 2.348 |
| Paprastojo remonto ir eksploatavimo | 187 |
| Nuvertėjimo ir nurašytų sumų | 0 |
| Sunaudotų ir parduotų atsargų savikaina | 44.894 |
| Socialinių išmokų | 0 |
| Nuomos | 15.688 |
| Finansavimo | 0 |
| Kitų paslaugų | 4.811 |
| Kitos | 0 |
| **Iš viso:** | **408.035** |

*(šaltinis: Vilijampolės SGN)*

Strėvininkų SGN teikiamų ilgalaikės socialinės globos paslaugų pajamos ir finansavimo šaltiniai už 2014-2018 metus pateikti žemiau.

**1.15 lentelė. Strėvininkų SGN pajamos, finansavimo šaltiniai, Eur**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Asmenų mokėjimas už paslaugas (% nuo asmens pajamų) | 496.519 | 477.776 | 500.270 | 673.196 | 744.163 |
| Asmens lėšos (privačiai) | 1.599 | 1.419 | 1.622 | 3.494 | 2.749 |
| Valstybės biudžeto tikslinė dotacija už asmenis su sunkia negalia | 42.111 | 47.499 | 32.396 | 77.089 | 47.364 |
| Savivaldybės biudžeto lėšos | 45.726 | 44.661 | 42.969 | 37.021 | 41.925 |
| Valstybės biudžeto lėšos | 993.343 | 1.023.184 | 981.132 | 1.059.000 | 1.096.000 |
| Iš viso: | **1.579.298** | **1.594.539** | **1.558.389** | **1.849.799** | **1.932.201** |

*(šaltinis: Strėvininkų SGN)*

**1.16 lentelė. Strėvininkų SGN ilgalaikės socialinės globos paslaugų pajamų ir finansavimo šaltinių struktūra 2018 metais, Eur**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Vaikų su negalia ilgalaikė socialinė globa | Suaugusių asmenų su negalia ir senyvo amžiaus asmenų su negalia ilgalaikė socialinė globa | Kitos paslaugos (dienos globa, trumpalaikė ir pan.) | Iš viso: |
| Asmenų mokėjimas už paslaugas (% nuo asmens pajamų) | 0 | 744.163 | 0 | 744.163 |
| Asmens lėšos (privačiai) | 0 | 2.749 | 0 | 2.749 |
| Valstybės biudžeto tikslinė dotacija už asmenis su sunkia negalia | 0 | 47.364 | 0 | 47.364 |
| Savivaldybės biudžeto lėšos | 0 | 41.925 | 0 | 41.925 |
| Valstybės biudžeto lėšos | 0 | 1.096.000 | 0 | 1.096.000 |
| **Iš viso:** | **0** | **1.932.201** | **0** | **1.932.201** |

*(šaltinis: Strėvininkų SGN)*

Strėvininkų SGN teikiamų paslaugų sąnaudų struktūra už 2014-2018 metus pateikta žemiau.

**1.17 lentelė. Strėvininkų SGN veiklos sąnaudų struktūra, Eur**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Sąnaudų straipsnis | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Darbo užmokesčio ir socialinio draudimo | 900.566 | 923.718,51 | 921.049,51 | 961.120,02 | 1.059.296,50 |
| Nusidėvėjimo ir amortizacijos | 11.288 | 13.735,08 | 13.988,22 | 12.957,61 | 16759,23 |
| Komunalinių paslaugų ir ryšių | 127.002 | 104.876,70 | 98.706,14 | 77.109,46 | 83807,21 |
| Komandiruočių | 1.347 | 570,73 | 1.447,46 | 717,34 | 2.102,00 |
| Transporto | 14.022 | 7.972,92 | 7.587,91 | 7.791,77 | 8405,16 |
| Kvalifikacijos kėlimo | 5.277 | 4.528,03 | 6.931,85 | 6.369,50 | 8569,08 |
| Paprastojo remonto ir eksploatavimo | 46.166 | 19.570,15 | 28.982,63 | 41.516,53 | 150439,24 |
| Nuvertėjimo ir nurašytų sumų | 0 | 4,00 | 9,00 | 53.281,98 | 2631,00 |
| Sunaudotų ir parduotų atsargų savikaina | 344.159 | 355.166,39 | 343.005,47 | 142.999,96 | 155838,90 |
| Nuomos | 27.832 | 49.832,64 | 49.832,64 | 50.000,00 | 10793,6 |
| Kitų paslaugų | 66.828 | 76.879,90 | 78.272,70 | 401.152,21 | 443342,64 |
| Kitos | 2.371 | 86,88 | 181,00 | 0,00 | 0 |
| Iš viso: | **1.546.859,85** | **1.556.941,93** | **1.549.994,53** | **1.755.016,38** | **1.941.984,56** |

*(šaltinis: Strėvininkų SGN)*

**1.18 lentelė. Strėvininkų SGN ilgalaikės socialinės globos paslaugų sąnaudos 2018 metais, Eur**

|  |  |
| --- | --- |
| Sąnaudų straipsnis | Suma, Eur |
| Darbo užmokesčio ir socialinio draudimo | 1.059.297 |
| Nusidėvėjimo ir amortizacijos | 16.759 |
| Komunalinių paslaugų ir ryšių | 83.807 |
| Komandiruočių | 2.102 |
| Transporto | 8.405 |
| Kvalifikacijos kėlimo | 8.569 |
| Paprastojo remonto ir eksploatavimo | 150.439 |
| Nuvertėjimo ir nurašytų sumų | 2.631 |
| Sunaudotų ir parduotų atsargų savikaina | 155.839 |
| Nuomos | 10.794 |
| Kitų paslaugų | 443.343 |
| Iš viso: | **1.941.985** |

*(šaltinis: Strėvininkų SGN)*

**Viešosios paslaugos paklausos analizė**. **Demografinės tendencijos.** Kaip apibrėžta aukščiau, nagrinėjamų viešųjų paslaugų potencialūs gavėjai pirmiausia yra Kauno regiono gyventojai, todėl nagrinėjama viešosios paslaugos rinka apribojama šia teritorija.

2019 metų pradžioje Kauno regione gyveno 561.430 gyventojai (palyginimui 2019 m. pradžioje Lietuvoje gyveno 2,8 mln. nuolatinių gyventojų). Gyventojų skaičius per paskutinius penkerius metus sumažėjo 3,71 %. Gyventojų mažėjimas apskrityje buvo mažesnis nei šalyje (4,53 %).

**1.19 lentelė. Nuolatinių gyventojų skaičius metų pradžioje, Eur**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Kauno apskritis | 583.047 | 577.358 | 569.875 | 563.112 | 561.430 |
| Birštono sav. | 4.371 | 4.330 | 4.254 | 4.168 | 4.117 |
| Jonavos r. sav. | 43.875 | 43.196 | 42.561 | 42.052 | 41.631 |
| Kaišiadorių r. sav. | 31.915 | 31.447 | 30.836 | 30.257 | 29.904 |
| Kauno m. sav. | 301.357 | 297.846 | 292.691 | 288.363 | 286.754 |
| Kauno r. sav. | 88.396 | 89.516 | 91.073 | 92.644 | 95.120 |
| Kėdainių r. sav. | 49.939 | 49.053 | 47.872 | 46.626 | 45.871 |
| Prienų r. sav. | 28.181 | 27.676 | 27.121 | 26.492 | 26.112 |
| Raseinių r. sav. | 35.013 | 34.294 | 33.467 | 32.510 | 31.921 |

*(šaltinis: Lietuvos Statistikos departamentas)*

Vieni svarbiausių demografinių veiksnių, lemiančių nagrinėjamos viešosios paslaugos potencialių gavėjų skaičių yra migracija. Dėl šių priežasčių žemiau pateikiama regiono savivaldybių nuolatinių gyventojų neto migracija. Žemiau lentelėje pateikti Kauno regiono migracijos duomenys rodo, kad 2014-2017 metais vyko neigiama regiono gyventojų migracija, teigiama neto migracija regione fiksuota tik 2018 metais ir tik Kauno rajono savivaldybės sąskaita.

**1.23 lentelė. Neto migracijos duomenys**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Kauno apskritis | -2301 | -3338 | -5293 | -4315 | 585 |
| Birštono sav. | 20 | -9 | -69 | -47 | -8 |
| Jonavos r. sav. | -441 | -529 | -416 | -305 | -181 |
| Kaišiadorių r. sav. | -217 | -239 | -366 | -348 | -159 |
| Kauno m. sav. | -1958 | -2541 | -4290 | -3330 | -534 |
| Kauno r. sav. | 1285 | 1133 | 1531 | 1584 | 2242 |
| Kėdainių r. sav. | -585 | -533 | -866 | -856 | -359 |
| Prienų r. sav. | -116 | -230 | -306 | -355 | -81 |
| Raseinių r. sav. | -289 | -390 | -511 | -658 | -335 |

*(šaltinis: Lietuvos Statistikos departamentas)*

Analizuojant gyventojų migraciją, remiamasi Lietuvos statistikos departamento informacija, kurioje fiksuoti tik registruotos migracijos duomenys. Šie duomenys šiek tiek skiriasi nuo realaus gyventojų judėjimo. 2018 m. iš Lietuvos/į kitas savivaldybes emigravo 27,557 tūkst. nuolatinių šalies gyventojų, iš kurių Kauno apskrities gyventojų buvo 3.899. 2018 m. vietinė ir tarptautinė migracija labai sumažėjo, bendrasis emigracijos rodiklis (emigrantų skaičius, tenkantis 1 tūkst. gyventojų) visos Lietuvos mastu 2018 metais buvo 9,9, tuo metu Kauno apskrityje minėtas emigracijos rodiklis buvo neigiamas. Atsižvelgiant į tai, kad migruoja dažniausiai darbingo amžiaus asmenys, daroma prielaida, kad projekto tikslinės grupės skaičiui tarptautinė migracija neturi įtakos; nežymią įtaką gali daryti vidaus migracija.

**Sergamumo psichinėmis ligomis tendencijos.** Projekto tikslinę grupę sudaro dviejų kategorijų suaugę asmenys su negalia: proto ir psichinę negalią turintys. Higienos instituto duomenys rodo, kadbendrasšalies gyventojų, turinčių negalią, skaičius paskutiniais metais augo labai nežymiai: gyventojų sergamumas psichinėmis ligomis (Psichikos ir elgesio sutrikimai, TLK kodas F70-F79, F20-29) siekė 26.106 asmenis (žr. 1.24 lent.).

**1.24 lentelė. Šalies gyventojų su negalia skaičius**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Eil. Nr. | Paslaugos pavadinimas | Asmenų skaičius metų pabaigoje | | | | |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| 1. | Vaikų (iki 17 m. amžiaus) su proto negalia (TLK F70-F79)skaičius | 1.849 | 1.812 | 1.759 | 1.686 | 1.693 |
| 2 | Vaikų (iki 17 m. amžiaus) su psichine negalia (TLK F20-F29)skaičius | 110 | 110 | 145 | 145 | 135 |
| 3 | Suaugusių asmenų (nuo 18 m. amžiaus) su proto negalia ir senyvo amžiaus asmenų su proto negalia (TLK F70-F79) skaičius | 5.140 | 5.118 | 5.470 | 5.577 | 5.848 |
| 4 | Suaugusių asmenų (nuo 18 m. amžiaus) su psichine negalia (TLK F20-F29) ir senyvo amžiaus asmenų su negalia skaičius | 18.762 | 18.481 | 18.749 | 18.563 | 18.430 |
| Iš viso: | | 25.861 | 25.521 | 26.123 | 25.971 | 26.106 |

*(šaltinis: Higienos institutas)*

BendrasKauno regiono gyventojų sergamumo psichinėmis ligomis (Psichikos ir elgesio sutrikimai, TLK kodas F00-F99) ligomis tendencijos paskutiniais metais blogėjo: 2017 metais, lyginant su 2013 metais, išaugo nuo 7.667 iki 8.232 asmenų, t.y. 7,37 %.

**1.26 lentelė. Proto negalią turinčių asmenų (TLK 70-79, TLK 20-29) skaičiaus tendencijos**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Kauno regionas | Asmenų skaičius metų pabaigoje | | | | |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| **1.** | **Vaikų (iki 17 m. amžiaus) su proto negalia (TLK F70-F79) skaičius iš viso:** | **638** | **667** | **680** | **638** | **656** |
|  | Kaunas | 362 | 390 | 394 | 377 | 389 |
|  | Birštonas | 5 | 4 | 3 | 2 | 3 |
|  | Jonavos r. | 61 | 58 | 65 | 63 | 55 |
|  | Kaišiadorių r. | 24 | 20 | 25 | 22 | 27 |
|  | Kauno raj. | 24 | 25 | 30 | 32 | 36 |
|  | Kėdainių r. | 84 | 91 | 73 | 66 | 67 |
|  | Prienų r. | 26 | 26 | 34 | 26 | 26 |
|  | Raseinių r. | 52 | 53 | 56 | 50 | 53 |
| **2.** | **Vaikų (iki 17 m. amžiaus) su psichine negalia (TLK F20-F29) skaičius iš viso:** | **38** | **31** | **40** | **38** | **43** |
|  | Kaunas | 28 | 24 | 25 | 24 | 28 |
|  | Birštonas | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 |
|  | Jonavos r. | 0 | 1 | 2 | 0 | 2 |
|  | Kaišiadorių r. | 1 | 1 | 2 | 3 | 1 |
|  | Kauno raj. | 5 | 3 | 3 | 3 | 2 |
|  | Kėdainių r. | 1 | 1 | 5 | 6 | 5 |
|  | Prienų r. | 1 | 0 | 1 | 2 | 2 |
|  | Raseinių r. | 2 | 1 | 1 | 0 | 3 |
| **3.** | **Suaugusių asmenų (nuo 18 m. amžiaus) su proto negalia ir senyvo amžiaus asmenų su proto negalia (TLK F70-F79) skaičius iš viso:** | **1.496** | **1.433** | **1.619** | **1.861** | **1.947** |
|  | Kaunas | 907 | 899 | 992 | 1.139 | 1181 |
|  | Birštonas | 8 | 6 | 4 | 7 | 8 |
|  | Jonavos r. | 135 | 149 | 137 | 177 | 154 |
|  | Kaišiadorių r. | 61 | 38 | 71 | 79 | 73 |
|  | Kauno raj. | 84 | 69 | 83 | 74 | 79 |
|  | Kėdainių r. | 133 | 115 | 164 | 214 | 230 |
|  | Prienų r. | 69 | 58 | 64 | 68 | 69 |
|  | Raseinių r. | 99 | 99 | 104 | 103 | 153 |
| **4.** | **Suaugusių asmenų (nuo 18 m. amžiaus) su psichine negalia (TLK F20-F29) ir senyvo amžiaus asmenų su negalia skaičius iš viso:** | **5.495** | **5.355** | **5.816** | **5.844** | **5.586** |
|  | Kaunas | 3.773 | 3.759 | 4.033 | 4.052 | 3879 |
|  | Birštonas | 28 | 33 | 34 | 34 | 30 |
|  | Jonavos r. | 274 | 262 | 301 | 312 | 311 |
|  | Kaišiadorių r. | 209 | 97 | 240 | 234 | 209 |
|  | Kauno raj. | 417 | 402 | 404 | 404 | 385 |
|  | Kėdainių r. | 391 | 373 | 378 | 386 | 368 |
|  | Prienų r. | 165 | 186 | 184 | 188 | 177 |
|  | Raseinių r. | 238 | 243 | 242 | 234 | 227 |
| Iš viso: | | 7.667 | 7.486 | 8.155 | 8.381 | 8.232 |

*(šaltinis: Higienos institutas)*

Proto negalią turinčių asmenų (TLK 70-79) ypatybė yra tai, kad asmenys jau gimsta su šia negalia ir iš esmės jie negali „pasveikti“. Remiamasi prielaida, kad šiai tikslinei grupei reikalinga daugiau valandų specialisto paramos gyvenant bendruomeninio tipo namuose (GGN tipo paslauga), bei didesnė tikimybė, kad jie liks dienos užimtumo ar socialinių dirbtuvių klientais, sunkiau besiintegruojančiais į laisvą darbo rinką.

Psichinę negalią (TLK 20-29) turintys asmenys, turi galimybę „pasveikti“. Suderinus/atradus tinkamus vaistus bei pasiūlius tinkamas palydėjimo ar atkryčio prevencijos paslaugas bendruomenėje galima tikėtis, kad psichinę negalią turintys asmenys praktiškai savarankiškai funkcionuos visuomenėje. Užsienio šalyse psichinę negalią turintiems asmenų apgyvendinimo su parama paslaugos paprastai turi mažesnį kiekį specialisto intervencinių valandų (Lietuvoje kuriamoje sistemoje tai būtų atitinkamai AB ir SGN tipo apgyvendinimo paslaugos) bei su tinkamu palydėjimu jie gali pilnai integruotis tiek į laisvą darbo rinką. Tikėtina, kad ir Lietuvoje bendruomenėse vystant įdarbinimo su pagalba paslaugas psichinę negalią turintys asmenys iš didelių socialinės globos namų persikėlę gyventi į bendruomenes bus pajėgūs būti laisvos darbo rinkos dalyviais.

**Tikslinės grupės dydžio prognozės**. Apibendrinant demografinių ir sergamumo tendencijų 2014-2018 metais analizę, galima teigti, kad gyventojų sergamumas tiesiogiai tikslinės grupės dydį lemiančiomis psichinėmis ligomis paskutiniais metais sumažėjo, tačiau vis dar yra pakankamai didelis. Prognozuojama, kad tikslinės grupės dydis visu prognozuojamu laikotarpiu nemažės ir sieks apie 8.232 asmenis (atkreipiame dėmesį, kad minėta asmenų grupė apima ir senyvo amžiaus asmenis).

Nagrinėjamos apgyvendinimo su parama paslaugos asmenims su proto ar psichikos negalia (pagal TLK F20-F29 ir TLK F70-F79) 2019-06-01 duomenimis iš šių įstaigų buvo teikiamos tik Vilijampolės SGN valdomuose šešiuose grupinio gyvenimo namuose (butuose Kauno mieste), juose 2019-06-01 gyveno 31 asmuo. Todėl galima teigti, kad teikiamų paslaugų infrastruktūros kokybė ir jos apimtys akivaizdžiai neatitinka pertvarkomų įstaigų ir regiono gyventojų poreikių.

## 1.2. Projekto teisinė aplinka

**Paslaugų teikėjams taikomi teisiniai apribojimai.** Lietuvos Respublikos Seimas, 2010 m. ratifikuodamas Jungtinių Tautų neįgaliųjų teisių konvenciją, pripažino kiekvieno neįgalaus asmens teisę pasirinkti, kur gyventi ir su kuo gyventi, ir įsipareigojo užtikrinti reikiamą pagalbą bendruomenėje. Įgyvendinant tarptautinius Lietuvos įsipareigojimus bei siekiant pokyčių institucinės socialinės globos srityje socialinės apsaugos ir darbo ministras 2012 m. lapkričio 16 d. įsakymu Nr. A1-517 patvirtino Neįgalių vaikų, likusių be tėvų globos vaikų, suaugusių neįgalių asmenų socialinės globos namų deinstitucionalizacijos strategines gaires, 2014 m. vasario 14 d. įsakymu Nr. A1-83 – Perėjimo nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų neįgaliesiems ir likusiems be tėvų globos vaikams 2014–2020 metų veiksmų planą, 2015 m. gegužės 5 d. įsakymu Nr. A1-271 – Atrinktų pertvarkai stacionarių socialinės globos įstaigų ir sutrikusio vystymosi kūdikių namų sąrašą. Tikslą skatinti stacionarių įstaigų pertvarkos procesą ir sudaryti sąlygas savivaldybėse teikti bendruomenines paslaugas, kuriant alternatyvas institucinei globai, savo programoje išsikėlė ir septynioliktoji Lietuvos Respublikos Vyriausybė.

Vykdant globos įstaigų pertvarką, siekiama sukurti nuoseklią koordinuotą pagalbos ir paslaugų sistemą, kuri sudarytų sąlygas kiekvienam neįgaliam vaikui, likusiam be tėvų globos vaikui ar neįgaliam asmeniui gauti individualias (pagal poreikius) paslaugas ir reikiamą pagalbą, įsitraukti į bendruomenės gyvenimą ir, nepatiriant socialinės atskirties, dalyvauti jame. Siekiant šio tikslo kuriamos naujų formų bendruomeninės paslaugos: su apgyvendinimu nesusijusios specializuotos slaugos ir socialinės globos paslaugos (asmeninio asistento, dienos užimtumo, socialinių dirbtuvių, pagalbos asmenims, gyvenantiems apsaugotame būste ir kt.), taip pat steigiami grupinio gyvenimo namai, bendruomeniniai vaikų globos namai, savarankiško gyvenimo namai.

Siekiant institucinės globos pertvarkos tikslų, steigti grupinio gyvenimo namus skatinamos visos Socialinės apsaugos ir darbo ministerijai pavaldžios socialinės globos įstaigos, skirtos asmenims, turintiems proto negalią ar psichikos sutrikimų: šalyje iš Valstybės investicijų programos 2017–2019 metais buvo įkurti 28 grupinio gyvenimo namai ir juose apsigyveno iš viso 212 asmenų su negalia (7 iš 28 grupinio gyvenimo namų skirti vaikams su negalia, juose gyvena 38 vaikai).

Nagrinėjamos viešosios paslaugos glaudžiai siejasi su asmenų su negalia sveikatos priežiūra. Konstituciniai sveikatos apsaugos pagrindai yra įtvirtinti Lietuvos Respublikos Konstitucijos 53 straipsnio pirmojoje dalyje: „Valstybė rūpinasi žmonių sveikata ir laiduoja medicinos pagalbą bei paslaugas žmogui susirgus. Įstatymas nustato piliečiams nemokamos medicinos pagalbos valstybinėse gydymo įstaigose teikimo tvarką.“ Lietuvos Respublikos Konstitucinio Teismas (toliau – Konstitucinis Teismas) yra pasisakęs, kad „žmogaus ir visuomenės sveikata yra viena svarbiausių visuomenės vertybių“ (Konstitucinio Teismo 2002 m. liepos 11 d., 2005 m. rugsėjo 29 d., 2009 m. rugsėjo 2 d. nutarimai), taip pat, kad “žmonių sveikatos apsauga yra konstituciškai svarbus tikslas, viešasis interesas, o rūpinimasis žmonių sveikata – tai valstybės funkcija“ (Konstitucinio Teismo 2002 m. sausio 14 d., 2004 m. sausio 26 d., 2005 m. rugsėjo 29 d., 2009 m. rugsėjo 2 d. nutarimai).

IP atitinka Lietuvos Respublikos Seimo nutarimą “Dėl valstybės pažangos strategijos „Lietuvos pažangos strategija „Lietuva 2030“(patvirtinta Lietuvos Respublikos Seimo 2012-05-15 nutarimu Nr. XI-2015). Strategijoje akcentuojama, kad visuomenė turi pripažinti socialinę atskirtį patiriančių asmenų teises, padėti jiems išsaugoti orumą ir būti visaverčiais visuomenės nariais, aktyviai dalyvauti socialinės įtraukties politikoje ir veikloje, padėti kovoti su stereotipais ir stigmatizacija, išsaugoti ir stiprinti gyvenimo kokybę, socialinę, ypač vaikų, gerovę ir lygias galimybes visiems.

Nagrinėjamų paslaugų teikimą Lietuvos Respublikoje ir atitinkamai šio projekto veiklas reguliuoja šie pagrindiniai teisės aktai:

- Lietuvos Respublikos socialinių paslaugų įstatymas;

- Lietuvos Respublikos neįgaliųjų socialinės integracijos įstatymas;

Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2006-06-14 nutarimas Nr. 583 „Dėl Mokėjimo už socialines paslaugas tvarkos aprašo patvirtinimo“;

- Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2006-10-10 nutarimas Nr. 978 „Dėl Socialinių paslaugų finansavimo ir lėšų apskaičiavimo metodikos patvirtinimo“;

- Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2006-04-05 įsakymas Nr. A1-93 “Dėl Socialinių paslaugų katalogo patvirtinimo“;

- Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2006-04-05 įsakymu Nr. A1-92 „Dėl Socialinių darbuotojų ir socialinių darbuotojų padėjėjų kvalifikacinių reikalavimų, Socialinių darbuotojų ir socialinių darbuotojų padėjėjų profesinės kvalifikacijos kėlimo tvarkos bei Socialinių darbuotojų atestacijos tvarkos aprašų patvirtinimo“;

- Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2006-11-30 įsakymas Nr. A1-317 „Dėl Socialinę globą teikiančių darbuotojų darbo laiko sąnaudų normatyvų patvirtinimo“;

- Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2007-02-20 įsakymas Nr. A1-46 „Dėl Socialinės globos normų aprašo patvirtinimo“;

- Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2011-02-10 įsakymas Nr. V-133 „Dėl Lietuvos higienos normos HN 125:2011 "Suaugusių asmenų stacionarios socialinės globos įstaigos: Bendrieji sveikatos saugos reikalavimai" patvirtinimo“;

- Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2014-12-31 įsakymas Nr. A1-684 „Dėl Socialinės globos įstaigų licencijavimo taisyklių patvirtinimo“;

- Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2004-05-14 įsakymas Nr. V-364 ,,Dėl Licencijuojamų sveikatos priežiūros paslaugų sąrašų patvirtinimo“;

- Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2005-03-23 įsakymas Nr. V-188/A1-84/ISAK-487 „Dėl Neįgalumo lygio nustatymo kriterijų ir tvarkos aprašo patvirtinimo“;

- Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2010-12-31 įsakymas Nr. A1-636 „Dėl Savarankiško gyvenimo namų senyvo amžiaus ir neįgaliems asmenims veiklos metodinių rekomendacijų patvirtinimo“;

**-** Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2019-06-26 įsakymas Nr. V-46 „Dėl Asmenų siuntimo į socialinės globos namus tvarkos aprašo patvirtinimo“.

Pagrindinis teisės aktas, reglamentuojantis savivaldybės funkcijas socialinių paslaugų srityje yra LR Socialinių paslaugų įstatymas*[[7]](#footnote-7)*, kuris skelbia, jog savivaldybė atsako už socialinių paslaugų teikimo savo teritorijos gyventojams užtikrinimą planuodama ir organizuodama socialines paslaugas, kontroliuodama bendrųjų socialinių paslaugų ir socialinės priežiūros kokybę.

Savivaldybė planuoja socialines paslaugas: vertina ir analizuoja gyventojų socialinių paslaugų poreikius; pagal gyventojų poreikius prognozuoja ir nustato socialinių paslaugų teikimo mastą ir rūšis; vertina ir nustato socialinių paslaugų finansavimo poreikį. Socialinių paslaugų teikimo mastui ir rūšims pagal gyventojų poreikius nustatyti savivaldybė kasmet sudaro ir tvirtina socialinių paslaugų planą. Socialinių paslaugų planas sudaromas vadovaujantis LR Vyriausybės ar jos įgaliotos institucijos patvirtinta socialinių paslaugų planavimo metodika.

Kiekvienos savivaldybės administracijoje turi veikti padalinys, planuojantis socialines paslaugas, administruojantis socialinių paslaugų organizavimą ir bendrųjų socialinių paslaugų bei socialinės priežiūros kokybės kontrolę ir pan.

Sprendimas dėl socialinių paslaugų, kurių teikimą finansuoja savivaldybė iš savo biudžeto lėšų ar iš valstybės biudžeto specialių tikslinių dotacijų savivaldybių biudžetams, asmeniui (šeimai) skyrimo, sustabdymo ir nutraukimo priimamas socialinio darbuotojo, nustačiusio asmens (šeimos) socialinių paslaugų poreikį, teikimu savivaldybės institucijos nustatyta tvarka.

Bendrąsias socialines paslaugas, socialinę priežiūrą teikia tos socialinių paslaugų įstaigos, kurių veiklos sritis yra socialinių paslaugų teikimas ir kurių teikiamos specializuotos slaugos ir socialinės globos paslaugos atitinka teisės aktų reglamentuotus bendrosioms socialinėms paslaugoms, socialinei priežiūrai keliamus reikalavimus.

Specializuotos slaugos ir socialinės globos paslaugos finansuojamos iš valstybės, savivaldybių biudžetų lėšų, socialinių paslaugų įstaigų lėšų, Europos Sąjungos struktūrinių fondų, užsienio fondų, paramos (aukų), asmens (šeimos) mokėjimo už socialines paslaugas ir kitų lėšų. Valstybės ir savivaldybių biudžetuose turi būti planuojamos lėšos, reikalingos socialinėms paslaugoms teikti, socialinių paslaugų programoms ir projektams įgyvendinti, investicijoms į socialinių paslaugų plėtrą (statyboms, renovacijai, žmonių išteklių plėtrai, pažangioms ir novatoriškoms socialinėms paslaugoms diegti ir kt.) finansuoti. Socialinių paslaugų finansavimo ir lėšų apskaičiavimo metodiką tvirtina Vyriausybė ar jos įgaliota institucija.

Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2006 m. birželio 14 d. nutarimu Nr. 583 „Dėl Mokėjimo už socialines paslaugas tvarkos aprašo patvirtinimo“ reglamentuojamas mokėjimo už socialines paslaugas dydžių nustatymas. Vadovaujantis šiuo nutarimu apskaičiuojamas mokėjimas už paslaugas, kurių poreikį asmeniui nustato savivaldybė ir kurių teikimas finansuojamas iš savivaldybės biudžeto ar savivaldybės biudžetui skiriamų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto specialiųjų tikslinių dotacijų socialinėms paslaugoms organizuoti. Pagal šį nutarimą kiekviena savivaldybė patvirtina savo gyventojų mokėjimo už tam tikrų rūšių socialines paslaugas tarp jų ir socialinės globos mokėjimo dydžius, finansinių galimybių vertinimą ir kitas sąlygas.

Lietuvos Respublikos Vyriausybė 2006 m. spalio 10 d. nutarimu Nr. 978 „Dėl Socialinių paslaugų finansavimo ir lėšų apskaičiavimo metodikos patvirtinimo“ numatė socialinių paslaugų finansavimą, lėšų socialinėms paslaugoms apskaičiavimą, detalizavo socialinės globos finansavimo tvarką.

Socialinės apsaugos ir darbo ministro 2006 m. balandžio 5 d. įsakymas Nr. A1-93 „Dėl Socialinių paslaugų katalogo“. 1997 metais Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos patvirtintas katalogas buvo pirmas bandymas sugrupuoti Lietuvos Respublikoje teikiamas socialines paslaugas, kurios buvo apibrėžtos Socialinių paslaugų įstatyme, aprašyti perspektyvias, bei kol kas mažiau žinomas socialinių paslaugų rūšis, padėti atskirų šalies regionų įstaigoms, teikiančioms socialines paslaugas, laikytis vienodo paslaugų kokybės standarto, palyginti Lietuvos Respublikoje ir kitose šalyse teikiamas socialines paslaugas. Žymiai išsamiau reglamentuotos socialinės paslaugos, apibrėžtos 2006 metų kataloge, pateikiamas jų turinys pagal atskiras socialinių paslaugų rūšis. Kataloge išskiriamos socialinių paslaugų, tarp jų ir socialinės globos, rūšys, jos apibūdinamos pagal charakteristikas: apibrėžimas, tikslas, gavėjai, teikimo vieta, paslaugos teikimo trukmė, paslaugos sudėtis, paslaugas teikiantys specialistai, pateikiami kai kurių paslaugų ypatumai. Šiame teisės akte apibrėžiamos socialinių paslaugų įstaigos, nurodoma stacionarių ir nestacionarių socialinių paslaugų įstaigų tipai.

Socialinės apsaugos ir darbo ministro 2006 m. balandžio 5 d. įsakymu Nr. A1-92 „Dėl Socialinių darbuotojų ir socialinių darbuotojų padėjėjų kvalifikacinių reikalavimų, Socialinių darbuotojų ir socialinių darbuotojų padėjėjų profesinės kvalifikacijos kėlimo tvarkos bei Socialinių darbuotojų atestacijos tvarkos aprašų patvirtinimo“ nustatoma socialinių darbuotojų ir socialinių darbuotojų padėjėjų kvalifikaciniai reikalavimai, nustatoma profesinės kvalifikacijos kėlimo tvarka, socialinių darbuotojų atestacijos tvarka. Socialinių darbuotojų ir socialinių darbuotojų padėjėjų kvalifikaciniuose reikalavimuose nustatomos socialinių darbuotojų ir jų padėjėjų vertybines nuostatos, apibrėžiama jų profesinė veikla, žinios, įgūdžiai bei asmeninės savybės reikalingos profesinėms užduotims vykdyti. Teisės akte nepakankamai apibrėžtos socialinio darbuotojo padėjėjo funkcijos ir reikalavimai jų darbui. Kvalifikaciniai reikalavimai bendri visų tipų globos įstaigose dirbantiems specialistams, neatsižvelgiama į klientų grupes, jų amžiaus tarpsnių, sveikatos ypatumus. Socialinių darbuotojų ir socialinių darbuotojų padėjėjų profesinės kvalifikacijos kėlimo tvarkos aprašu nustatoma socialinių darbuotojų, socialinių darbuotojų padėjėjų ir socialinį darbą dirbantiesiems prilyginamų darbuotojų profesinės kvalifikacijos kėlimo tikslai ir uždaviniai, profesinės kvalifikacijos kėlimo organizavimas ir finansavimas bei kvalifikacijos kėlimo programų atranka. Socialinių darbuotojų atestacijos tvarkos aprašu reglamentuojama socialinių darbuotojų kvalifikacinės kategorijos ir jų nustatymo bei pratęsimo kriterijai, socialinių darbuotojų atestacijos komisijų sudėtis ir jų funkcijos, socialinių darbuotojų pasirengimas atestacijai, kvalifikacinių kategorijų suteikimas, pratęsimas, skundų ir apeliacijų nagrinėjimas, atsakomybė, socialinių darbuotojų atestacijos finansavimas.

Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2006 m. lapkričio 30 d. įsakymu Nr.A1-317 „Dėl Socialinę globą teikiančių darbuotojų darbo laiko sąnaudų normatyvų patvirtinimo“ nustatomos ilgalaikės, trumpalaikės, dienos socialinę globą teikiančių darbuotojų darbo laiko sąnaudos pagal atskiras socialinės globos gavėjų grupes. Normatyvai taikomi nustatant socialinę globą teikiančio personalo: socialinių darbuotojų, socialinių darbuotojų padėjėjų, sveikatos priežiūros specialistų sudėtį ir skaičių.

Socialinės apsaugos ir darbo ministro 2007 m. vasario 20 d. įsakymu Nr. A1-46 „Dėl Socialinės globos normų aprašo patvirtinimo“ reglamentuojama socialinės globos teikimo principai ir charakteristikos bei nustatomi privalomi socialinės globos įstaigų teikiamos ilgalaikės, trumpalaikės, dienos socialinės globos kokybės reikalavimai.

Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2011 m. vasario 10 d. Nr. V-133 „Dėl Lietuvos higienos normos HN 125:2011 "Suaugusių asmenų stacionarios socialinės globos įstaigos: Bendrieji sveikatos saugos reikalavimai" patvirtinimo“ nustatomi saugos sveikatai reikalavimai. Jame reglamentuojami reikalavimai įstaigų patalpoms ir jų įrengimui, apšvietimui, vandens tiekimui ir nuotekų šalinimui, patalpų ir įrenginių priežiūrai, sveikatos priežiūrai ir asmens higienai.

Vilijampolės SGN socialinės globos (ilgalaikės, trumpalaikės) paslaugas teikia pagal Socialinių paslaugų priežiūros departamento prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos 2014-11-27 išduotas licencijas Nr. L000000417 (licencijos rūšis: Institucinė socialinė globa (ilgalaikė, trumpalaikė) suaugusiems asmenims su negalia; veiklos vietos adresas Apuolės g. 44, Kaunas) ir Nr. L000000418 (licencijos rūšis: Institucinė socialinė globa (ilgalaikė, trumpalaikė) vaikams su negalia; veiklos vietos adresas Apuolės g. 44, Kaunas). Asmens sveikatos priežiūros paslaugos teikiamos pagal 2001-01-08 Valstybinės akreditavimo sveikatos priežiūros veiklai tarnybos prie Sveikatos apsaugos ministerijos išduotą Įstaigos asmens sveikatos priežiūros licenciją Nr. 1824, suteikiančią teisę teikti antrinės ambulatorinės asmens sveikatos priežiūros medicinos: vidaus ligų, psichiatrijos; slaugos: bendrosios praktikos slaugos, bendruomenės slaugos; kitas ambulatorinės asmens sveikatos priežiūros: kineziterapijos, ergoterapijos, masažo.

Strėvininkų SGN socialinės globos paslaugas teikia pagal Socialinių paslaugų priežiūros departamento prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos 2014-04-25 išduotą licenciją Nr. L000000075 (licencijos rūšis: Institucinė socialinė globa (ilgalaikė, trumpalaikė) suaugusiems asmenims su negalia; veiklos vietos adresas Mokyklos d. 46, Mūro Strėvininkų k., Kaišiadorių r. sav.). Asmens sveikatos priežiūros paslaugos teikiamos pagal 2005-08-09 Valstybinės akreditavimo sveikatos priežiūros veiklai tarnybos prie Sveikatos apsaugos ministerijos išduotą Įstaigos asmens sveikatos priežiūros licenciją Nr. 2953, suteikiančią teisę teikti antrinės ambulatorinės asmens sveikatos priežiūros (medicinos-psichiatrijos; slaugos: bendrosios praktikos slaugos, psichikos sveikatos slaugos; kitą ambulatorinės asmens sveikatos priežiūros – kineziterapijos, masažo - paslaugas.

Įgyvendinus projektą, Vilijampolės SGN ir Strėvininkų SGN naujų paslaugų teikti neplanuoja, tačiau pasipildys (pasikeis) paslaugų teikimo vietos. Dėl šios priežasties bus poreikis papildyti (pakeisti) atitinkamas socialinės globos licencijas (vadovaujantis Socialinės globos įstaigų licencijavimo taisyklėmis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2014 m. gruodžio 31 d. įsakymu Nr. A1-684 „Dėl socialinės globos įstaigų licencijavimo taisyklių patvirtinimo“ (TAR, 2014-12-31, Nr. 21299), sveikatos priežiūros paslaugų licencijas (vadovaujantis Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2004 m. gegužės 14 d. įsakymu Nr. V-364 ,,Dėl licencijuojamų sveikatos priežiūros paslaugų sąrašų patvirtinimo“).

Projekto planavimo ir įgyvendinimo apribojimus nacionaliniame lygmenyje nustato šie (ir kiti) teisės aktai (su vėlesniais pakeitimais):

- Lietuvos Respublikos visuomenės sveikatos priežiūros įstatymas;

- Lietuvos Respublikos statybos įstatymas;

- Lietuvos Respublikos aplinkos apsaugos įstatymas);

- Lietuvos Respublikos energetikos ministro 2010 m. kovo 29 d. įsakymas Nr. 1–93 „Dėl Elektros tinklų apsaugos taisyklių patvirtinimo“;

- Lietuvos Respublikos energetikos ministro 2012 m. vasario 3 d. įsakymas Nr. 1-22 „Dėl Elektros įrenginių įrengimo bendrųjų taisyklių patvirtinimo“.

Iš aukščiau išvardintų įstatymų, įgyvendinant projekto veiklas ir vykdant statybos darbus, daugiausiai bus susiduriama su Lietuvos Respublikos statybos įstatymu, kuris nustato visų Lietuvos Respublikos teritorijoje statomų, rekonstruojamų ir remontuojamų statinių esminius reikalavimus, statybos techninio normavimo, statybinių tyrinėjimų, statinių projektavimo, statybos, statybos užbaigimo, statinių naudojimo ir priežiūros, nugriovimo ir visos šios veiklos priežiūros tvarką, statybos dalyvių, viešojo administravimo subjektų, statinių savininkų (ar naudotojų) ir kitų juridinių ir fizinių asmenų veiklos šioje srityje principus ir atsakomybę.

Projektas įgyvendina Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijos Socialinių paslaugų ir integracijos plėtra programą (kodas 03 003) pagal valstybės funkciją Kiti jokiai grupei nepriskirti su socialine apsauga susiję reikalai (10 09 01 01). Programos tikslas – užtikrinti kokybiškas ir efektyvias socialines paslaugas globos ir kitose įstaigose.

Projektas prisideda prie Perėjimo nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų neįgaliesiems ir likusiems be tėvų globos vaikams 2014–2020 metų veiksmų plano, patvirtinto Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2014 m. vasario 14 d. įsakymu Nr. A1-83 „Dėl Perėjimo nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų neįgaliesiems ir likusiems be tėvų globos vaikams 2014–2020 metų veiksmų plano patvirtinimo“, įgyvendinimo.

Apibendrinant analizę, pažymėtina, kad nėra požymių, kad šiuo metu galiojantys teisės aktai ribotų projekto veiklų įgyvendinimą, projekto rezultato pasiekimą, finansinio tęstinumo užtikrinimą. Nenumatomas poreikis naujų teisės aktų priėmimui ar esamų pakeitimui. Tai pat, įgyvendinus projekto veiklas ir pasiekus projekto rezultatus, nenumatoma, kad atsiras teisinių apribojimų paslaugų teikimui.

**Projektui įgyvendinti būtinos teisinės prielaidos**. Projekto metu Kauno regione numatoma išplėtoti specializuotos slaugos ir socialinės globos, apgyvendinimo su parama (GGN formos) ir dienos užimtumo bei socialinių dirbtuvių paslaugas.

Visas projekto metu sukurtas turtas įgyvendinus projektą priklausys pareiškėjams ir jų skaidriai atsirinktiems partneriams ir bus naudojamas investiciniame projekte aprašomoms paslaugoms teikti.

**Informacija apie turimus gauti leidimus ir kitus dokumentus, būtinus atlikti įregistravimus, norint įgyvendinti projektą ir teikti paslaugą**. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos planuojamos ūkinės veiklos poveikio vertinimo (toliau – PAV) įstatymo 7 straipsnio 1 dalies nuostatomis, atranka atliekama planuojamai ūkinei veiklai, įrašytai į Planuojamos ūkinės veiklos, kuriai turi būti atliekama atranka dėl PAV sąrašą (2 priedas). PAV įstatyme nagrinėjama ūkinė veikla nėra nurodyta, todėl, atsižvelgiant į PAV įstatymo nuostatas, ir į tai, kad planuojamos ūkinės veiklos vieta nepatenka į „Natūra 2000“ teritorijas, projektui nėra taikomi reikalavimai dėl aplinkos apsaugos reikalavimų ir neturi būti atlikta atranka dėl poveikio aplinkai vertinimo, neturi būti atliktas poveikio aplinkai vertinimas, neturi būti atliktas „Natura 2000“ teritorijų reikšmingumo nustatymas.

Atlikta nekilnojamo turto objektų valdymo dokumentų ir kitų aktualių teisės aktų dėl sukurto turto valdymo (planavimo, įgyvendinimo, įvertinimo ir pan.) analizė ir įvertinimas rodo, kad nėra žinomų teisinių, techninių ir socialinių apribojimų projekto įgyvendinimui.

## 1.3. Projektu sprendžiamos problemos ir jų atsiradimo priežastys

**Projektu sprendžiama problema**. Paslaugų pasiūlos analizė parodė, kad Kauno regione, kaip ir visoje šalyje, gyventojų skaičius mažėja, socialinių paslaugų poreikis išlieka didelis. Akivaizdu, kad darbo krūvis kiekvienos iš regiono savivaldybių socialinių paslaugų įstaigoms yra didelis, o dėl augančių socialinėms paslaugoms teikti patiriamų sąnaudų ir ribotų savivaldybių finansinių išteklių iškyla grėsmė, kad ne tik bus nepatenkinamas socialinių paslaugų poreikis, bet ir blogės šių paslaugų teikimo kokybė, mažės jų įvairovė.

Kauno regione esančios socialinių įstaigų paslaugos prieinamos ne visiems tikslinės grupės asmenims. Socialinės įstaigos susiduria su daugeliu problemų – infrastruktūros trūkumu įvairioms socialinėms paslaugoms teikti, nepakankama viešųjų paslaugų kokybe, vertinant paslaugų gavėjo poreikių tenkinimą ir paslaugos poveikį jam.

Pagrindinė projektu sprendžiama problema yra visame Kauno regione nepakankamas bendruomeninių apgyvendinimo su parama paslaugų bei dienos socialinio užimtumo paslaugų prieinamumas asmenims, kuriems dėl proto negalios ar psichikos sutrikimų nustatytas visiškas nesavarankiškumas, specialusis nuolatinės slaugos poreikis ir reikalinga nuolatinė specializuota slauga ir globa, o taip pat neįgaliems asmenims, kuriems nustatytas darbingumo lygis iki 55 proc.

Kauno regione nėra sukurtos tvarios socialinių paslaugų sistemos, kuri užtikrintų bendruomeninio apgyvendinimo ir dienos užimtumo paslaugų prieinamumą tikslinėms gyventojų grupėms.

**Sprendžiamos problemos priežastys**. Vadovaujantis Perėjimo nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų neįgaliesiems ir likusiems be tėvų globos vaikams 2014–2020 metų veiksmų planu, patvirtintu Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2014 m. vasario 14 d. įsakymu Nr. A1-83 „Dėl Perėjimo nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų neįgaliesiems ir likusiems be tėvų globos vaikams 2014–2020 metų veiksmų plano patvirtinimo“ Kauno regiono, kaip ir likusios Lietuvos dalies, gyventojams turėtų būti užtikrinamas pakankamas kokybiškų, inovatyvių bendruomeninių paslaugų suaugusiems asmenims su proto negalia ir/ar psichikos sutrikimais, prieinamumas.

Atlikta regiono socialinių paslaugų įstaigų analizė parodė, kad regione specializuotos slogos-globos paslaugos buvo teikiamos Vilijampolės SGN, Strėvininkų SGN, kuriose 2019-06-01 gyveno 414 asmenų. Tik 78 asmenims (59 suaugusiems ir 4 vaikams iš Vilijampolės SGN ir 15 suaugusių asmenų iš Strėvininkų SGN) nustatytas poreikis slaugai-globai, likusiems Vilijampolės SGN gyventojams (143 asmenims) nustatytas poreikis GGN/SGN paslaugoms ir apsaugotam būstui.

Bendruomeninio apgyvendinimo su parama paslaugos regione 2019-06-01 duomenimis buvo teikiamos tik Vilijampolės SGN valdomuose šešiuose grupinio gyvenimo namuose (butuose Kauno mieste), juose 2019-06-01 gyveno 31 asmuo. Dienos užimtumo paslaugos tikslinei grupei yra teikiamos visose regiono savivaldybėse, tačiau čia veikiančios įstaigos nėra pajėgios priimti naujai bendruomenėse apsigyvensiančių GGN asmenų su proto ar psichine negalia. Iš viso to matoma, kad įgyvendinant Pertvarką, **GGN paslaugos poreikis yra mažiausiai 150 vietų.** Apibendrinus galima teigti, kad Kauno regione nėra sukurta pakankama bendruomeninio apgyvendinimo su parama paslaugų infrastruktūra ir nėra pritaikytų patalpų tikslinės grupės užimtumui socialinėse dirbtuvėse ar dienos užimtumo paslaugai.

Apibendrinta informacija apie projektu sprendžiamas problemas ir jų priežastis pateikta lentelėje žemiau.

**1.28 lentelė. Problemos ir jų priežastys**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Problema | Savivaldybė | Infrastruktūros trūkumas (poreikis asmenų skaičiui) | Pagrindinės priežastys |
| Nepakankamas apgyvendinimo su parama (GGN forma) paslaugų prieinamumas Kauno regione | Iš viso: | 150, iš kurių | Šiuo metu regione tik 31 asmuo gauna apgyvendinimo su parama bendruomenėje (GGN) paslaugas. 14 iš šiuo metu gaunančių šias paslaugas gyvena nuomojamuose GGN objektuose, kas neužtikrina paslaugų ilgalaikio tęstinumo. Šių paslaugų trūksta dar mažiausiai 143 asmenims, kuriems dėl proto negalios ar psichikos sutrikimų nustatytas iki 55 proc. nedarbingumas. Iš viso kokybiškų paslaugų poreikį junta ne mažiau 150 asmenys. Taigi apibendrinus galima teigti, kad šiame regione nėra sukurta/pritaikyta pakankama tokių paslaugų infrastruktūra. |
| Kauno m. sav. | 100 |
| Kauno r. sav. | 40 |
| Raseinių r. sav. | 10 |
| Kaišiadorių r. sav. | - |
| Nepakankamas dienos užimtumo, socialinių dirbtuvių paslaugų prieinamumas Kauno regione | Iš viso: | 147, iš kurių | Šiuo metu dienos užimtumo, socialinių dirbtuvių paslaugų Kauno regione tikslinės grupės asmenims, kuriems nustatytas iki 55 proc. nedarbingumas, pasiūlos nėra. Taigi apibendrinus galima teigti, kad šiame regione nėra sukurta/pritaikyta pakankama dienos užimtumo/socialinių dirbtuvių paslaugų infrastruktūra su reikiama įranga. |
| Kauno m. sav. | 90 |
| Kauno r. sav. | 47 |
| Raseinių r. sav. | 10 |
| Kaišiadorių r. sav. | - |
| Nepakankamas geros kokybės slaugos-globos paslaugų prieinamumas Kauno regione | Iš viso: | 78, iš kurių | 78 asmenims (59 suaugusiems ir 4 vaikams iš Vilijampolės SGN ir 15 suaugusių asmenų iš Strėvininkų SGN) nustatytas poreikis slaugai-globai, tačiau šie asmenys gauna prastos kokybės paslaugas, teikiamas tam menkai pritaikytoje infrastruktūroje (Strėvininkų SGN slaugos-globos paslaugas teikia senose buv. dvaro patalpose (1600 m. statybos, 1996 m. kapitaliniai remontuotos), kurios yra nusidėvėjusios ir menkai tinka paslaugoms teikti); Vilijampolės SGN paslaugas teikia 1961-1996 m. statybos pastatuose, kurie yra nepritaikyti šiuolaikinius reikalavimus atitinkančioms paslaugoms teikti). Pagal kiekvieną savivaldybę minėtų paslaugų poreikis pateiktas šios lentelės trečiame stulpelyje. |
| Kauno m. sav. | 38 |
| Kaišiadorių r. sav. | 40 |

*(Sudaryta autorių)*

Siekiant didinti nagrinėjamų paslaugų prieinamumą Kauno regione, būtina kompleksiškai plėtoti bendruomeninio apgyvendinimo ir socialinių dirbtuvių paslaugų infrastruktūrą.

Įgyvendinus projektą bus pagerintas specializuotos slaugos-globos, bendruomeninio apgyvendinimo ir dienos užimtumo paslaugų prieinamumas tikslinėms grupėms, t. y. užtikrintas namų aplinkos sąlygų sukūrimas, reikalingų paslaugų suteikimas asmenims, kuriems nereikia nuolatinės, intensyvios priežiūros, sudarant jiems sąlygas savarankiškai tvarkytis savo asmeninį gyvenimą. Taip pat projekto dėka bus sumažinti sveikatos priežiūros paslaugų netolygumai (atsiras viešosios paslaugos standartas, atitinkamai visos Lietuvos mastu bus siekiama atitikimo paslaugos standartui).

Pagrindiniu projekto rezultatu reikėtų laikyti socialinę naudą, kurią pajus specializuotos slaugos ir socialinės globos paslaugas gaunantys Strėvininkų SGN ir Vilijampolės SGN gyventojai, Kauno regiono savivaldybių gyventojai su proto ar psichine negalia (diagnozės TLK F20-F29 ir TLK F70-F79), o tai pat globojamų asmenų artimieji.

# 2. Projekto turinys

Projekto pareiškėjai (Kauno miesto savivaldybės administracija, Kauno rajono savivaldybės administracija, Raseinių rajono savivaldybės administracija, Vilijampolės SGN, Strėvininkų SGN) ketina įgyvendinti projektą „Bendruomeninių apgyvendinimo bei užimtumo paslaugų asmenims su proto ir psichikos negalia plėtra Kauno regione“, kurio metu bus siekiama didinti bendruomeninio apgyvendinimo ir dienos užimtumo paslaugų prieinamumą, sukuriant bendruomeninio apgyvendinimo ir dienos užimtumo paslaugų infrastruktūrą Kauno regione.

## 2.1. Projekto tikslas ir uždaviniai

**Projekto tikslas** – sukurti sąlygas, reikalingas veiksmingam ir tvariam perėjimui nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų, kurios skatintų paslaugos gavėjų savarankiškumą ir visapusišką dalyvavimą bendruomenėje, prieinamumą Kauno regione.

Projekto tikslas atitinka 2014-2020 metų Europos Sąjungos struktūrinių fondų investicijų veiksmų programos, 8 prioriteto „Socialinės įtraukties didinimas ir kova su skurdu“ 8.1.1 konkretų uždavinį „Padidinti bendruomenėje teikiamų socialinių paslaugų dalį pereinant nuo institucinės globos prie bendruomeninių paslaugų“.

Projekto tikslas atitinka Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2004 – 2020 metų Europos sąjungos fondų investicijų veiksmų programos 8 prioriteto „Socialinės įtraukties didinimas ir kova su skurdu“ įgyvendinimo priemonės Nr. 08.1.1‑CPVA‑V‑427 „Institucinės globos pertvarka: investicijos į infrastruktūrą“ projektų finansavimo sąlygų aprašo Nr. 2 projekto 9 punktą.

Įgyvendinant projektą bus laikomasi Statybos techninio reglamento STR 2.03.01:2001 "Statiniai ir teritorijos. Reikalavimai žmonių su negalia reikmėms" nuostatų.

Projekto tikslui pasiekti būtina numatyti aiškų uždavinį, kurį įgyvendinti numatomos atskiros projekto veiklos. Projekto tikslas pasiekiamas kaip kompleksinė skirtingų veiklų rezultatų sąveika, todėl projekto įgyvendinimui atitinkamai suformuluotas **projekto uždavinys** – slaugos-globos, bendruomeninio apgyvendinimo ir dienos užimtumo paslaugų infrastruktūros Kauno regione sukūrimas.

**Projekto veiklos:**

1. Bendruomeninio apgyvendinimo ir dienos užimtumo paslaugų infrastruktūros sukūrimas Kauno miesto savivaldybėje (4 GGN rengimas (40 vietų); dviejų dienos užimtumo centrų (70 vietų) kartu su socialinėmis dirbtuvėmis (SD – 10 vietų, 14 lankytojų); vienų socialinių dirbtuvių įrengimas (10 vietų, 14 lankytojų);

2. Bendruomeninių apgyvendinimo ir dienos užimtumo paslaugų infrastruktūros sukūrimas Kauno rajono savivaldybėje (4 GGN įrengimas (40 vietų); vieno dienos užimtumo centro kartu su socialinėmis dirbtuvėmis įrengimas (DU – 25 vietos, SD- 12 vietų, 15 lankytojų); vienų socialinių dirbtuvių įrengimas (10 vietų, 14 lankytojų);

3. Bendruomeninių apgyvendinimo ir dienos užimtumo paslaugų infrastruktūros sukūrimas Raseinių rajono savivaldybėje (1 GGN įrengimas (10 vietų); vienų socialinių dirbtuvių įrengimas (10 vietų, 12 lankytojų);

4. Slaugos-globos, bendruomeninio apgyvendinimo paslaugų infrastruktūros sukūrimas Vilijampolės SGN (slaugos-globos namų įrengimas (38 vietos), 6 GGN įrengimas (60 vietų);

5. Slaugos-globos paslaugų infrastruktūros sukūrimas Strėvininkų SGN (slaugos-globos namų įrengimas (40 vietų).

Projektas prisidės prie Perėjimo nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų neįgaliesiems ir likusiems be tėvų globos vaikams 2014-2020 metų veiksmų plano tikslų įgyvendinimo – sudaryti sąlygas neįgaliems suaugusiems asmenims, jų šeimoms (globėjams, rūpintojams) gauti individualias jų poreikius atitinkančias bendruomenines paslaugas, plėtojant kokybiškas paslaugas ir jų infrastruktūrą nesavarankiškiems neįgaliems suaugusiems asmenims pagal individualius poreikius. Projekto atitikimas kitiems strateginiams dokumentams pateiktas investicinio projekto dalyje 1.2. Projekto teisinė aplinka.

Įgyvendinus projektą, bus pagerinta bendruomeninio apgyvendinimo ir dienos užimtumo paslaugų prieinamumas tikslinėms gyventojų grupėms Kauno regione.

## 2.2. Projekto sąsajos su kitais projektais

Informacija apie kitus vykdytus projektus, kurie gali turėti sąsajų su planuojamu projektu, pateikta 2.1 lentelėje. Duomenys rodo, kad inicijuojamas projektas neturi tiesioginių sąsajų su kitais projektais. Šio projekto išlaidos neįtrauktos į kitų įgyvendinamų ar planuojamų įgyvendinti projektų biudžetus, dvigubo investicijų finansavimo rizikos nėra.

Kitų duomenų apie kitas su projektu susijusias lėšas, gautas / gaunamas iš ES struktūrinių fondų, tarptautinio bendradarbiavimo programų, Lietuvos Respublikos valstybės / savivaldybių biudžetų finansuojamų programų, nėra. Galima daryti išvadą, kad nagrinėjamas projektas neturi tiesioginių sąsajų su kitais projektais. Šio projekto išlaidos neįtrauktos į kitų įgyvendinamų ar planuojamų įgyvendinti projektų biudžetus, dvigubo investicijų finansavimo rizikos nėra.

2.1 lentelė. Vykdyti susiję projektai Kauno regione

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Eil. Nr. | Projekto pavadinimas | Finansavimo suma, mln. Eur | Finansavimo lėšų šaltinis | Projekto pasiekimų (rezultatų) aprašymas |
| 1. | Vilijampolės socialinės globos namų grupinio gyvenimo namų steigimas | 0,143 | Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2017 m. sausio 25 d. įsakymas Nr. A1-44 „Dėl socialinių paslaugų įstaigų investicijų projektų įgyvendinimo 2017 metų programos patvirtinimo“ su pakeitimais | Atlikta nekilnojamojo turto pirkimo procedūra, nupirktas nekilnojamasis turtas; gyvenamasis namas Viduklės g. 25, Kaunas, kurio bendras plotas 95,48 kv. m, naudingas plotas 95,48 kv. m, tūris 384 kub. m. bei žemės sklypas – 0,0519 ha ploto. |
| 2. | Vilijampolės socialinės globos namų grupinio gyvenimo namų steigimas | 0,165 | Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2017 m. sausio 25 d. įsakymas Nr. A1-44 „Dėl socialinių paslaugų įstaigų investicijų projektų įgyvendinimo 2017 metų programos patvirtinimo“ su pakeitimais | Atlikta nekilnojamojo turto pirkimo procedūra, nupirktas nekilnojamasis turtas; Butas/Patalpa - butas Naujakurių g. 37A-1, Kaunas, kurio bendras plotas 115,30 kv. m, naudingas plotas 115,30 kv. m, bei žemės sklypas – 0,0126 ha ploto. |
| 3 | Vilijampolės socialinės globos namų grupinio gyvenimo namų steigimas | 0,171 | Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2018 m. vasario 23 d. įsakymas Nr. A1-71 „Dėl 2018 metų investicijų paskirstymo socialinės apsaugos srities projektams, kurie finansuojami ne iš Valstybės investicijų 2018-2020 metų programos lėšų, įgyvendinti patvirtinimo“ su pakeitimais | Atlikta nekilnojamojo turto pirkimo procedūra, nupirktas nekilnojamasis turtas; gyvenamasis namas Panerių g. 188, Kaunas, kurio bendras plotas 159,16 kv. m, naudingas plotas 128,54 kv. m, tūris 599 kub. m. bei žemės sklypas – 0,0619 ha ploto. |

*(šaltinis: Socialinės apsaugos ir darbo ministerija)*

## 2.3. Projekto tikslinės grupės ir poveikio ribos

**Projekto tikslinė grupė**. Išanalizavus teikiamų paslaugų paklausą ir pasiūlą identifikuota, kad problema, kurią siekiama išspręsti projektu yra ta, kad Kauno regione yra nesudarytos galimybės kiekvienam neįgaliajam gauti individualias pagal poreikius paslaugas ir reikiamą pagalbą, įsitraukti į bendruomenės gyvenimą ir, nepatiriant socialinės atskirties, dalyvauti jame.

1. Apgyvendinimo paslaugų tikslinė grupė yra Strėvininkų SGN ir Vilijampolės SGN gyventojai, Kauno miesto savivaldybės, Kauno rajono savivaldybės, Raseinių rajono savivaldybės gyventojai su proto ar psichine negalia (diagnozės TLK F20-F29 ir TLK F70-F79). Projekto metu bus sukurta 150 **vietos** bendruomeninio apgyvendinimo paslaugoms teikti. Projekto metu bus sukurta 150 vietų bendruomeninio apgyvendinimo paslaugoms teikti (pasiekta rodiklio „Neįgalių asmenų, gaunančių paslaugas bendruomenėje, skaičius“ reikšmė) – 150 asmenys (preliminariai vertinama, kad 127 asmenys bus perkelti iš Vilijampolės SGN slaugos-globos patalpų, 16 asmenų – iš šiuo Vilijampolės SGN metu nuomojamų grupinio gyvenimo namų; 7 – bus kiti Kauno regiono gyventojai).

2. Dienos užimtumo ir (arba) socialinių dirbtuvių paslaugų tikslinė grupė yra iš šio Projekto bendruomenines apgyvendinimo paslaugas gaunantys asmenys bei kiti Kauno regiono gyventojai su proto ar psichine negalia (diagnozės TLK F20-F29 ir TLK F70-F79). Projekto metu bus sukurtos **147** **vietos** dienos užimtumo arba socialinių dirbtuvių paslaugoms teikti. Bendruomenines užimtumo arba socialinių dirbtuvių paslaugas gaus ne mažiau 164 asmenys.

3. Slaugos-globos paslaugų tikslinė grupė yra Strėvininkų SGN ir Vilijampolės SGN gyventojai su proto ar psichine negalia (diagnozės TLK F20-F29 ir TLK F70-F79). Projekto metu bus sukurtos 78 **vietos** slaugos-globos paslaugoms teikti. (pasiekta rodiklio „Gyventojų, kuriems pagerėjo teikiamų socialinės globos paslaugų kokybė bei saugumas, skaičius“ reikšmė – 78 asmenys).

**2.2 lentelė. Investicijų projekto tikslinė grupė ir poveikis jos lūkesčiams**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Tikslinė grupė | Tikslinės grupės dydis | Tikslinės grupės poreikiai/lūkesčiai | Investicijų projekto poveikis tikslinei grupei |
| Gyventojai, turintys proto ar psichinę negalią | 8.232 | Kokybiškos, pakankamos ir poreikius atitinkančios bendruomeninio apgyvendinimo ir dienos užimtumo paslaugos | Tikslinei grupei bus suteikta galimybė gyventi GGN. |

*(sudaryta autorių)*

**Projekto poveikio geografinės ribos**. Įgyvendinus projekte numatytą veiklą, bus sukurta bendruomeninių apgyvendinimo paslaugų (150 vietų), slaugos-globos paslaugų (78 vietos) ir dienos užimtumo ir (arba) socialinių dirbtuvių paslaugų (147 vietos) infrastruktūra. Tokiu būdu nagrinėjamose Kauno regiono savivaldybėse pagerės nagrinėjamų paslaugų prieinamumas, todėl projekto geografinės poveikio ribos (kurioje numatomas projekto poveikis tikslinėms grupėms) yra Kauno regiono teritorija.

## 2.4. Projekto organizacija

Projekto pareiškėjai ir vykdytojai: Kauno miesto savivaldybės administracija, Kauno rajono savivaldybės administracija, Raseinių rajono savivaldybės administracija, Vilijampolės SGN ir Strėvininkų SGN.

Projekto partneriais galės tapti viešai ir skaidriu būdu atrinktos aukščiau įvardintiems projekto vykdytojams pavaldžios įstaigos ir (arba) NVO.

Projekto organizacijos – Kauno miesto savivaldybės administracija, Kauno rajono savivaldybės administracija, Raseinių rajono savivaldybės administracija, Vilijampolės SGN ir Strėvininkų SGN - viešojo administravimo funkcijas atliekančios biudžetinės įstaigos, turinčios projekto pareiškėjo funkcijas.

### 2.4.1. Kauno miesto savivaldybės administracija

**Bendroji organizacija**. Kauno miesto savivaldybės administracija yra vykdomoji Kauno miesto savivaldybės institucija, vykdanti vietos valdžios ir viešojo administravimo funkcijas.

Kauno miesto savivaldybės administracija veikia vadovaudamasi Lietuvos Respublikos Konstitucija, Vietos savivaldos įstatymu, Viešojo administravimo įstatymu, kitais teisės aktais, nustatančiais savivaldybių veiklą, tarybos sprendimais ir administracijos direktoriaus įsakymais bei administracijos nuostatais.

**2.2 lentelė. Pareiškėjo pagrindiniai duomenys**

|  |  |
| --- | --- |
| Institucijos pavadinimas | Kauno miesto savivaldybės administracija |
| Juridinio asmens kodas | 188764867 |
| Registracijos adresas | Laisvės al. 96, LT-44251, Kaunas |
| Atsakingas asmuo | Administracijos direktorius |
| Teisinė forma | Savivaldybės biudžetinė įstaiga |
| Steigėjas | Kauno miesto savivaldybės taryba |
| Telefonas/faksas | (8 37) 42 26 08 / (8 37) 42 54 52 |
| El. pašto adresas | info@kaunas.lt |
| Interneto svetainės adresas | http://www.kaunas.lt |

*(Šaltinis: Kauno miesto savivaldybės administracija)*

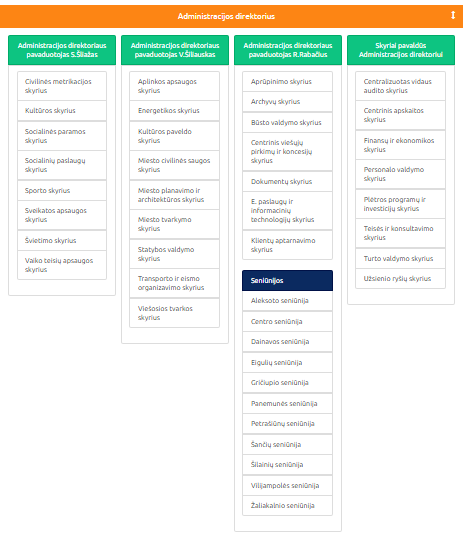
**Vykdomų funkcijų apibūdinimas**. Kauno miesto savivaldybės administracija, kaip savivaldybės vykdomoji institucija, vykdo savivaldybėms priskirtas vietos valdžios,viešojo administravimo ir viešųjų paslaugų teikimo funkcijas.

**Valdymo principų apibūdinimas**. Savivaldybės administracija veikia vadovaudamasi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu, savivaldybės administracijos nuostatais. Pagrindiniai savivaldybės administracijos, kaip savivaldybės vykdomosios institucijos, valdymo organai yra administracijos direktorius, administracijos direktoriaus pavaduotojai, turintys viešojo administravimo teises ir pareigas. Savivaldybės administracijos direktorius pavaldus savivaldybės tarybai, atskaitingas savivaldybės tarybai ir merui. Savivaldybės administracijos direktorius vadovauja savivaldybės administracijai. Jis yra įstaigos vadovas.

Savivaldybės administracijos direktorius jam įstatymų nustatytus ir savivaldybės tarybos perduotus įgaliojimus, turi teisę, kiek ji neapribota savivaldybės tarybos sprendimu, pavesti vykdyti savivaldybės administracijos direktoriaus pavaduotojui (pavaduotojams). Savivaldybės administracijos direktoriaus pavaduotojas atsiskaito savivaldybės administracijos direktoriui, o prireikus – ir savivaldybės tarybai.

Savivaldybės administracija yra savivaldybės įstaiga, kurią sudaro struktūriniai padaliniai, į struktūrinius padalinius neįeinantys valstybės tarnautojai ir savivaldybės administracijos filialai – seniūnijos(savivaldybės administracijos struktūriniai teritoriniai padaliniai).

Kauno miesto savivaldybės administracijos struktūros schema pateikta 2.1 paveiksle.



**2.1 pav. Kauno miesto savivaldybės administracijos struktūros schema**

*(Šaltinis: Kauno miesto savivaldybės administracija)*

Savivaldybės administracija savivaldybės teritorijoje organizuoja ir kontroliuoja savivaldybės institucijų sprendimų įgyvendinimą arba pati juos įgyvendina; įgyvendina įstatymus ir Vyriausybės nutarimus, nereikalaujančius savivaldybės tarybos sprendimų; įstatymų nustatyta tvarka organizuoja savivaldybės biudžeto pajamų, išlaidų ir kitų piniginių išteklių buhalterinės apskaitos tvarkymą, organizuoja ir kontroliuoja savivaldybės turto valdymą ir naudojimą; administruoja viešųjų paslaugų teikimą; per įgaliotus valstybės tarnautojus atstovauja savivaldybei savivaldybės įmonių ir akcinių bendrovių valdymo organuose; rengia savivaldybės institucijų sprendimų ir potvarkių projektus; atlieka sekretoriato, mero, tarybos narių ir savivaldybės kontrolieriaus finansinį, ūkinį ir materialinį aptarnavimą. Savivaldybės administracijos valstybės tarnautojai yra atskaitingi savivaldybės administracijos direktoriui.

Kauno miesto savivaldybės administracijos viešosios infrastruktūros plėtros projektus valdo ir administruoja Plėtros programų ir investicijų skyrius.

Skyrius atlieka šias funkcijas: teikia paraiškas atsakingoms institucijoms ir dalyvauja ES struktūrinių fondų ir kitų tarptautinių programų, Lietuvos Respublikoje esančių ir administruojamų programų bei fondų finansuojamuose plėtros projektuose; planuoja ir koordinuoja vykdomų projektų įgyvendinimo ir ataskaitų parengimo procedūras; organizuoja Savivaldybės dalyvavimą bendruose projektuose su kitais partneriais ir kt.

Kauno miesto savivaldybės administracija turi didelę patirtį įgyvendinant ir valdant įvairius infrastruktūros modernizavimo ir kūrimo projektus viešųjų pastatų modernizavimo, kelių plėtros ir rekonstravimo, vandentiekio ir nuotekų surinkimo tinklų plėtros ir rekonstravimo, viešųjų erdvių tvarkymo, socialinėje, švietimo ir kitose srityse. 2007-2013 m. ES paramos laikotarpiu Kauno miesto savivaldybės administracija įgyvendino 37 skirtingus regioninio planavimo projektus, kurių bendra vertė siekė 79,40 mln. Eur. Taip pat Kauno miesto savivaldybės administracija yra įgyvendinusi daugybę kitų fondų ir savomis lėšomis finansuotų projektų.

Atsižvelgiant į organizacijos patirtį, anksčiau vykdytų projektų apimtis ir jų įvairovę, galima teigti, kad Kauno miesto savivaldybė yra pajėgi įgyvendinti ši investicinį projektą tiek finansiniu, organizaciniu, fiziniu, tiek ir veiklos rezultatų sukūrimo požiūriu.

### 2.4.2. Kauno rajono savivaldybės administracija

**Bendroji organizacija**. Kauno rajono savivaldybės administracija yra vykdomoji Kauno rajono savivaldybės institucija, vykdanti vietos valdžios ir viešojo administravimo funkcijas.

Kauno rajono savivaldybės administracija veikia vadovaudamasi Lietuvos Respublikos Konstitucija, Vietos savivaldos įstatymu, Viešojo administravimo įstatymu, kitais teisės aktais, nustatančiais savivaldybių veiklą, tarybos sprendimais ir administracijos direktoriaus įsakymais bei administracijos nuostatais.

**2.2 lentelė. Pareiškėjo pagrindiniai duomenys**

|  |  |
| --- | --- |
| Institucijos pavadinimas | Kauno rajono savivaldybės administracija |
| Juridinio asmens kodas | 188756386 |
| Registracijos adresas | Savanorių pr. 371, LT-49500 Kaunas |
| Atsakingas asmuo | Administracijos direktorius |
| Teisinė forma | Savivaldybės biudžetinė įstaiga |
| Steigėjas | Kauno rajono savivaldybės taryba |
| Telefonas/faksas | (8 620) 13 051 |
| El. pašto adresas | Info@krs.lt |
| Interneto svetainės adresas | http://www.krs.lt |

*(Šaltinis: Kauno rajono savivaldybės administracija)*

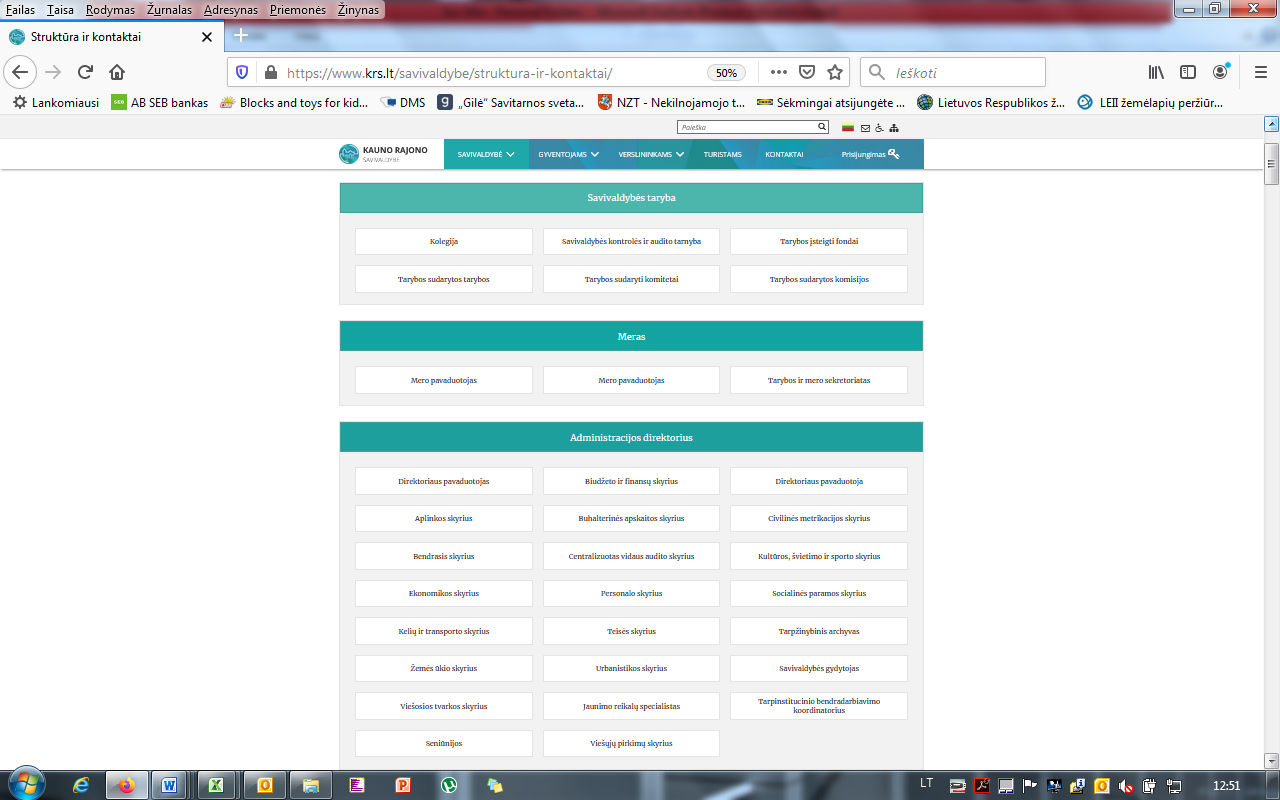
**Vykdomų funkcijų apibūdinimas**. Kauno rajono savivaldybės administracija, kaip savivaldybės vykdomoji institucija, vykdo savivaldybėms priskirtas vietos valdžios,viešojo administravimo ir viešųjų paslaugų teikimo funkcijas.

**Valdymo principų apibūdinimas**. Savivaldybės administracija veikia vadovaudamasi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu, savivaldybės administracijos nuostatais. Pagrindiniai savivaldybės administracijos, kaip savivaldybės vykdomosios institucijos, valdymo organai yra administracijos direktorius, administracijos direktoriaus pavaduotojai, turintys viešojo administravimo teises ir pareigas. Savivaldybės administracijos direktorius pavaldus savivaldybės tarybai, atskaitingas savivaldybės tarybai ir merui. Savivaldybės administracijos direktorius vadovauja savivaldybės administracijai. Jis yra įstaigos vadovas.

Savivaldybės administracijos direktorius jam įstatymų nustatytus ir savivaldybės tarybos perduotus įgaliojimus, turi teisę, kiek ji neapribota savivaldybės tarybos sprendimu, pavesti vykdyti savivaldybės administracijos direktoriaus pavaduotojui (pavaduotojams). Savivaldybės administracijos direktoriaus pavaduotojas atsiskaito savivaldybės administracijos direktoriui, o prireikus – ir savivaldybės tarybai.

Savivaldybės administracija yra savivaldybės įstaiga, kurią sudaro struktūriniai padaliniai, į struktūrinius padalinius neįeinantys valstybės tarnautojai ir savivaldybės administracijos filialai – seniūnijos(savivaldybės administracijos struktūriniai teritoriniai padaliniai).

Kauno rajono savivaldybės administracijos struktūros schema pateikta 2.2 paveiksle.



**2.2 pav. Kauno rajono savivaldybės administracijos struktūros schema**

*(Šaltinis: Kauno rajono savivaldybės administracija)*

Savivaldybės administracija savivaldybės teritorijoje organizuoja ir kontroliuoja savivaldybės institucijų sprendimų įgyvendinimą arba pati juos įgyvendina; įgyvendina įstatymus ir Vyriausybės nutarimus, nereikalaujančius savivaldybės tarybos sprendimų; įstatymų nustatyta tvarka organizuoja savivaldybės biudžeto pajamų, išlaidų ir kitų piniginių išteklių buhalterinės apskaitos tvarkymą, organizuoja ir kontroliuoja savivaldybės turto valdymą ir naudojimą; administruoja viešųjų paslaugų teikimą; per įgaliotus valstybės tarnautojus atstovauja savivaldybei savivaldybės įmonių ir akcinių bendrovių valdymo organuose; rengia savivaldybės institucijų sprendimų ir potvarkių projektus; atlieka sekretoriato, mero, tarybos narių ir savivaldybės kontrolieriaus finansinį, ūkinį ir materialinį aptarnavimą. Savivaldybės administracijos valstybės tarnautojai yra atskaitingi savivaldybės administracijos direktoriui.

Kauno rajono savivaldybės administracijos viešosios infrastruktūros plėtros projektus valdo ir administruoja Ekonomikos skyrius.

Skyrius atlieka šias funkcijas: teikia paraiškas atsakingoms institucijoms ir dalyvauja ES struktūrinių fondų ir kitų tarptautinių programų, Lietuvos Respublikoje esančių ir administruojamų programų bei fondų finansuojamuose plėtros projektuose; planuoja ir koordinuoja vykdomų projektų įgyvendinimo ir ataskaitų parengimo procedūras; organizuoja savivaldybės administracijos dalyvavimą bendruose projektuose su kitais partneriais ir kt.

Kauno rajono savivaldybės administracija turi didelę patirtį įgyvendinant ir valdant įvairius infrastruktūros modernizavimo ir kūrimo projektus viešųjų pastatų modernizavimo, kelių plėtros ir rekonstravimo, vandentiekio ir nuotekų surinkimo tinklų plėtros ir rekonstravimo, viešųjų erdvių tvarkymo, socialinėje, švietimo ir kitose srityse. 2007-2013 m. ES paramos laikotarpiu savivaldybės administracija įgyvendino 48 projektus, kurių bendra vertė siekė 26,79 mln. Eur. Taip pat savivaldybės administracija yra įgyvendinusi daugybę kitų fondų ir savomis lėšomis finansuotų projektų.

Atsižvelgiant į organizacijos patirtį, anksčiau vykdytų projektų apimtis ir jų įvairovę, galima teigti, kad savivaldybės administracija yra pajėgi įgyvendinti ši investicinį projektą tiek finansiniu, organizaciniu, fiziniu, tiek ir veiklos rezultatų sukūrimo požiūriu.

### 2.4.3. Raseinių rajono savivaldybės administracija

**Bendroji organizacija**. Raseinių rajono savivaldybės administracija yra vykdomoji Raseinių rajono savivaldybės institucija, vykdanti vietos valdžios ir viešojo administravimo funkcijas.

Raseinių rajono savivaldybės administracija veikia vadovaudamasi Lietuvos Respublikos Konstitucija, Vietos savivaldos įstatymu, Viešojo administravimo įstatymu, kitais teisės aktais, nustatančiais savivaldybių veiklą, tarybos sprendimais ir administracijos direktoriaus įsakymais bei administracijos nuostatais.

**2.3 lentelė. Pareiškėjo pagrindiniai duomenys**

|  |  |
| --- | --- |
| Institucijos pavadinimas | Raseinių rajono savivaldybės administracija |
| Juridinio asmens kodas | 288740810 |
| Registracijos adresas | V.Kudirkos g. 5, 60150 Raseiniai |
| Atsakingas asmuo | Administracijos direktorius |
| Teisinė forma | Savivaldybės biudžetinė įstaiga |
| Steigėjas | Raseinių rajono savivaldybės taryba |
| Telefonas/faksas | (8 428) 79 600 / (8 428) 51 604 |
| El. pašto adresas | savivaldybe@raseiniai.lt |
| Interneto svetainės adresas | http://www.raseiniai.lt |

*(Šaltinis: Raseinių rajono savivaldybės administracija)*

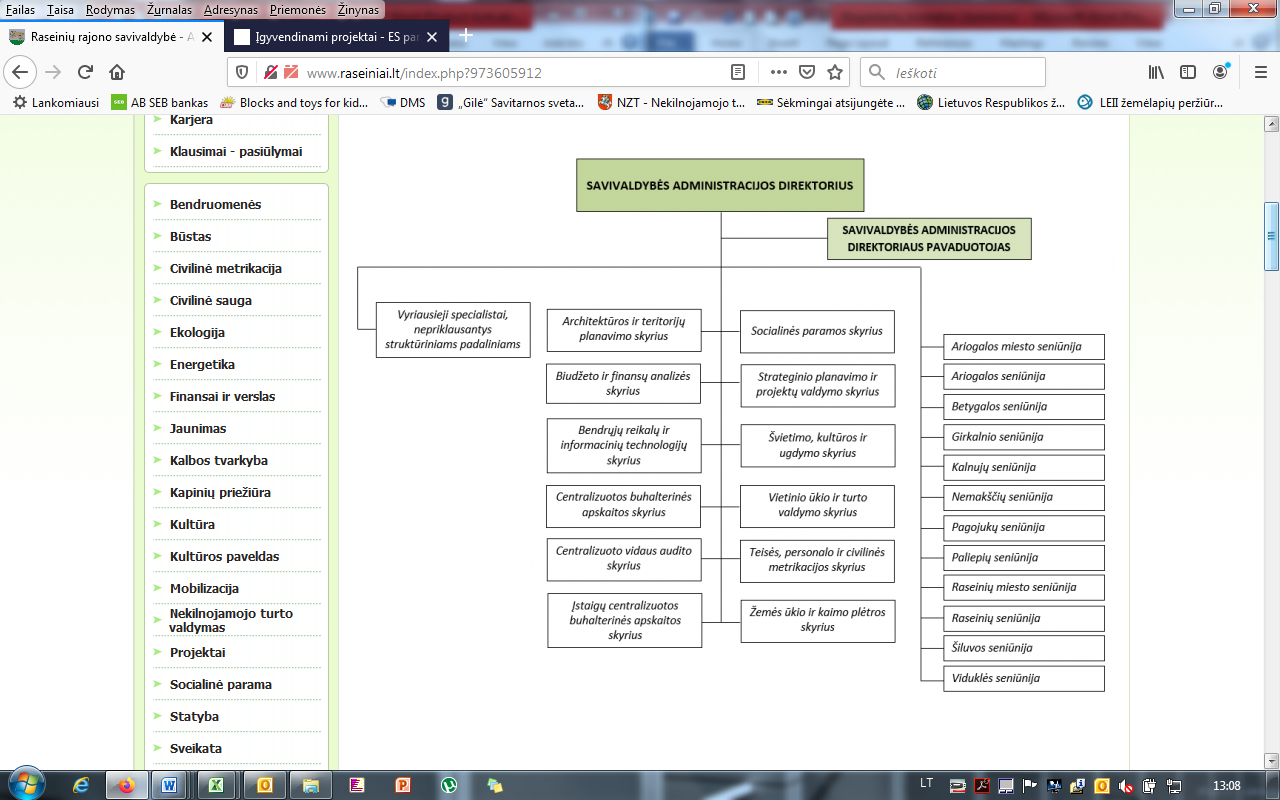
**Vykdomų funkcijų apibūdinimas**. Raseinių rajono savivaldybės administracija, kaip savivaldybės vykdomoji institucija, vykdo savivaldybėms priskirtas vietos valdžios,viešojo administravimo ir viešųjų paslaugų teikimo funkcijas.

**Valdymo principų apibūdinimas**. Savivaldybės administracija veikia vadovaudamasi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu, savivaldybės administracijos nuostatais. Pagrindiniai savivaldybės administracijos, kaip savivaldybės vykdomosios institucijos, valdymo organai yra administracijos direktorius, administracijos direktoriaus pavaduotojai, turintys viešojo administravimo teises ir pareigas. Savivaldybės administracijos direktorius pavaldus savivaldybės tarybai, atskaitingas savivaldybės tarybai ir merui. Savivaldybės administracijos direktorius vadovauja savivaldybės administracijai. Jis yra įstaigos vadovas.

Savivaldybės administracijos direktorius jam įstatymų nustatytus ir savivaldybės tarybos perduotus įgaliojimus, turi teisę, kiek ji neapribota savivaldybės tarybos sprendimu, pavesti vykdyti savivaldybės administracijos direktoriaus pavaduotojui (pavaduotojams). Savivaldybės administracijos direktoriaus pavaduotojas atsiskaito savivaldybės administracijos direktoriui, o prireikus – ir savivaldybės tarybai.

Savivaldybės administracija yra savivaldybės įstaiga, kurią sudaro struktūriniai padaliniai, į struktūrinius padalinius neįeinantys valstybės tarnautojai ir savivaldybės administracijos filialai – seniūnijos(savivaldybės administracijos struktūriniai teritoriniai padaliniai).

Raseinių rajono savivaldybės administracijos struktūros schema pateikta 2.3 paveiksle.



**2.3 pav. Raseinių rajono savivaldybės administracijos struktūros schema**

*(Šaltinis: Raseinių rajono savivaldybės administracija)*

Savivaldybės administracija savivaldybės teritorijoje organizuoja ir kontroliuoja savivaldybės institucijų sprendimų įgyvendinimą arba pati juos įgyvendina; įgyvendina įstatymus ir Vyriausybės nutarimus, nereikalaujančius savivaldybės tarybos sprendimų; įstatymų nustatyta tvarka organizuoja savivaldybės biudžeto pajamų, išlaidų ir kitų piniginių išteklių buhalterinės apskaitos tvarkymą, organizuoja ir kontroliuoja savivaldybės turto valdymą ir naudojimą; administruoja viešųjų paslaugų teikimą; per įgaliotus valstybės tarnautojus atstovauja savivaldybei savivaldybės įmonių ir akcinių bendrovių valdymo organuose; rengia savivaldybės institucijų sprendimų ir potvarkių projektus; atlieka sekretoriato, mero, tarybos narių ir savivaldybės kontrolieriaus finansinį, ūkinį ir materialinį aptarnavimą. Savivaldybės administracijos valstybės tarnautojai yra atskaitingi savivaldybės administracijos direktoriui.

Savivaldybės administracijos viešosios infrastruktūros plėtros projektus valdo ir administruoja Strateginio planavimo ir projektų valdymo skyrius.

Skyrius atlieka šias funkcijas: teikia paraiškas atsakingoms institucijoms ir dalyvauja ES struktūrinių fondų ir kitų tarptautinių programų, Lietuvos Respublikoje esančių ir administruojamų programų bei fondų finansuojamuose plėtros projektuose; planuoja ir koordinuoja vykdomų projektų įgyvendinimo ir ataskaitų parengimo procedūras; organizuoja Savivaldybės dalyvavimą bendruose projektuose su kitais partneriais ir kt.

Raseinių rajono savivaldybės administracija turi didelę patirtį įgyvendinant ir valdant įvairius infrastruktūros modernizavimo ir kūrimo projektus viešųjų pastatų modernizavimo, kelių plėtros ir rekonstravimo, vandentiekio ir nuotekų surinkimo tinklų plėtros ir rekonstravimo, viešųjų erdvių tvarkymo, socialinėje, švietimo ir kitose srityse. 2007-2013 m. ES paramos laikotarpiu savivaldybės administracija įgyvendino 43 projektus, kurių bendra vertė siekė 12,39 mln. Eur. Taip pat savivaldybės administracija yra įgyvendinusi daugybę kitų fondų ir savomis lėšomis finansuotų projektų.

Atsižvelgiant į organizacijos patirtį, anksčiau vykdytų projektų apimtis ir jų įvairovę, galima teigti, kad savivaldybės administracija yra pajėgi įgyvendinti ši investicinį projektą tiek finansiniu, organizaciniu, fiziniu, tiek ir veiklos rezultatų sukūrimo požiūriu.

### 2.4.4. Vilijampolės socialinės globos namai

**Bendroji organizacija**. Vilijampolės SGN yra biudžetinė įstaiga, kurios paskirtis – užtikrinti socialinę globą vaikams, turintiems negalią, ir suaugusiems asmenims, turintiems negalią, kuriems vertinant socialinių paslaugų poreikį nustatytas visiškas nesavarankiškumas arba dalinis nesavarankiškumas ir kuriems būtina nuolatinė specialistų priežiūra, sudaryti sąlygas asmenims gauti fizinės medicinos ir reabilitacijos paslaugas.

Vilijampolės SGN veikia vadovaudamasi Lietuvos Respublikos Konstitucija, Socialinių paslaugų įstatymu, kitais teisės aktais, nustatančiais biudžetinių įstaigų veiklą, direktoriaus įsakymais bei nuostatais.

**2.4 lentelė. Pareiškėjo pagrindiniai duomenys**

|  |  |
| --- | --- |
| Institucijos pavadinimas | Vilijampolės socialinės globos namai |
| Juridinio asmens kodas | 290797850 |
| Registracijos adresas | Apuolės g. 44, LT-48302 Kaunas |
| Atsakingas asmuo | Direktorius |
| Teisinė forma | Valstybės biudžetinė įstaiga |
| Steigėjas | Socialinės apsaugos ir darbo ministerija |
| Telefonas/faksas | Telefonas (8 37) 361671, Faksas (8 37) 361547 |
| El. pašto adresas | info@vilijampolessgn.lt |
| Interneto svetainės adresas | http://www.vilijampolessgn.lt/ |

*(Šaltinis: Vilijampolės SGN)*

**Vykdomų funkcijų apibūdinimas**. Vilijampolės SGN, vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2010 m. birželio 22 d. įsakymu Nr. A1-280 „Dėl Vilijampolės socialinės globos namų nuostatų patvirtinimo“ (aktualia redakcija), teikia socialinės globos viešąsias paslaugas asmenims, turintiems proto negalią ir (ar) psichikos sutrikimų, dėl kurių jiems nustatytas 0–40 procentų darbingumo lygis arba didelių ar vidutinių specialiųjų poreikių lygis, Lietuvos gyventojams (Globos namuose apgyvendinami vaikai iki 18 metų, turintys proto negalią ir (ar) psichikos sutrikimų, dėl kurių jiems nustatytas sunkus ar vidutinis neįgalumo lygis (toliau – vaikas, turintis negalią), ir suaugę asmenys, turintys proto negalią ir (ar) psichikos sutrikimų, dėl kurių jiems nustatytas 0–40 procentų darbingumo lygis).

**Valdymo principų apibūdinimas**. Vilijampolės SGN veikia vadovaudamasi Lietuvos Respublikos socialinių paslaugų įstatymu, įstaigos nuostatais. Globos namams vadovauja direktorius, kurį konkurso būdu priima į pareigas ir iš jų atleidžia socialinės apsaugos ir darbo ministras. Globos namų direktorius yra tiesiogiai pavaldus ir atskaitingas socialinės apsaugos ir darbo ministrui.

Vilijampolės SGN struktūros schema pateikta 2.4 paveiksle.



**2.4 pav. Vilijampolės SGN struktūros schema**

*(Šaltinis: Vilijampolės SGN)*

Vilijampolės SGN turi didelę patirtį įgyvendinant ir valdant įvairius infrastruktūros modernizavimo ir kūrimo projektus. 2017-2018 metais įstaiga įgyvendino 3 GGN įkūrimo projektus, kurių bendra vertė siekė 478,66 tūkst. eurų Eur (žr. 2.1 lent.). Atsižvelgiant į organizacijos patirtį, anksčiau vykdytų projektų apimtis ir pobūdį, galima teigti, kad įstaiga yra pajėgi įgyvendinti ši investicinį projektą tiek finansiniu, organizaciniu, fiziniu, tiek ir veiklos rezultatų sukūrimo požiūriu.

### 2.4.5. Strėvininkų socialinės globos namai

**Bendroji organizacija**. Strėvininkų SGN yra biudžetinė įstaiga, kurios paskirtis – užtikrinti socialinę globą suaugusiems asmenims, turintiems negalią, kuriems vertinant socialinių paslaugų poreikį nustatytas visiškas nesavarankiškumas arba dalinis nesavarankiškumas ir kuriems būtina nuolatinė specialistų priežiūra, sudaryti sąlygas asmenims gauti fizinės medicinos ir reabilitacijos paslaugas.

Strėvininkų SGN veikia vadovaudamasi Lietuvos Respublikos Konstitucija, Socialinių paslaugų įstatymu, kitais teisės aktais, nustatančiais biudžetinių įstaigų veiklą, direktoriaus įsakymais bei nuostatais.

**2.5 lentelė. Pareiškėjo pagrindiniai duomenys**

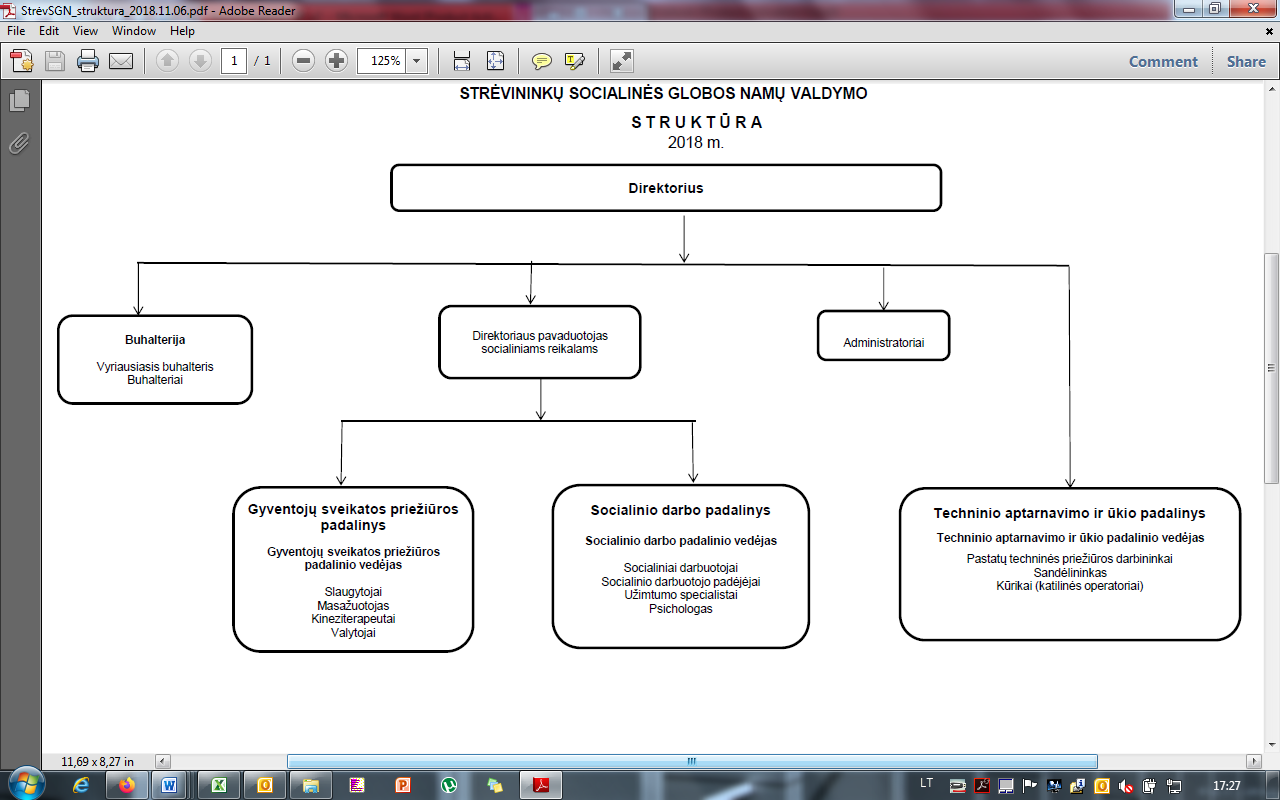
|  |  |
| --- | --- |
| Institucijos pavadinimas | Strėvininkų socialinės globos namai |
| Juridinio asmens kodas | 290796410 |
| Registracijos adresas | Mokyklos g. 46, Mūro Strėvininkų km., Žiežmarių sen., Kaišiadorių r. sav., LT-56202 |
| Atsakingas asmuo | Direktorius |
| Teisinė forma | Valstybės biudžetinė įstaiga |
| Steigėjas | Socialinės apsaugos ir darbo ministerija |
| Telefonas/faksas | (8 346) 53 538 |
| El. pašto adresas | strevininkup@gmail.com |
| Interneto svetainės adresas | http://www.strevininkusgn.lt/ |

*(Šaltinis: Strėvininkų SGN)*

**Vykdomų funkcijų apibūdinimas**. Strėvininkų SGN, vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2010 m. birželio 22 d. įsakymu Nr. A1-274 „Dėl Strėvininkų socialinės globos namų nuostatų patvirtinimo“ (aktualia redakcija), teikia socialinės globos viešąsias paslaugas asmenims, turintiems proto negalią ir (ar) psichikos sutrikimų, dėl kurių jiems nustatytas 0–40 procentų darbingumo lygis arba didelių ar vidutinių specialiųjų poreikių lygis, Lietuvos gyventojams.

**Valdymo principų apibūdinimas**. Strėvininkų SGN veikia vadovaudamasi Lietuvos Respublikos socialinių paslaugų įstatymu, įstaigos nuostatais. Globos namams vadovauja direktorius, kurį konkurso būdu priima į pareigas ir iš jų atleidžia socialinės apsaugos ir darbo ministras. Globos namų direktorius yra tiesiogiai pavaldus ir atskaitingas socialinės apsaugos ir darbo ministrui.

Strėvininkų SGN struktūros schema pateikta 2.5 paveiksle.



**2.5 pav. Strėvininkų SGN struktūros schema**

*(Šaltinis: Strėvininkų SGN)*

Strėvininkų SGN turi patirtį įgyvendinant ir valdant infrastruktūros modernizavimo ir kūrimo projektus. Atsižvelgiant į organizacijos patirtį, anksčiau vykdytų projektų apimtis ir pobūdį, galima teigti, kad įstaiga yra pajėgi įgyvendinti ši investicinį projektą tiek finansiniu, organizaciniu, fiziniu, tiek ir veiklos rezultatų sukūrimo požiūriu.

## 2.5. Projekto siekiami rezultatai

**2.6 lentelė. Projekto siekiami rezultatai ir prognozės**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Problema | Pagrindinės priežastys | Siekiami rezultatai ir prognozės |
| Nepakankamas apgyvendinimo su parama paslaugų prieinamumas Kauno regione | Šiuo metu regione tik 31 asmuo gauna apgyvendinimo su parama bendruomenėje (GGN) paslaugas. 14 iš šiuo metu gaunančių šias paslaugas gyvena nuomojamuose GGN objektuose, kas neužtikrina paslaugų ilgalaikio tęstinumo. Atlikus analizę, matyti, kad regione trūksta mažiausiai vietų 150 asmenų, kuriems dėl proto negalios ar psichikos sutrikimų nustatytas iki 55 proc. nedarbingumas. Taigi apibendrinus galima teigti, kad šiame regione nėra sukurta/pritaikyta pakankama tokių paslaugų infrastruktūra. | Įgyvendinus projekte numatytas veiklas, Kauno regione bus sukurta/pritaikyta nagrinėjamoms paslaugoms teikti būtina infrastruktūra. Tokiu būdu šiame Lietuvos regione pagerės paslaugų prieinamumas (bus pasiektas stebėsenos rodiklio „Neįgalių asmenų, gaunančių paslaugas bendruomenėje, skaičius“ reikšmė – 150 asmenų. |
| Nepakankamas dienos užimtumo, socialinių dirbtuvių paslaugų prieinamumas Kauno regione | Šiuo metu dienos užimtumo, socialinių dirbtuvių paslaugų Kauno regione tikslinės grupės asmenims, kuriems nustatytas iki 55 proc. nedarbingumas, pasiūlos nėra. Atlikus paslaugos poreikio analizę, paaiškėjo, kad trūksta mažiausiai 147 vietų dienos užimtumo socialinių dirbtuvių paslaugų teikimui. Paslaugos reikalingos mažiausiai 164 asmenims. | Įgyvendinus projekte numatytas veiklas, Kauno regione bus sukurta/pritaikyta nagrinėjamoms paslaugoms teikti būtina infrastruktūra ir įsigyta reikalinga įranga. Tokiu būdu šiame Lietuvos regione pagerės paslaugų prieinamumas (bus pasiektas stebėsenos rodiklis (bus pasiektas stebėsenos rodiklio „Neįgalių asmenų, gaunančių paslaugas bendruomenėje, skaičius“ reikšmė – 164 asmenys. |
| Nepakankamas geros kokybės slaugos-globos paslaugų prieinamumas Kauno regione | 78 asmenims (59 suaugusiems ir 4 vaikams iš Vilijampolės SGN ir 15 suaugusių asmenų iš Strėvininkų SGN) nustatytas poreikis slaugai-globai, tačiau šie asmenys gauna prastos kokybės paslaugas, teikiamas tam menkai pritaikytoje infrastruktūroj. Atlikus paslaugos poreikio analizę, paaiškėjo, kad trūksta mažiausiai 78 vietų slaugos-globos paslaugų teikimui. | Įgyvendinus projekte numatytas veiklas, Kauno regione bus sukurta/pritaikyta nagrinėjamoms paslaugoms teikti būtina infrastruktūra. Tokiu būdu šiame Lietuvos regione pagerės paslaugų prieinamumas (bus pasiektas stebėsenos rodiklio „Gyventojų, kuriems pagerėjo teikiamų socialinės globos paslaugų kokybė bei saugumas, skaičius“ reikšmė – 78 asmenys. |

*(sudaryta autorių)*

Projekto naudą patirs ir Kauno regiono gyventojai. Taip pat naudą patirs regiono organizacijos, dirbančios socialinių paslaugų teikimo srityje.

Greta projekto siekiamų rezultatų, papildomai bus pasiekta ir sudėtingai išmatuojama socialinė ekonominė nauda Kauno regiono gyventojams:

* Padidės tikslinės grupės asmenų savarankiškumas, emocinė būklė;
* Pagerės teikiamų socialinių paslaugų kokybė;
* Išaugs keturių projekte dalyvaujančių savivaldybių gyventojų pasitikėjimas ir pasitenkinimas vietos valdžios institucijomis;
* Bus sukuriama pridėtinė vertė visam regionui dėl tikslinės grupės ir (arba) jų artimųjų dalyvavimo darbo rinkoje.

# 3. galimybės ir alternatyvos

## 3.1. Esama situacija

Kaip pažymėta 1.3 skyriuje, pagrindinė projektu sprendžiama problema yra visame Kauno regione nepakankamas bendruomeninių apgyvendinimo su parama paslaugų, dienos socialinio užimtumo paslaugų, slaugos-globos paslaugų prieinamumas asmenims, kuriems dėl proto negalios ar psichikos sutrikimų nustatytas visiškas nesavarankiškumas, specialusis nuolatinės slaugos poreikis ir reikalinga nuolatinė specializuota slauga ir globa, o taip pat neįgaliems asmenims, kuriems nustatytas darbingumo lygis iki 55 proc. Bendruomeninio apgyvendinimo su parama paslaugos regione buvo teikiamos tik Vilijampolės SGN valdomuose grupinio gyvenimo namuose (31 asmuo). Socialinių dirbtuvių paslaugos regione nėra teikiamos.

### 3.1.1. Esama situacija pertvarkomose įstaigose

**Esama situacija Vilijampolės SGN**. Vilijampolės SGN teikia socialinės globos viešąsias paslaugas asmenims, turintiems proto negalią ir (ar) psichikos sutrikimų, dėl kurių jiems nustatytas 0–40 procentų darbingumo lygis arba didelių ar vidutinių specialiųjų poreikių lygis, Lietuvos gyventojams. Pažymėtina, kad paskutiniais metais patiriamos ilgalaikės socialinės globos paslaugų teikimo sąnaudos didėjo nuo 2,4 mln. eurų iki 3,5 mln. eurų, nors bendra paslaugų apimtis (lovadieniais) sumažėjo (nuo 73.665 lovadienių 2014 metais iki 70.175 lovadienių 2018 metais). Taigi matyti, kad bendras paslaugoms teikti finansavimo efektyvumas 2014-2018 metais mažėjo ir 2018 metais pasiekė 47,28 Eur/lovadieniui.

Vadovaujantis Socialinių paslaugų įstaigų infrastruktūros modernizavimo ir plėtros veiksmų planu, patvirtintu Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2015 m. balandžio 2 d. įsakymu Nr. A1-175 „Dėl Socialinių paslaugų įstaigų infrastruktūros modernizavimo ir plėtros veiksmų plano patvirtinimo“ bei Perėjimo nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų neįgaliesiems ir likusiems be tėvų globos vaikams 2014–2020 metų veiksmų planu, patvirtintu Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2014 m. vasario 14 d. įsakymu Nr. A1-83 „Dėl Perėjimo nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų neįgaliesiems ir likusiems be tėvų globos vaikams 2014–2020 metų veiksmų plano patvirtinimo“ Kauno regiono, kaip ir likusios Lietuvos dalies, gyventojams turėtų būti užtikrinamas pakankamas kokybiškų, inovatyvių bendruomeninių paslaugų suaugusiems asmenims su proto negalia ir/ar psichikos sutrikimais, prieinamumas.

Vilijampolės SGN, siekdami tikslinei grupei suteikti kokybiškas viešąsias paslaugas, plėtoja bendruomenines apgyvendinimo paslaugas asmenims su proto ir psichine negalia: 2017-2018 metais įkurti trys grupinio gyvenimo namai (žr. 2.1 lentelę), tam panaudojant 0,48 mln. eurų Valstybės investicijų programos lėšų. Įkurtuose grupinio gyvenimo namuose 2019-06-01 gyveno 31 asmuo. Šiuose GGN per 2018 metus buvo suteikta 8.384 lovadieniai paslaugų, o bendra tiesioginių sąnaudų suma lovadieniui siekė 48,67 euro. Turint omenyje tai, kad bendras Vilijampolės SGN gyventojų skaičius 2018 metų pabaigoje siekė 212 asmenų, iš kurių poreikis bendruomeninėms apgyvendinimo ir užimtumo paslaugoms identifikuotas 174 asmenims (įskaitant ir 31 gyventoją, kurie gauna paslaugas GGN), galima teigti, kad vien tik nagrinėjamos įstaigos kontekste, bendruomeninių apgyvendinimo ir užimtumo paslaugų paklausa patenkinama tik apie 18 %.

Visa aukščiau atlikta analizė leidžia daryti išvadą, kad apie 82 % Vilijampolės SGN gyventojų negauna bendruomeninių apgyvendinimo ir užimtumo paslaugų, nors toks poreikis jiems yra identifikuotas. Atitinkamai darytina išvada, kad šių gyventojų išlaikymui skiriamos finansavimo lėšos nėra panaudojamos efektyviai, atsižvelgiant į šių asmenų poreikius (kadangi šiems asmenims nėra teikiamos tokios paslaugos, kokių jiems reikia).

Kaip matyti, šiuo metu Vilijampolės SGN dėl ribotų finansinių išteklių neturi galimybės kelerių artimiausių metų laikotarpiu didesniu mastu patenkinti tikslinės grupės poreikių dėl bendruomenių apgyvendinimo ir užimtumo paslaugų asortimento, kokybės bei prieinamumo ir, atitinkamai, didesnio paslaugų efektyvumo.

Jeigu Vilijampolės SGN toliau veiktų kaip įprasta (neįgyvendindamas investicijų), tikslinės grupės atstovai pajustų viso to pasekmes: dėl neišplėtotos infrastruktūros bendruomeninės apgyvendinimo ir užimtumo paslaugos tikslinės grupės asmenims nebūtų suteikiamos, atitinkamai mažės finansavimo lėšų panaudojimo efektyvumas (kadangi finansuojamos ne tokios paslaugos, kokios tikslinės grupės nariui priklauso); dėl neišplėtotos infrastruktūros negerės Vilijampolės SGN ir Kauno regiono savivaldybių gyventojų gyvenimo kokybė, globos namai negalės prisidėti prie Kauno regiono socialinės ir ekonominės plėtros. Jeigu būtų tęsiama veikla, neinvestuojant, finansinė Vilijampolės SGN padėtis, tikėtina, nesikeistų.

**Esama situacija Strėvininkų SGN**. Strėvininkų SGN teikia socialinės globos viešąsias paslaugas asmenims, turintiems proto negalią ir (ar) psichikos sutrikimų, dėl kurių jiems nustatytas 0–40 procentų darbingumo lygis arba didelių ar vidutinių specialiųjų poreikių lygis, Lietuvos gyventojams. Pažymėtina, kad paskutiniais metais patiriamos ilgalaikės socialinės globos paslaugų teikimo sąnaudos didėjo nuo 1,55 mln. eurų iki 1,94 mln. eurų, nors bendra paslaugų apimtis (lovadieniais) sumažėjo (nuo 78.471 lovadienių 2014 metais iki 74.636 lovadienių 2018 metais). Bendras paslaugoms teikti skirto finansavimo efektyvumas 2014-2018 metais mažėjo iki 26,02 Eur/lovadieniui 2018 metai.

Vadovaujantis Socialinių paslaugų įstaigų infrastruktūros modernizavimo ir plėtros veiksmų planu, patvirtintu Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2015 m. balandžio 2 d. įsakymu Nr. A1-175 „Dėl Socialinių paslaugų įstaigų infrastruktūros modernizavimo ir plėtros veiksmų plano patvirtinimo“ bei Perėjimo nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų neįgaliesiems ir likusiems be tėvų globos vaikams 2014–2020 metų veiksmų planu, patvirtintu Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2014 m. vasario 14 d. įsakymu Nr. A1-83 „Dėl Perėjimo nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų neįgaliesiems ir likusiems be tėvų globos vaikams 2014–2020 metų veiksmų plano patvirtinimo“ Kauno regiono, kaip ir likusios Lietuvos dalies, gyventojams turėtų būti užtikrinamas pakankamas kokybiškų, inovatyvių bendruomeninių paslaugų suaugusiems asmenims su proto negalia ir/ar psichikos sutrikimais, prieinamumas.

Visi Strėvininkų SGN gyventojai šiuo metu gyvena senoje, nudėvėtoje infrastruktūroje, todėl teikiamų paslaugų kokybė neatitinka šiuolaikinių paslaugoms keliamų reikalavimų. Turint omenyje tai, kad bendras Strėvininkų SGN gyventojų skaičius 2018 metų pabaigoje siekė 208 asmenis, galima teigti, kad vien tik nagrinėjamos įstaigos kontekste, paklausa nagrinėjamoms paslaugoms yra visiškai nepatenkinta.

Visa aukščiau atlikta analizė leidžia daryti išvadą, kad apie 100 % Strėvininkų SGN gyventojų negauna tinkamos kokybės slaugos-globos paslaugų, nors toks poreikis jiems yra identifikuotas. Atitinkamai darytina išvada, kad šių gyventojų išlaikymui skiriamos finansavimo lėšos nėra panaudojamos efektyviai, atsižvelgiant į šių asmenų poreikius (kadangi šiems asmenims nėra teikiamos tokios paslaugos, kokių jiems reikia).

Kaip matyti, šiuo metu Strėvininkų SGN dėl ribotų finansinių išteklių neturi galimybės kelerių artimiausių metų laikotarpiu didesniu mastu patenkinti tikslinės grupės poreikių dėl slaugos-globos paslaugų kokybės bei prieinamumo ir, atitinkamai, didesnio paslaugų efektyvumo.

Jeigu Strėvininkų SGN toliau veiktų kaip įprasta (neįgyvendindamas investicijų), tikslinės grupės atstovai pajustų viso to pasekmes: dėl neišplėtotos infrastruktūros slaugos-globos paslaugos tikslinės grupės asmenims būtų prastos kokybės, atitinkamai mažės finansavimo lėšų panaudojimo efektyvumas (kadangi finansuojamos ne tokios paslaugos, kokios tikslinės grupės nariui priklauso); dėl neišplėtotos infrastruktūros negerės Strėvininkų SGN ir viso regiono savivaldybių gyventojų gyvenimo kokybė, Strėvininkų SGN negalės prisidėti prie Kauno regiono socialinės ir ekonominės plėtros. Jeigu būtų tęsiama veikla, neinvestuojant, finansinė Strėvininkų SGN padėtis, tikėtina, nesikeistų.

### 3.1.2. Esama situacija savivaldybėse

**Esama situacija Kauno miesto savivaldybėje**. Savivaldybėje 2019 metų pradžioje gyveno 286.754 gyventojai. Higienos instituto duomenimis, Kauno miesto savivaldybėje proto negalią turinčių asmenų (TLK 70-79, TLK 20-29) 2018 metais buvo: vaikų iki 17 m. amžiaus – 417, suaugusių asmenų nuo 18 m. amžiaus – 5.060 asm. Kauno miesto gyventojų su proto negalia ar psichikos sutrikimais: apie 160 asmenų gyvenančių kitų savivaldybių įstaigose; 66 asmenys Vilijampolės globos namuose, iš jų 18 vaikai; 20 asmenų Kauno regione veikiančiose VšĮ įstaigose. Taip pat 10 NVO teikia dienos užimtumo (daugiausia dienos socialinė globa) ir asmeninio asistento paslaugas: 198 vaikams ir apie 200 suaugusių asmenų su proto/psichikos/kompleksine negalia. Kauno miesto savivaldybės biudžetinėje įstaigoje Kauno neįgaliojo jaunimo užimtumo centre teikiamos šios paslaugos darbingo amžiaus asmenims su įvairia negalia: Trumpalaikė (bei atokvėpio) socialinė globa negalią turintiems asmenims (6 vietos), Savarankiško gyvenimo namai asmenims su proto negalia (14 vietų), dienos socialinės globos institucijoje paslaugos asmenims su proto/psichine/fizine/kompleksine negalia (viso 65 vietos), socialinių įgūdžių ugdymo ir palaikymo paslaugos institucijoje (20 vietų).

Nagrinėjant paskutinių metų tendencijas, pažymėtina, kad Kauno miesto savivaldybėje reikalingi grupinio gyvenimo namai asmenims su proto ar psichikos negalia. Pastebimas tokių asmenų didėjimas, kasmet jų ar jų šeimos narių vis daugiau kreipiasi pagalbos. Atitinkamų paslaugų savivaldybė negali užtikrinti, todėl dauguma yra apgyvendinama kitų savivaldybių ar valstybiniuose globos namuose.

Įvertinus ilgalaikės socialinės globos paslaugų asmenims su proto ir psichine negalia paklausą ir pasiūlą savivaldybėje, matyti, kad paslaugų paklausa nėra patenkinama. Atsižvelgiant į gyventojų sergamumo proto ir psichinėmis ligomis duomenis savivaldybėje, daroma išvada, kad Kauno miesto savivaldybėje reikalingi mažiausiai 10 grupinio gyvenimo namų asmenims su proto ar psichine negalia. Be to, būtina organizuoti šiems žmonės dienos užimtumo ir socialinių įgūdžių ugdymo paslaugas.

Jeigu Kauno miesto savivaldybės administracija toliau veiktų kaip įprasta (neįgyvendindamas investicijų), tikslinės grupės atstovai pajustų viso to pasekmes: dėl neišplėtotos infrastruktūros bendruomeninės apgyvendinimo ir užimtumo paslaugos tikslinės grupės asmenims nebūtų suteikiamos, atitinkamai mažės finansavimo lėšų panaudojimo efektyvumas (kadangi finansuojamos ne tokios paslaugos, kokios tikslinės grupės nariui priklauso); dėl neišplėtotos infrastruktūros negerės savivaldybės gyventojų gyvenimo kokybė, Kauno miesto savivaldybės administracija negalės prisidėti prie savivaldybės socialinės ir ekonominės plėtros. Jeigu būtų tęsiama veikla, neinvestuojant, finansinė Kauno miesto savivaldybės administracijos padėtis, tikėtina, nesikeistų.

**Esama situacija Kauno rajono savivaldybėje**. Savivaldybėje 2019 metų pradžioje gyveno 95.120 gyventojų. Savivaldybės administracijos duomenimis, 2017 m. pabaigoje 7104 nustatytas neįgalumas (iš jų 477 vaikams), 811 neįgaliųjų yra nustatytas specialusis nuolatinės slaugos poreikis (iš jų 24 vaikams) ir 1282 – nustatytas nuolatinės priežiūros poreikis (iš jų 287 vaikams). Iš 477 negalią turinčių vaikų 67 vaikams nustatytas sunkus neįgalumo lygis, 238 – vidutinis neįgalumo lygis, 172 – lengvas neįgalumo lygis.. Higienos instituto duomenimis, Kauno rajono savivaldybėje proto negalią turinčių asmenų (TLK 70-79, TLK 20-29) 2018 metų pabaigoje buvo: vaikų iki 17 m. amžiaus – 38, suaugusių asmenų nuo 18 m. amžiaus – 464 asmenys.

2018 metais Kauno rajono savivaldybės teritorijoje veikė 14 įvairaus pavaldumo globos įstaigų, teikiančių ilgalaikės (trumpalaikės) socialinės globos paslaugas suaugusiems asmenims. Dalis gyventojų, turinčių proto negalią ar psichikos sutrikimus, pagal gydytojų rekomendacijas, yra apgyvendinami bendro tipo globos įstaigose. Įstaigose, skirtose asmenims su proto ar psichikos negalia, apgyvendinami tik asmenys, kuriems nustatytas specialusis nuolatinės slaugos ar priežiūros poreikis. Rajone 208 asmenims buvo teikiamos pagalbos į namus paslaugos ir 71 – dienos globos asmens namuose paslaugos.

Įvertinus ilgalaikės socialinės globos paslaugų asmenims su proto ir psichine negalia paklausą ir pasiūlą savivaldybėje, matyti, kad paslaugų paklausa nėra patenkinama. Atsižvelgiant į gyventojų sergamumo proto ir psichinėmis ligomis duomenis savivaldybėje, daroma išvada, kad Kauno rajono savivaldybėje reikalingi 4 grupinio gyvenimo namai bei dienos užimtumo, socialinių dirbtuvių paslaugos. Bendras identifikuotas paslaugų poreikis.

Jeigu Kauno rajono savivaldybės administracija toliau veiktų kaip įprasta (neįgyvendindama investicijų), tikslinės grupės atstovai pajustų viso to pasekmes: dėl neišplėtotos infrastruktūros bendruomeninės apgyvendinimo ir užimtumo paslaugos tikslinės grupės asmenims nebūtų suteikiamos, atitinkamai mažės finansavimo lėšų panaudojimo efektyvumas (kadangi finansuojamos ne tokios paslaugos, kokios tikslinės grupės nariui priklauso); dėl neišplėtotos infrastruktūros negerės savivaldybės gyventojų gyvenimo kokybė, Kauno rajono savivaldybės administracija negalės prisidėti prie savivaldybės socialinės ir ekonominės plėtros. Jeigu būtų tęsiama veikla, neinvestuojant, finansinė Kauno rajono savivaldybės administracijos padėtis, tikėtina, nesikeistų.

**Esama situacija Raseinių rajono savivaldybėje**. Savivaldybėje 2019 metų pradžioje gyveno 31.921 gyventojas. 4557 gyventojai - asmenys su negalia, iš jų 224 vaikai. Pagal VšĮ Raseinių psichikos sveikatos centro 2017m. duomenis, rajone yra 2363 suaugę ir 60 vaikų-paauglių amžiaus asmenys su proto negalia ar psichikos sutrikimais. Tačiau į šiuos skaičius įeina ir tie asmenys, kurie turi nustatytą senatvinę demenciją ir tie nepilnamečiai asmenys, kurie turi nedidelius bei vidutinius specialiuosius poreikius. Raseinių rajono savivaldybės administracijos Socialinės paramos skyriaus duomenimis specialusis priežiūros (pagalbos) poreikis nustatytas 1371 asmenims, o specialusis slaugos poreikis 1211 asmenims. Savivaldybės administracijos duomenimis, visi šie asmenys gyvena su savo artimaisiais, kurie ir rūpinasi jų poreikiais. Rajone nėra specializuotų įstaigų teikiančių ilgalaikę, trumpalaikę globą asmenims su proto negalia, todėl asmenys su tokio pobūdžio negalia yra apgyvendinami kituose rajonuose, teikiančiuose jiems reikalingas paslaugas. Nuo 2007 metų sausio 1 d., pradėjus su globą teikiančiomis institucijomis pasirašinėti apgyvendinimo sutartis iš Raseinių rajono į specializuotus globos namus yra išvykę 29 asmenys su proto negalia ir (ar) psichikos sutrikimais. Higienos instituto duomenimis, savivaldybėje proto negalią turinčių asmenų (TLK 70-79, TLK 20-29) 2018 metų pabaigoje buvo: vaikų iki 17 m. amžiaus – 56, suaugusių asmenų nuo 18 m. amžiaus – 380 asmenys.

Raseinių rajone dienos užimtumo paslaugas asmenims su proto negalia ar psichikos sutrikimais teikia tik VšĮ Raseinių dienos centras „Vilties takas“ ir SĮŽGB „Raseinių viltis“, kitos neįgalius žmones vienijančios ar aptarnaujančios įstaigos bei organizacijos jokių paslaugų pasiūlyti negali.

Įvertinus ilgalaikės socialinės globos paslaugų asmenims su proto ir psichine negalia paklausą ir pasiūlą savivaldybėje, matyti, kad paslaugų paklausa nėra patenkinama. Atsižvelgiant į gyventojų sergamumo proto ir psichinėmis ligomis duomenis savivaldybėje, daroma išvada, kad savivaldybėje reikalingi mažiausiai vieneri grupinio gyvenimo namai suaugusiems asmenims bei dienos užimtumo, socialinių dirbtuvių paslaugos.

Jeigu Raseinių rajono savivaldybės administracija toliau veiktų kaip įprasta (neįgyvendindamas investicijų), tikslinės grupės atstovai pajustų viso to pasekmes: dėl neišplėtotos infrastruktūros bendruomeninės apgyvendinimo ir užimtumo paslaugos tikslinės grupės asmenims nebūtų suteikiamos, atitinkamai mažės finansavimo lėšų panaudojimo efektyvumas (kadangi finansuojamos ne tokios paslaugos, kokios tikslinės grupės nariui priklauso); dėl neišplėtotos infrastruktūros negerės savivaldybės gyventojų gyvenimo kokybė, Raseinių rajono savivaldybės administracija negalės prisidėti prie savivaldybės socialinės ir ekonominės plėtros. Jeigu būtų tęsiama veikla, neinvestuojant, finansinė Raseinių rajono savivaldybės administracijos padėtis, tikėtina, nesikeistų.

Apibendrinant esamos situacijos Kauno regiono savivaldybėse analizę, pažymėtina, kad pagrindinė projektu sprendžiama problema yra visame regione nepakankama bendruomeninių apgyvendinimo ir užimtumo paslaugų pasiūla proto ir psichinę negalią turintiems asmenims – patenkinama tik maža dalis šių paslaugų poreikio.

## 3.2. Galimos projekto veiklos

Vadovaujantis Investicijų projektų, kuriems siekiama gauti finansavimą iš Europos Sąjungos struktūrinės paramos ir/ar valstybės biudžeto lėšų, rengimo metodika, patvirtinta VšĮ Centrinės projektų valdymo agentūros direktoriaus 2014 m. gruodžio 31 d. įsakymu Nr.2014/8-337 (2019 m. rugpjūčio 14 d. įsakymo Nr. 2019/8-214 redakcija) (toliau – Investicijų projektų rengimo metodika), ilgasis veiklų sąrašas rengiamas tuo atveju, jei Projekto investicijų vertė viršytų 15 mln. Eur. Šiuo atveju planuojamos investicijos sudarys iki 15 mln. Eur, todėl ilgasis veiklų sąrašas nėra sudaromas.

## 3.3. Veiklų vertinimo kriterijai

Atsižvelgiant į Investicijų projektų rengimo metodiką, planuojamas įgyvendinti Projektas neviršija 15 mln. Eur, todėl veiklų vertinimo kriterijai yra netaikomi ir iš karto sudaromas trumpasis veiklų sąrašas.

## 3.4. Trumpasis veiklų sąrašas ir projekto alternatyvų aprašymas

Trumpasis veiklų sąrašas ir projekto alternatyvų aprašymas rengiamas kiekvienai Projekte dalyvaujančiai Kauno regiono savivaldybei, Vilijampolės SGN ir Strėvininkų SGN.

### 3.4.1. Kauno miesto savivaldybės veiklų ir alternatyvų aprašymas

Analizės metu savivaldybėje identifikuotas toks paslaugos poreikis:

**3.1 lentelė. Paslaugų poreikis Kauno miesto savivaldybėje**

|  |  |
| --- | --- |
| Viešosios paslaugos tipas | Trūkstamas vietų skaičius |
| Apgyvendinimo su parama (GGN / SGN forma) paslaugos | 40 |
| Dienos užimtumas kartu su socialinėmis dirbtuvėmis | Dienos užimtumo – 70, Socialinių dirbtuvių 10 |
| Socialinės dirbtuvės | 10 |

*(sudaryta autorių)*

Vadovaujantis Metodika, siekiant nustatyti, kokias projekto įgyvendinimo alternatyvas minimaliai reikalinga išnagrinėti investicijų projekte, nustatomas projekto investavimo objektas.

Nagrinėjant pradinio projekto veiklų sąrašo išlaidas, matyti, kad projekto metu numatoma investuoti į pastatus ir įrangą bei kitą turtą. Projekto išlaidų sąmata rodo, kad investicijos, kurios priskirtinos investavimo objektui „Pastatai/patalpos“ sudarys apie 90 % visų išlaidų 3. ir 4. išlaidų kategorijose, todėl projektas priskirtas objektui „Pastatai/patalpos“. Objekte „Pastatai/patalpos“ investicijos į GGN pastatus sudaro apie 70 % visų investicijų į pastatus, todėl alternatyvos formuojamos pagal šį investicinį komponentą. Likęs investicinis komponentas (dienos užimtumo ir (arba) socialinių dirbtuvių įrengimas) visoms alternatyvoms nustatytas vienodas.

Remiantis Investicijų projektų rengimo metodika, Projektui nagrinėti turi būti formuojamos tokios alternatyvos:

* A1 alternatyva – Naujų pastatų statyba (taip pat ir pradėto statyti pastato užbaigimas);
* A2 alternatyva – Nuotolinis tikslinių grupių aptarnavimas;
* A3 alternatyva – Pastatų / patalpų nuoma / panauda;
* A4 alternatyva – Pastatų / patalpų įsigijimas;
* A5 alternatyva – Optimizavimas;
* A6 alternatyva − Kooperacija;
* A7 alternatyva – Esamo(-ų) pastato(-ų) / patalpų techninių savybių gerinimas;

Formuojant A1 alternatyvą „Naujų pastatų statyba (taip pat ir pradėto statyti pastato užbaigimas)“, nustatyta, kad savivaldybėje nesama savivaldybei arba partneriams priklausančių pastatų, kurie būtų pradėti statyti, turėtų atitinkamas technines charakteristikas: būtų apie 230 kv.m. bendrojo ploto, apie 920 kub.m. tūrio ir kuriuos būtų galima pritaikyti grupinio gyvenimo namų paskirčiai (pagal Lietuvos Respublikos Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos (toliau – SADM) parengtas ir pertvarkomoms įstaigoms siųstas rekomendacijas, galimas namo, skirto GGN veiklai, ploto nuokrypis iki 10 proc., nekeičiant konkrečios savivaldybės GGN veiklai numatytų lėšų sumos, pateikiamos IP skaičiuoklėse. Ši sąlyga galioja visiems regione įrengiamiems GGN). Dėl šios priežasties toliau nagrinėtas naujų pastatų statybos variantas. Vykdant naujų GGN pastatų statybą, Kauno miesto savivaldybėje Kauno mieste (preliminariai nustatytas poreikis šiose vietovėse, kurios atitinka tokias nekilnojamojo turto vertės zonas: vienas GGN – NT zonos 15.19 arba 15.20; antras GGN – NT zona 15.17; trečias ir ketvirtas GGN – NT zonos 15.14 arba 15.31). Vertinant alternatyvą nustatyta, kad esamu metu situacija statybų rinkoje yra palanki, teorinės galimybės nupirkti sklypus ir juose pastatyti nagrinėjamus GGN pastatus būtų.

Įgyvendinant šią ir kitas alternatyvas, taip pat reikalinga sukurti dienos užimtumo ir (arba) socialinių dirbtuvių paslaugų infrastruktūrą (žr. 3.1 lent.): dienos užimtumui ir dienos globai kartu su socialinėmis dirbtuvėmis (40 vietų) numatomas poreikis įsigyti apie 400 kv.m. ploto patalpas (ar pastatą) NT zonoje 15.19 ir jas pritaikyti tikslinei paskirčiai; kitam dienos užimtumui kartu su socialinėmis dirbtuvėmis (DU – 30 vietų, SD- 10 vietų, 14 lankytojų) numatoma įsigyti 210 kv.m. patalpas NT zonoje 15.14 arba 15.16, jas pritaikyti tikslinei paskirčiai, aprūpinti reikiamais įrengimais, įranga ir baldais (socialinių dirbtuvių veikla skirta ugdyti, lavinti ir palaikyti bendruosius ir specialiuosius darbinius įgūdžius, atliekant prasmingas darbinio užimtumo veiklas, nukreiptas į pirkinių maišelio gamybą); socialinių dirbtuvių paslaugoms (10 vietų, 14 lankytojų) teikti numatoma panaudoti potencialaus partnerio turimas patalpas ir jas aprūpinti reikiama įranga, įrengimais (socialinių dirbtuvių veikla nukreipta teikti darbines paslaugas (tvarkymo, valymo) gamybos įmonėms ir fiziniams asmenims).

Įgyvendinus alternatyvos techninius sprendinius, bus pasiekti minimalūs projekto produkto ir rezultato rodikliai. Taigi galima teigti, kad esama situacija sudaro galimybes įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva nagrinėjama toliau.

Formuojant A2 alternatyvą „Nuotolinis tikslinių grupių aptarnavimas“ turėtų būti numatomas nuotolinis projekto tikslinių grupių aptarnavimas. Vertinant alternatyvą nustatyta, kad tokia alternatyva visiškai neatitinka nagrinėjamos viešosios paslaugos pobūdžio ir neišsprendžia projekto problemos. Todėl šios alternatyvos toliau nagrinėti netikslinga.

Formuojant A3 alternatyvą „Pastatų / patalpų nuoma / panauda“ turėtų būti numatomas GGN veiklai tinkamų pastatų nuoma/panauda. Savivaldybės turima informacija apie esamus pastatus/patalpas, suvestiniai nekilnojamojo turto portalų, tokių kaip [www.domoplius.lt](http://www.domoplius.lt), [www.city24.lt](http://www.city24.lt) ir [www.aruodas.lt](http://www.aruodas.lt), o taip pat atskirų nekilnojamojo turto prekybos agentūrų (Oberhaus, Remax) pasiūlymai dėl gyvenamosios paskirties pastatų (iki 230 kv.m. bendrojo ploto, pritaikytų GGN paskirčiai) rodo, kad savivaldybėje šiuo metu nėra nuomojamų reikalingas technines ir funkcines savybes turinčių pastatų. Dėl šios priežasties galima teigti, kad esama situacija sudaro ekonominius apribojimus įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva toliau nenagrinėjama.

Formuojant A4 alternatyvą „Pastatų / patalpų įsigijimas“ turėtų būti numatomas GGN veiklai tinkamų pastatų įsigijimas. Savivaldybės turima informacija apie esamus pastatus/patalpas, suvestiniai nekilnojamojo turto portalų, tokių kaip [www.domoplius.lt](http://www.domoplius.lt), [www.city24.lt](http://www.city24.lt) ir [www.aruodas.lt](http://www.aruodas.lt), o taip pat atskirų nekilnojamojo turto prekybos agentūrų (Oberhaus, Remax) pasiūlymai dėl gyvenamosios paskirties pastatų (iki 230 kv.m. bendrojo ploto, pritaikytų GGN paskirčiai) rodo, kad savivaldybėje šiuo metu nėra parduodamų reikalingas technines ir funkcines savybes turinčių pastatų. Dėl šios priežasties galima teigti, kad esama situacija sudaro ekonominius apribojimus įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva toliau nenagrinėjama.

Formuojant A5 alternatyvą „Optimizavimas“ turėtų būti numatomas jau teikiamų paslaugų infrastruktūros optimizavimas (esamų veiklos rodiklių esminis gerinimas, keičiant veiklos įgyvendinimo principus, būdą, procedūras, veiklą vykdančius asmenis ir kt.). Vertinant alternatyvą, nustatyta, kad paslaugos savivaldybėje nėra teikiamos, todėl optimizavimas nėra galimas. Dėl šios priežasties galima teigti, kad esama situacija sudaro ekonominius apribojimus įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva toliau nenagrinėjama.

Formuojant A6 alternatyvą „Kooperacija“, turėtų būti numatomas mažiausiai dviejų nesusijusių pavaldumo ryšiais juridinių asmenų sutelkimas bendrai veiklai siekiant to paties projekto tikslo. Vertinant alternatyvą, nustatyta, kad paslaugos tokių juridinių asmenų, teikiančių paslaugas savivaldybėje nėra, todėl kooperacija nėra galima. Dėl šios priežasties galima teigti, kad esama situacija sudaro ekonominius apribojimus įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva toliau nenagrinėjama.

Formuojant A7 alternatyvą „Esamo(-ų) pastato(-ų) / patalpų techninių savybių gerinimas“, turėtų būti numatomas esamų pastatų rekonstrukcija, kapitalinis remontas arba panašaus pobūdžio pritaikymas GGN veiklai. Vertinant alternatyvą nustatyta, kad savivaldybėje nesama savivaldybei arba partneriams priklausančių pastatų, kuriuos būtų galima pritaikyti visų investicinių komponentų paskirčiai. Dėl šios priežasties galima teigti, kad esama situacija sudaro ekonominius apribojimus įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva toliau nenagrinėjama.

Atsižvelgiant į tai, kad Metodika reikalauja palyginti ne mažiau kaip dvi projekto įgyvendinimo alternatyvas, papildomai suformuojama alternatyva „Pastatų įsigijimas ir jų pritaikymas, suteikiant paslaugoms teikti reikiamas technines ir funkcines savybes“. Pagal šią alternatyvą, siekiant įkurti GGN, numatoma rinkoje įsigyti keturis gyvenamuosius pastatus su sklypais, kurių charakteristikos yra tokios: sklypas iki 20 arų ploto, gyvenamasis namas – iki 230 kv.m. bendrojo ploto, iki 920 kub.m. tūrio; nusidėvėjimas iki 60 %. Namas su sklypu įsigyjamas toje pačioje nekilnojamojo turto vertės zonoje, kaip ir A1 alternatyvos atveju. Dienos užimtumo ir socialinių dirbtuvių veiklai šios alternatyvos atveju naudojamos tos pačios patalpos, kaip ir A1 alternatyvos atveju. Atlikus susijusių dokumentų ir aplinkybių analizę, alternatyvai įgyvendinti teisinių, techninių, socialinių, ekonominių ar kitų apribojimų, nenustatyta. Alternatyva pagal techninius, teisinius, socialinius kriterijus yra iš esmės priimtina, todėl ji nagrinėtina tolimesniuose vertinimo etapuose. Įgyvendinus alternatyvos techninius sprendinius, bus pasiekti minimalūs projekto produkto ir rezultato rodikliai.

Apibendrinus 3.4.1 skyriaus informaciją pažymėtina, kad alternatyvos „Nuotolinis tikslinių grupių aptarnavimas“, „Pastatų / patalpų nuoma / panauda“ ir „Pastatų / patalpų įsigijimas“, „Optimizavimas“, „Kooperacija“ ir „Esamo(-ų) pastato(-ų) / patalpų techninių savybių gerinimas“ alternatyvų vertinimo metu buvo atmestos kaip turinčios tam tikrų apribojimų ir dėl jų neįgyvendinamos. Toliau finansinėje ir ekonominėje analizėje įvertintos dvi alternatyvos – A1 „Naujų pastatų statyba“ ir A2 „Pastatų įsigijimas ir jų pritaikymas, suteikiant paslaugoms teikti reikiamas technines ir funkcines savybes“.

### 3.4.2. Kauno rajono savivaldybės veiklų ir alternatyvų aprašymas

Analizės metu Kauno rajono savivaldybėje identifikuotas toks paslaugos poreikis:

**3.2 lentelė. Paslaugų poreikis Kauno rajono savivaldybėje**

|  |  |
| --- | --- |
| Viešosios paslaugos tipas | Trūkstamas vietų skaičius |
| Apgyvendinimo su parama (GGN / SGN forma) paslaugos | 40 |
| Dienos užimtumas kartu su socialinėmis dirbtuvėmis | Dienos užimtumo – 25, Socialinių dirbtuvių - 12 |
| Socialinės dirbtuvės | 10 |

*(sudaryta autorių)*

Vadovaujantis Metodika, siekiant nustatyti, kokias projekto įgyvendinimo alternatyvas minimaliai reikalinga išnagrinėti investicijų projekte, nustatomas projekto investavimo objektas.

Nagrinėjant pradinio projekto veiklų sąrašo išlaidas, matyti, kad projekto metu numatoma investuoti į pastatus ir įrangą bei kitą turtą. Projekto išlaidų sąmata rodo, kad investicijos, kurios priskirtinos investavimo objektui „Pastatai/patalpos“ sudarys apie 90 % visų išlaidų 3. ir 4. išlaidų kategorijose, todėl projektas priskirtas objektui „Pastatai/patalpos“. Objekte „Pastatai/patalpos“ investicijos į GGN pastatus sudaro apie 80 % visų investicijų į pastatus, todėl alternatyvos formuojamos pagal šį investicinį komponentą. Likę investiciniai komponentai (dienos užimtumo, socialinių dirbtuvių įrengimas) visoms alternatyvoms nustatyti vienodi.

Remiantis Investicijų projektų rengimo metodika, Projektui nagrinėti turi būti formuojamos tokios alternatyvos:

* A1 alternatyva – Naujų pastatų statyba (taip pat ir pradėto statyti pastato užbaigimas);
* A2 alternatyva – Nuotolinis tikslinių grupių aptarnavimas;
* A3 alternatyva – Pastatų / patalpų nuoma / panauda;
* A4 alternatyva – Pastatų / patalpų įsigijimas;
* A5 alternatyva – Optimizavimas;
* A6 alternatyva − Kooperacija;
* A7 alternatyva – Esamo(-ų) pastato(-ų) / patalpų techninių savybių gerinimas.

Formuojant A1 alternatyvą „Naujų pastatų statyba (taip pat ir pradėto statyti pastato užbaigimas)“, nustatyta, kad savivaldybėje nesama savivaldybei arba partneriams priklausančių pastatų, kurie būtų pradėti statyti, turėtų atitinkamas technines charakteristikas: būtų apie 230 kv.m. bendrojo ploto, apie 920 kub.m. tūrio ir kuriuos būtų galima pritaikyti grupinio gyvenimo namų paskirčiai (pagal Lietuvos Respublikos Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos (toliau – SADM) parengtas ir pertvarkomoms įstaigoms siųstas rekomendacijas, galimas namo, skirto GGN veiklai, ploto nuokrypis iki 10 proc., nekeičiant konkrečios savivaldybės GGN veiklai numatytų lėšų sumos, pateikiamos IP skaičiuoklėse. Ši sąlyga galioja visiems regione įrengiamiems GGN). Dėl šios priežasties toliau nagrinėtas naujų pastatų statybos variantas. Vykdant naujų GGN pastatų statybą, planuojama atitinkamose Kauno rajono Garliavos vietovėje (NT zona 16.7), Domeikavos k., Užliedžių k., Giraitės k. ar kitoje NT zonos 16.4 vietovėje pirkti iš viso keturis tinkamos paskirties iki 20 arų ploto sklypus ir juose statyti ketverius naujus GGN (bendras plotas - 230 kv.m., paskirtis – gyvenamoji; statybos rūšis - nauja statyba); vienas GGN – NT zonoje 16.7, trys GGN – NT zonoje 16.4. Vertinant alternatyvą nustatyta, kad esamu metu situacija statybų rinkoje yra palanki, teorinės galimybės nupirkti sklypus ir juose pastatyti nagrinėjamus GGN pastatus būtų.

Įgyvendinant šią ir kitas alternatyvas, taip pat reikalinga sukurti dienos užimtumo ir (arba) socialinių dirbtuvių paslaugų infrastruktūrą (žr. 3.2 lent.): dienos užimtumui kartu su socialinėmis dirbtuvėmis (DU – 25 vietos, SD- 12 vietų, 15 lankytojų) numatoma įsigyti ir pritaikyti patalpas Domeikavos k., Užliedžių k., Giraitės k. ar kitoje NT zonos 16.4 vietovėje, aprūpinti jas reikiamais įrengimais, įranga ir baldais (Socialinių dirbtuvių veikla bus nukreipta į antrinių žaliavų (plastmasės, popieriaus, tekstilės) perdirbimą ir antrinį panaudojimą); socialinių dirbtuvių paslaugoms (10 vietų, 14 lankytojų) įsigyti ir pritaikyti patalpas Garliavoje, aprūpinti jas reikiamais įrengimais, įranga ir baldais (socialinių dirbtuvių veikla bus nukreipta pagaminti ir parduoti rinkoje paklausius produktus – sąsiuvinius).

Įgyvendinus alternatyvos techninius sprendinius, bus pasiekti minimalūs projekto produkto ir rezultato rodikliai. Taigi galima teigti, kad esama situacija sudaro galimybes įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva nagrinėjama toliau.

Formuojant A2 alternatyvą „Nuotolinis tikslinių grupių aptarnavimas“ turėtų būti numatomas nuotolinis projekto tikslinių grupių aptarnavimas. Vertinant alternatyvą nustatyta, kad tokia alternatyva visiškai neatitinka nagrinėjamos viešosios paslaugos pobūdžio ir neišsprendžia projekto problemos. Todėl šios alternatyvos toliau nagrinėti netikslinga.

Formuojant A3 alternatyvą „Pastatų / patalpų nuoma / panauda“ turėtų būti numatomas GGN veiklai tinkamų pastatų nuoma/panauda. Savivaldybės turima informacija apie esamus pastatus/patalpas, suvestiniai nekilnojamojo turto portalų, tokių kaip [www.domoplius.lt](http://www.domoplius.lt), [www.city24.lt](http://www.city24.lt) ir [www.aruodas.lt](http://www.aruodas.lt), o taip pat atskirų nekilnojamojo turto prekybos agentūrų (Oberhaus, Remax) pasiūlymai dėl gyvenamosios paskirties pastatų (iki 230 kv.m. bendrojo ploto, pritaikytų GGN paskirčiai) rodo, kad savivaldybėje šiuo metu nėra nuomojamų reikalingas technines ir funkcines savybes turinčių pastatų. Dėl šios priežasties galima teigti, kad esama situacija sudaro ekonominius apribojimus įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva toliau nenagrinėjama.

Formuojant A4 alternatyvą „Pastatų / patalpų įsigijimas“ turėtų būti numatomas GGN veiklai tinkamų pastatų įsigijimas. Savivaldybės turima informacija apie esamus pastatus/patalpas, suvestiniai nekilnojamojo turto portalų, tokių kaip [www.domoplius.lt](http://www.domoplius.lt), [www.city24.lt](http://www.city24.lt) ir [www.aruodas.lt](http://www.aruodas.lt), o taip pat atskirų nekilnojamojo turto prekybos agentūrų (Oberhaus, Remax) pasiūlymai dėl gyvenamosios paskirties pastatų (iki 230 kv.m. bendrojo ploto, pritaikytų GGN paskirčiai) rodo, kad savivaldybėje šiuo metu nėra parduodamų reikalingas technines ir funkcines savybes turinčių pastatų. Dėl šios priežasties galima teigti, kad esama situacija sudaro ekonominius apribojimus įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva toliau nenagrinėjama.

Formuojant A5 alternatyvą „Optimizavimas“ turėtų būti numatomas jau teikiamų paslaugų infrastruktūros optimizavimas (esamų veiklos rodiklių esminis gerinimas, keičiant veiklos įgyvendinimo principus, būdą, procedūras, veiklą vykdančius asmenis ir kt.). Vertinant alternatyvą, nustatyta, kad paslaugos savivaldybėje nėra teikiamos, todėl optimizavimas nėra galimas. Dėl šios priežasties galima teigti, kad esama situacija sudaro ekonominius apribojimus įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva toliau nenagrinėjama.

Formuojant A6 alternatyvą „Kooperacija“, turėtų būti numatomas mažiausiai dviejų nesusijusių pavaldumo ryšiais juridinių asmenų sutelkimas bendrai veiklai siekiant to paties projekto tikslo. Vertinant alternatyvą, nustatyta, kad paslaugos tokių juridinių asmenų, teikiančių paslaugas savivaldybėje nėra, todėl kooperacija nėra galima. Dėl šios priežasties galima teigti, kad esama situacija sudaro ekonominius apribojimus įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva toliau nenagrinėjama.

Formuojant A7 alternatyvą „Esamo(-ų) pastato(-ų) / patalpų techninių savybių gerinimas“, turėtų būti numatomas esamų pastatų rekonstrukcija, kapitalinis remontas arba panašaus pobūdžio pritaikymas GGN veiklai. Vertinant alternatyvą nustatyta, kad savivaldybėje nesama savivaldybei arba partneriams priklausančių pastatų, kuriuos būtų galima pritaikyti visų investicinių komponentų paskirčiai. Dėl šios priežasties galima teigti, kad esama situacija sudaro ekonominius apribojimus įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva toliau nenagrinėjama.

Atsižvelgiant į tai, kad Metodika reikalauja palyginti ne mažiau kaip dvi projekto įgyvendinimo alternatyvas, papildomai suformuojama alternatyva „Pastatų įsigijimas ir jų pritaikymas, suteikiant paslaugoms teikti reikiamas technines ir funkcines savybes“. Pagal šią alternatyvą, siekiant įkurti GGN, numatoma rinkoje įsigyti keturis gyvenamuosius pastatus su sklypais, kurių charakteristikos yra tokios: sklypas iki 20 arų ploto, gyvenamasis namas – iki 230 kv.m. bendrojo ploto, iki 920 kub.m. tūrio; nusidėvėjimas iki 60 %. Namas su sklypu įsigyjamas toje pačioje nekilnojamojo turto vertės zonoje, kaip ir A1 alternatyvos atveju. Dienos užimtumo ir socialinių dirbtuvių veiklai šios alternatyvos atveju naudojamos tos pačios patalpos, kaip ir A1 alternatyvos atveju. Atlikus susijusių dokumentų ir aplinkybių analizę, alternatyvai įgyvendinti teisinių, techninių, socialinių, ekonominių ar kitų apribojimų, nenustatyta. Alternatyva pagal techninius, teisinius, socialinius kriterijus yra iš esmės priimtina, todėl ji nagrinėtina tolimesniuose vertinimo etapuose. Įgyvendinus alternatyvos techninius sprendinius, bus pasiekti minimalūs projekto produkto ir rezultato rodikliai.

Apibendrinus 3.4.2 skyriaus informaciją pažymėtina, kad alternatyvos „Nuotolinis tikslinių grupių aptarnavimas“, „Pastatų / patalpų nuoma / panauda“ ir „Pastatų / patalpų įsigijimas“, „Optimizavimas“, „Kooperacija“ ir „Esamo(-ų) pastato(-ų) / patalpų techninių savybių gerinimas“ alternatyvų vertinimo metu buvo atmestos kaip turinčios tam tikrų apribojimų ir dėl jų neįgyvendinamos. Toliau finansinėje ir ekonominėje analizėje įvertintos dvi alternatyvos – A1 „Naujų pastatų statyba“ ir A2 „Pastatų įsigijimas ir jų pritaikymas, suteikiant paslaugoms teikti reikiamas technines ir funkcines savybes“.

### 3.4.3. Raseinių rajono savivaldybės veiklų ir alternatyvų aprašymas

Analizės metu Raseinių rajono savivaldybėje identifikuotas toks paslaugos poreikis:

**3.3 lentelė. Paslaugų poreikis Raseinių rajono savivaldybėje**

|  |  |
| --- | --- |
| Viešosios paslaugos tipas | Trūkstamas vietų skaičius |
| Apgyvendinimo su parama (GGN / SGN forma) paslaugos | 10 |
| Socialinės dirbtuvės | 10 |

*(sudaryta autorių)*

Vadovaujantis Metodika, siekiant nustatyti, kokias projekto įgyvendinimo alternatyvas minimaliai reikalinga išnagrinėti investicijų projekte, nustatomas projekto investavimo objektas.

Nagrinėjant pradinio projekto veiklų sąrašo išlaidas, matyti, kad projekto metu numatoma investuoti į pastatus ir įrangą bei kitą turtą. Projekto išlaidų sąmata rodo, kad investicijos, kurios priskirtinos investavimo objektui „Pastatai/patalpos“ sudarys apie 90 % visų išlaidų 3. ir 4. išlaidų kategorijose, todėl projektas priskirtas objektui „Pastatai/patalpos“. Objekte „Pastatai/patalpos“ investicijos į GGN pastatus sudaro apie 80 % visų investicijų į pastatus, todėl alternatyvos formuojamos pagal šį investicinį komponentą. Likę investiciniai komponentai (socialinių dirbtuvių įrengimas) visoms alternatyvoms nustatyti vienodi.

Remiantis Investicijų projektų rengimo metodika, Projektui nagrinėti turi būti formuojamos tokios alternatyvos:

* A1 alternatyva – Naujų pastatų statyba (taip pat ir pradėto statyti pastato užbaigimas);
* A2 alternatyva – Nuotolinis tikslinių grupių aptarnavimas;
* A3 alternatyva – Pastatų / patalpų nuoma / panauda;
* A4 alternatyva – Pastatų / patalpų įsigijimas;
* A5 alternatyva – Optimizavimas;
* A6 alternatyva − Kooperacija;
* A7 alternatyva – Esamo(-ų) pastato(-ų) / patalpų techninių savybių gerinimas.

Formuojant A1 alternatyvą „Naujų pastatų statyba (taip pat ir pradėto statyti pastato užbaigimas)“, nustatyta, kad savivaldybėje nesama savivaldybei arba partneriams priklausančių pastatų, kurie būtų pradėti statyti, turėtų atitinkamas technines charakteristikas: būtų apie 230 kv.m. bendrojo ploto, apie 920 kub.m. tūrio ir kuriuos būtų galima pritaikyti grupinio gyvenimo namų paskirčiai (pagal Lietuvos Respublikos Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos (toliau – SADM) parengtas ir pertvarkomoms įstaigoms siųstas rekomendacijas, galimas namo, skirto GGN veiklai, ploto nuokrypis iki 10 proc., nekeičiant konkrečios savivaldybės GGN veiklai numatytų lėšų sumos, pateikiamos IP skaičiuoklėse. Ši sąlyga galioja visiems regione įrengiamiems GGN). Dėl šios priežasties toliau nagrinėtas naujų pastatų statybos variantas. Vykdant naujų GGN pastatų statybą, planuojama savivaldybės valdomame sklype statyti naują GGN (bendras plotas – apie 230 kv.m.; statybos rūšis - nauja statyba). Vertinant alternatyvą nustatyta, kad esamu metu situacija statybų rinkoje yra palanki, teorinės galimybės pastatyti GGN pastatą būtų.

Įgyvendinant šią ir kitas alternatyvas, taip pat reikalinga sukurti socialinių dirbtuvių paslaugų infrastruktūrą (žr. 3.3 lent.): socialinėms dirbtuvėms numatoma panaudoti savivaldybei priklausančias patalpas (194,01 kv.m.), esančias adresu Kalnų g. 15A, Raseiniai ar kitas analogiškos apimties patalpas mieste, aprūpinti jas reikiamais įrengimais, įranga ir baldais. Socialinių dirbtuvių veikla bus nukreipta į aplinkos (kapų, privačių valdų) priežiūros ir tvarkymo paslaugas, tekstilės gaminių (maišelių, pagalvėlių, sėdmaišių ir kt.) ir reprezentacinių prekių kūrimą. Vietų dirbtuvėse skaičius – 10, lankytojų skaičius – 12.

Įgyvendinus alternatyvos techninius sprendinius, bus pasiekti minimalūs projekto produkto ir rezultato rodikliai. Taigi galima teigti, kad esama situacija sudaro galimybes įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva nagrinėjama toliau.

Formuojant A2 alternatyvą „Nuotolinis tikslinių grupių aptarnavimas“ turėtų būti numatomas nuotolinis projekto tikslinių grupių aptarnavimas. Vertinant alternatyvą nustatyta, kad tokia alternatyva visiškai neatitinka nagrinėjamos viešosios paslaugos pobūdžio ir neišsprendžia projekto problemos. Todėl šios alternatyvos toliau nagrinėti netikslinga.

Formuojant A3 alternatyvą „Pastatų / patalpų nuoma / panauda“ turėtų būti numatomas GGN veiklai tinkamų pastatų nuoma/panauda. Savivaldybės turima informacija apie esamus pastatus/patalpas, suvestiniai nekilnojamojo turto portalų, tokių kaip [www.domoplius.lt](http://www.domoplius.lt), [www.city24.lt](http://www.city24.lt) ir [www.aruodas.lt](http://www.aruodas.lt), o taip pat atskirų nekilnojamojo turto prekybos agentūrų (Oberhaus, Remax) pasiūlymai dėl gyvenamosios paskirties pastatų (iki 230 kv.m. bendrojo ploto, pritaikytų GGN paskirčiai) rodo, kad savivaldybėje šiuo metu nėra nuomojamų reikalingas technines ir funkcines savybes turinčių pastatų. Dėl šios priežasties galima teigti, kad esama situacija sudaro ekonominius apribojimus įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva toliau nenagrinėjama.

Formuojant A4 alternatyvą „Pastatų / patalpų įsigijimas“ turėtų būti numatomas GGN veiklai tinkamų pastatų įsigijimas. Savivaldybės turima informacija apie esamus pastatus/patalpas, suvestiniai nekilnojamojo turto portalų, tokių kaip [www.domoplius.lt](http://www.domoplius.lt), [www.city24.lt](http://www.city24.lt) ir [www.aruodas.lt](http://www.aruodas.lt), o taip pat atskirų nekilnojamojo turto prekybos agentūrų (Oberhaus, Remax) pasiūlymai dėl gyvenamosios paskirties pastatų (iki 230 kv.m. bendrojo ploto, pritaikytų GGN paskirčiai) rodo, kad savivaldybėje šiuo metu nėra parduodamų reikalingas technines ir funkcines savybes turinčių pastatų. Dėl šios priežasties galima teigti, kad esama situacija sudaro ekonominius apribojimus įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva toliau nenagrinėjama.

Formuojant A5 alternatyvą „Optimizavimas“ turėtų būti numatomas jau teikiamų paslaugų infrastruktūros optimizavimas (esamų veiklos rodiklių esminis gerinimas, keičiant veiklos įgyvendinimo principus, būdą, procedūras, veiklą vykdančius asmenis ir kt.). Vertinant alternatyvą, nustatyta, kad paslaugos savivaldybėje nėra teikiamos, todėl optimizavimas nėra galimas. Dėl šios priežasties galima teigti, kad esama situacija sudaro ekonominius apribojimus įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva toliau nenagrinėjama.

Formuojant A6 alternatyvą „Kooperacija“, turėtų būti numatomas mažiausiai dviejų nesusijusių pavaldumo ryšiais juridinių asmenų sutelkimas bendrai veiklai siekiant to paties projekto tikslo. Vertinant alternatyvą, nustatyta, kad paslaugos tokių juridinių asmenų, teikiančių paslaugas savivaldybėje nėra, todėl kooperacija nėra galima. Dėl šios priežasties galima teigti, kad esama situacija sudaro ekonominius apribojimus įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva toliau nenagrinėjama.

Formuojant A7 alternatyvą „Esamo(-ų) pastato(-ų) / patalpų techninių savybių gerinimas“, turėtų būti numatomas esamų pastatų rekonstrukcija, kapitalinis remontas arba panašaus pobūdžio pritaikymas veiklai. Alternatyvoje GGN veiklai planuojama panaudoti savivaldybės valdomą pastatą (bendras plotas 236 kv.m., adresas - Raseinių sen., Gabšių k., Liepų g. 2 ar kitas analogiškos apimties patalpas) pritaikyti grupinio gyvenimo namų veiklai (rangos darbų pobūdis – paprastasis remontas). Vertinant alternatyvą nustatyta, kad esamu metu situacija statybų rinkoje yra palanki, teorinės galimybės pastatyti GGN pastatą būtų. Socialines dirbtuves numatoma plėtoti, kaip nurodyta A1 alternatyvoje. Įgyvendinus alternatyvos techninius sprendinius, bus pasiekti minimalūs projekto produkto ir rezultato rodikliai. Taigi galima teigti, kad esama situacija sudaro galimybes įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva nagrinėjama toliau.

Apibendrinus 3.4.3 skyriaus informaciją pažymėtina, kad alternatyvos „Nuotolinis tikslinių grupių aptarnavimas“, „Pastatų / patalpų nuoma / panauda“ ir „Pastatų / patalpų įsigijimas“, „Optimizavimas“, „Kooperacija“ alternatyvų vertinimo metu buvo atmestos kaip turinčios tam tikrų apribojimų ir dėl jų neįgyvendinamos. Toliau finansinėje ir ekonominėje analizėje įvertintos dvi alternatyvos – A1 „Esamų pastatų / patalpų techninių savybių gerinimas“ ir A2 „Naujų pastatų statyba“.

### 3.4.4. Vilijampolės SGN veiklų ir alternatyvų aprašymas

Analizės metu Vilijampolės SGN identifikuotas toks paslaugų poreikis:

**3.4 lentelė. Paslaugų poreikis Vilijampolės SGN**

|  |  |
| --- | --- |
| Viešosios paslaugos tipas | Trūkstamas vietų skaičius |
| Apgyvendinimo su parama (GGN / SGN forma) paslaugos | 60 |
| Slaugos-globos paslaugos | 38 |

*(sudaryta autorių)*

Vadovaujantis Metodika, siekiant nustatyti, kokias projekto įgyvendinimo alternatyvas minimaliai reikalinga išnagrinėti investicijų projekte, nustatomas projekto investavimo objektas.

Nagrinėjant pradinio projekto veiklų sąrašo išlaidas, matyti, kad projekto metu numatoma investuoti į pastatus ir įrangą bei kitą turtą. Projekto išlaidų sąmata rodo, kad investicijos, kurios priskirtinos investavimo objektui „Pastatai/patalpos“ sudarys apie 70 % visų išlaidų 3. ir 4. išlaidų kategorijose, todėl projektas priskirtas objektui „Pastatai/patalpos“. Objekte „Pastatai/patalpos“ investicijos į GGN pastatus sudaro apie 80 % visų investicijų į pastatus, todėl alternatyvos formuojamos pagal šį investicinį komponentą. Likę investiciniai komponentai visoms alternatyvoms nustatyti vienodi.

Remiantis Investicijų projektų rengimo metodika, Projektui nagrinėti turi būti formuojamos tokios alternatyvos:

* A1 alternatyva – Naujų pastatų statyba (taip pat ir pradėto statyti pastato užbaigimas);
* A2 alternatyva – Nuotolinis tikslinių grupių aptarnavimas;
* A3 alternatyva – Pastatų / patalpų nuoma / panauda;
* A4 alternatyva – Pastatų / patalpų įsigijimas;
* A5 alternatyva – Optimizavimas;
* A6 alternatyva − Kooperacija;
* A7 alternatyva – Esamo(-ų) pastato(-ų) / patalpų techninių savybių gerinimas.

Formuojant A1 alternatyvą „Naujų pastatų statyba (taip pat ir pradėto statyti pastato užbaigimas)“, nustatyta, kad nesama Projekto vykdytojui priklausančių pastatų, kurie būtų pradėti statyti, turėtų atitinkamas technines charakteristikas būtų apie 230 kv.m. bendrojo ploto, apie 920 kub.m. tūrio ir kuriuos būtų galima pritaikyti grupinio gyvenimo namų paskirčiai (pagal Lietuvos Respublikos Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos (toliau – SADM) parengtas ir pertvarkomoms įstaigoms siųstas rekomendacijas, galimas namo, skirto GGN veiklai, ploto nuokrypis iki 10 proc., nekeičiant konkrečios savivaldybės GGN veiklai numatytų lėšų sumos, pateikiamos IP skaičiuoklėse. Ši sąlyga galioja visiems regione įrengiamiems GGN). Dėl šios priežasties toliau nagrinėtas naujų GGN pastatų statybos variantas. Vykdant naujų GGN pastatų statybą, planuojama atitinkamose vietovėse (NT zonos nurodytos Skaičiuoklėje) pirkti šešis tinkamos paskirties apie 8 arų ploto sklypus ir juose statyti šešis naujus GGN (bendras kiekvieno GGN plotas - 230 kv.m., paskirtis – gyvenamoji). Bendras vietų skaičius – 60. Vertinant alternatyvą nustatyta, kad esamu metu situacija statybų rinkoje yra palanki, teorinės galimybės nupirkti sklypus ir juose pastatyti nagrinėjamus GGN pastatus būtų.

Slaugos-globos paslaugoms teikti (38 vietos) numatoma pritaikyti turimas patalpas (R. Juozapavičiaus pr. 34, Kaunas), kurių plotas bendras plotas su laiptine yra 800,77 kv.m., pritaikymo slaugos-globos veiklai rangos darbai - paprastasis remontas), įsigyti reikiamą įrangą, baldus ir kitą turtą.

Įgyvendinus alternatyvos techninius sprendinius, bus pasiekti minimalūs projekto produkto ir rezultato rodikliai. Taigi galima teigti, kad esama situacija sudaro galimybes įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva nagrinėjama toliau.

Formuojant A2 alternatyvą „Nuotolinis tikslinių grupių aptarnavimas“ turėtų būti numatomas nuotolinis projekto tikslinių grupių aptarnavimas. Vertinant alternatyvą nustatyta, kad tokia alternatyva visiškai neatitinka nagrinėjamos viešosios paslaugos pobūdžio ir neišsprendžia projekto problemos. Todėl šios alternatyvos toliau nagrinėti netikslinga.

Formuojant A3 alternatyvą „Pastatų / patalpų nuoma / panauda“ turėtų būti numatomas GGN veiklai tinkamų pastatų nuoma/panauda. Informacija apie esamus pastatus/patalpas, suvestiniai nekilnojamojo turto portalų, tokių kaip [www.domoplius.lt](http://www.domoplius.lt), [www.city24.lt](http://www.city24.lt) ir [www.aruodas.lt](http://www.aruodas.lt), o taip pat atskirų nekilnojamojo turto prekybos agentūrų (Oberhaus, Remax) pasiūlymai dėl gyvenamosios paskirties pastatų (iki 230 kv.m. bendrojo ploto, pritaikytų GGN paskirčiai) rodo, kad savivaldybėje šiuo metu nėra nuomojamų reikalingas technines ir funkcines savybes turinčių pastatų. Dėl šios priežasties galima teigti, kad esama situacija sudaro ekonominius apribojimus įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva toliau nenagrinėjama.

Formuojant A4 alternatyvą „Pastatų / patalpų įsigijimas“ turėtų būti numatomas GGN veiklai tinkamų pastatų įsigijimas. Informacija apie esamus pastatus/patalpas, suvestiniai nekilnojamojo turto portalų, tokių kaip [www.domoplius.lt](http://www.domoplius.lt), [www.city24.lt](http://www.city24.lt) ir [www.aruodas.lt](http://www.aruodas.lt), o taip pat atskirų nekilnojamojo turto prekybos agentūrų (Oberhaus, Remax) pasiūlymai dėl gyvenamosios paskirties pastatų (iki 230 kv.m. bendrojo ploto, pritaikytų GGN paskirčiai) rodo, kad Kauno mieste šiuo metu nėra parduodamų reikalingas technines ir funkcines savybes turinčių pastatų. Dėl šios priežasties galima teigti, kad esama situacija sudaro ekonominius apribojimus įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva toliau nenagrinėjama.

Formuojant A5 alternatyvą „Optimizavimas“ turėtų būti numatomas jau teikiamų paslaugų infrastruktūros optimizavimas (esamų veiklos rodiklių esminis gerinimas, keičiant veiklos įgyvendinimo principus, būdą, procedūras, veiklą vykdančius asmenis ir kt.). Vertinant alternatyvą, nustatyta, kad paslaugos savivaldybėje nėra teikiamos, todėl optimizavimas nėra galimas. Dėl šios priežasties galima teigti, kad esama situacija sudaro ekonominius apribojimus įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva toliau nenagrinėjama.

Formuojant A6 alternatyvą „Kooperacija“, turėtų būti numatomas mažiausiai dviejų nesusijusių pavaldumo ryšiais juridinių asmenų sutelkimas bendrai veiklai siekiant to paties projekto tikslo. Vertinant alternatyvą, nustatyta, kad tokių juridinių asmenų, teikiančių pakankamo apimties paslaugas savivaldybėje nėra, todėl kooperacija nėra galima. Dėl šios priežasties galima teigti, kad esama situacija sudaro ekonominius apribojimus įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva toliau nenagrinėjama.

Formuojant A7 alternatyvą „Esamo(-ų) pastato(-ų) / patalpų techninių savybių gerinimas“, turėtų būti numatomas esamų pastatų rekonstrukcija, kapitalinis remontas arba panašaus pobūdžio pritaikymas GGN veiklai. Vertinant alternatyvą nustatyta, kad nesama Projekto vykdytojui priklausančių pastatų, kuriuos būtų galima pritaikyti GGN paskirčiai. Dėl šios priežasties galima teigti, kad esama situacija sudaro ekonominius apribojimus įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva toliau nenagrinėjama.

Atsižvelgiant į tai, kad Metodika reikalauja palyginti ne mažiau kaip dvi projekto įgyvendinimo alternatyvas, papildomai suformuojama alternatyva „Pastatų įsigijimas ir jų pritaikymas, suteikiant paslaugoms teikti reikiamas technines ir funkcines savybes“. Pagal šią alternatyvą, siekiant įkurti grupinio gyvenimo namus, numatoma rinkoje įsigyti keturis gyvenamuosius pastatus su sklypais, kurių charakteristikos yra tokios: sklypas iki 20 arų ploto, gyvenamasis namas – iki 230 kv.m. bendrojo ploto, nusidėvėjimas iki 60 %. Namai su sklypais įsigyjami tose pačiose nekilnojamojo turto vertės zonose, kaip ir A1 alternatyvos atveju (nekilnojamojo turto zonos nurodytos Skaičiuoklėje).

Slaugos-globos paslaugoms teikti (38 vietos) numatoma pritaikyti turimas patalpas (R. Juozapavičiaus pr. 34, Kaunas), kurių plotas bendras plotas su laiptine yra 800,77 kv.m., pritaikymo slaugos-globos veiklai rangos darbai - paprastasis remontas), įsigyti reikiamą įrangą, baldus ir kitą turtą.

Įgyvendinus alternatyvos techninius sprendinius, bus pasiekti minimalūs projekto produkto ir rezultato rodikliai. Taigi galima teigti, kad esama situacija sudaro galimybes įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva nagrinėjama toliau.

Apibendrinus 3.4.4 skyriaus informaciją pažymėtina, kad alternatyvos „Nuotolinis tikslinių grupių aptarnavimas“, „Pastatų / patalpų nuoma / panauda“ ir „Pastatų / patalpų įsigijimas“, „Optimizavimas“, „Kooperacija“ ir „Esamo(-ų) pastato(-ų) / patalpų techninių savybių gerinimas“ alternatyvų vertinimo metu buvo atmestos kaip turinčios tam tikrų apribojimų ir dėl jų neįgyvendinamos. Toliau finansinėje ir ekonominėje analizėje įvertintos dvi alternatyvos – A1 „Naujų pastatų statyba“ ir A2 „Pastatų įsigijimas ir jų pritaikymas, suteikiant paslaugoms teikti reikiamas technines ir funkcines savybes“.

## 

### 3.4.5. Strėvininkų SGN veiklų ir alternatyvų aprašymas

Analizės metu Strėvininkų SGN identifikuotas toks paslaugų poreikis:

**3.4 lentelė. Paslaugų poreikis Strėvininkų SGN**

|  |  |
| --- | --- |
| Viešosios paslaugos tipas | Trūkstamas vietų skaičius |
| Slaugos-globos paslaugos | 40 |

*(sudaryta autorių)*

Vadovaujantis Metodika, siekiant nustatyti, kokias projekto įgyvendinimo alternatyvas minimaliai reikalinga išnagrinėti investicijų projekte, nustatomas projekto investavimo objektas.

Nagrinėjant pradinio projekto veiklų sąrašo išlaidas, matyti, kad projekto metu numatoma investuoti į pastatus ir įrangą bei kitą turtą. Projekto išlaidų sąmata rodo, kad investicijos, kurios priskirtinos investavimo objektui „Pastatai/patalpos“ sudarys apie 90 % visų išlaidų 3. ir 4. išlaidų kategorijose, todėl projektas priskirtas objektui „Pastatai/patalpos“. Objekte „Pastatai/patalpos“ investicijos į slaugos-globos pastatą sudaro 100 % visų investicijų į pastatus, todėl alternatyvos formuojamos pagal šį investicinį komponentą.

Remiantis Investicijų projektų rengimo metodika, Projektui nagrinėti turi būti formuojamos tokios alternatyvos:

* A1 alternatyva – Naujų pastatų statyba (taip pat ir pradėto statyti pastato užbaigimas);
* A2 alternatyva – Nuotolinis tikslinių grupių aptarnavimas;
* A3 alternatyva – Pastatų / patalpų nuoma / panauda;
* A4 alternatyva – Pastatų / patalpų įsigijimas;
* A5 alternatyva – Optimizavimas;
* A6 alternatyva − Kooperacija;
* A7 alternatyva – Esamo(-ų) pastato(-ų) / patalpų techninių savybių gerinimas.;

Formuojant A1 alternatyvą „Naujų pastatų statyba (taip pat ir pradėto statyti pastato užbaigimas)“, nustatyta, kad nesama Projekto vykdytojui priklausančių pastatų, kurie būtų pradėti statyti, turėtų atitinkamas technines charakteristikas (būtų apie 1.145 kv.m. bendrojo ploto, gyvenamosios, gydymo paskirties) ir kuriuos būtų galima pritaikyti slaugos-globos paskirčiai. Dėl šios priežasties toliau nagrinėtas naujo slaugos-globos paslaugų pastato statybos variantas. Vykdant naujo pastato statybą, planuojama Kaišiadorių mieste savivaldybei priklausančiame sklype Kaišiadorių mieste, Parko g. 18 ar kitą analogiškos apimties sklypą, statyti apie 1.145 kv.m. bendrojo ploto slaugos-globos pastatą. Vertinant alternatyvą nustatyta, kad esamu metu situacija statybų rinkoje yra palanki, teorinės galimybės pastatyti nagrinėjamą pastatą būtų. Įgyvendinus alternatyvos techninius sprendinius, bus pasiekti minimalūs projekto produkto ir rezultato rodikliai. Taigi galima teigti, kad esama situacija sudaro galimybes įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva nagrinėjama toliau.

Formuojant A2 alternatyvą „Nuotolinis tikslinių grupių aptarnavimas“ turėtų būti numatomas nuotolinis projekto tikslinių grupių aptarnavimas. Vertinant alternatyvą nustatyta, kad tokia alternatyva visiškai neatitinka nagrinėjamos viešosios paslaugos pobūdžio ir neišsprendžia projekto problemos. Todėl šios alternatyvos toliau nagrinėti netikslinga.

Formuojant A3 alternatyvą „Pastatų / patalpų nuoma / panauda“ turėtų būti numatomas slaugos-globos veiklai tinkamų pastatų nuoma/panauda. Informacija apie esamus pastatus/patalpas, suvestiniai VĮ Turto banko, nekilnojamojo turto portalų, tokių kaip [www.domoplius.lt](http://www.domoplius.lt), [www.city24.lt](http://www.city24.lt) ir [www.aruodas.lt](http://www.aruodas.lt), o taip pat atskirų nekilnojamojo turto prekybos agentūrų (Oberhaus, Remax) pasiūlymai dėl panašios paskirties pastatų rodo, kad savivaldybėje šiuo metu nėra nuomojamų reikalingas technines ir funkcines savybes turinčių pastatų. Dėl šios priežasties galima teigti, kad esama situacija sudaro ekonominius apribojimus įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva toliau nenagrinėjama.

Formuojant A4 alternatyvą „Pastatų / patalpų įsigijimas“ turėtų būti numatomas GGN veiklai tinkamų pastatų įsigijimas. Informacija apie esamus pastatus/patalpas, VĮ Turto banko, suvestiniai nekilnojamojo turto portalų, tokių kaip [www.domoplius.lt](http://www.domoplius.lt), [www.city24.lt](http://www.city24.lt) ir [www.aruodas.lt](http://www.aruodas.lt), o taip pat atskirų nekilnojamojo turto prekybos agentūrų (Oberhaus, Remax) pasiūlymai dėl gyvenamosios paskirties pastatų (1.145 kv.m. bendrojo ploto, tinkamų socialinei, gydymo paskirčiai) rodo, kad savivaldybėje šiuo metu nėra parduodamų reikalingas technines ir funkcines savybes turinčių pastatų. Dėl šios priežasties galima teigti, kad esama situacija sudaro ekonominius apribojimus įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva toliau nenagrinėjama.

Formuojant A5 alternatyvą „Optimizavimas“ turėtų būti numatomas jau teikiamų paslaugų infrastruktūros optimizavimas (esamų veiklos rodiklių esminis gerinimas, keičiant veiklos įgyvendinimo principus, būdą, procedūras, veiklą vykdančius asmenis ir kt.). Vertinant alternatyvą, nustatyta, kad paslaugos savivaldybėje nėra teikiamos, todėl optimizavimas nėra galimas. Dėl šios priežasties galima teigti, kad esama situacija sudaro ekonominius apribojimus įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva toliau nenagrinėjama.

Formuojant A6 alternatyvą „Kooperacija“, turėtų būti numatomas mažiausiai dviejų nesusijusių pavaldumo ryšiais juridinių asmenų sutelkimas bendrai veiklai siekiant to paties projekto tikslo. Vertinant alternatyvą, nustatyta, kad paslaugos tokių juridinių asmenų, teikiančių paslaugas savivaldybėje nėra, todėl kooperacija nėra galima. Dėl šios priežasties galima teigti, kad esama situacija sudaro ekonominius apribojimus įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva toliau nenagrinėjama.

Formuojant A7 alternatyvą „Esamo(-ų) pastato(-ų) / patalpų techninių savybių gerinimas“, turėtų būti numatomas esamų pastatų rekonstrukcija, kapitalinis remontas arba panašaus pobūdžio pritaikymas slaugos-globos veiklai. Vertinant alternatyvą nustatyta, kad svarstytinas Projekto vykdytojui priklausančių pastatų (Mokyklos g. 46, Mūro Strėvininkų k.) dalies rekonstrukcija ir pritaikymas slaugos-globos paskirčiai (40 vietų). Įgyvendinus alternatyvos techninius sprendinius, bus pasiekti minimalūs projekto produkto ir rezultato rodikliai. Taigi galima teigti, kad esama situacija sudaro galimybes įgyvendinti alternatyvą, todėl ši alternatyva nagrinėjama toliau.

Apibendrinus 3.4.5 skyriaus informaciją pažymėtina, kad alternatyvos „Nuotolinis tikslinių grupių aptarnavimas“, „Pastatų / patalpų nuoma / panauda“ ir „Pastatų / patalpų įsigijimas“, „Optimizavimas“, „Kooperacija“ alternatyvų vertinimo metu buvo atmestos kaip turinčios tam tikrų apribojimų ir dėl jų neįgyvendinamos. Toliau finansinėje ir ekonominėje analizėje įvertintos dvi alternatyvos – A1 „Naujų pastatų statyba“ ir A2 „Esamo(-ų) pastato(-ų) / patalpų techninių savybių gerinimas“.

## 3.5. Analizės metodo pasirinkimas

Vadovaujantis investicinių projektų rengimo metodika, alternatyvų palyginimui ir optimalios alternatyvos pasirinkimo pagrindimui naudojami sąnaudų SVA arba SNA metodai. Taikytinas projekto įgyvendinimo alternatyvų vertinimo metodas (SNA ar SVA) priklauso nuo projekto apimties, projekto investavimo objekto ir investicijų pobūdžio. Šis projektas nėra didelės apimties, projekto pareiškėjas ir vykdytojas yra viešasis juridinis asmuo, o projekto investavimo objektas – pastatų projektai. Atsižvelgiant į Metodikos nuostatas, projekto alternatyvos toliau vertinamos SNA metodu.

# 4. finansinė analizė

Finansinio vertinimo tikslas – parengti pinigų srautų prognozę ir apskaičiuoti projekto finansinius rodiklius. Pagal investicinių projektų finansinio vertinimo metodiką, numatomi tokie finansinio vertinimo etapai:

* visų investicijų nustatymas ir tinkamų kaštų įvertinimas;
* finansavimo šaltinių ir struktūros įvertinimas;
* veiklos sąnaudų ir pajamų nustatymas;
* pinigų srautų ataskaitų parengimas;
* projekto alternatyvų finansinių rodiklių apskaičiavimas ir palyginimas.

Finansinė analizė atliekama nagrinėjant finansinius projekto įgyvendinimo alternatyvų pinigų srautus. Jai atlikti naudojamas pinigų srautų metodas: projekto išlaidos (investicijos, veiklos sąnaudos, mokesčiai ir pan.) suprantamos kaip neigiami pinigų srautai, o projekto įplaukos (finansavimas, likutinė vertė, veiklos pajamos ir pan.) – kaip teigiami pinigų srautai. Finansiniams rodikliams apskaičiuoti viso ataskaitinio laikotarpio grynųjų pinigų srautai diskontuojami. Pagrindiniai finansinės analizės rezultatų rodikliai – investicijų ir kapitalo finansinė grynoji dabartinė vertė ir vidinė grąžos norma (FGDV ir FVGN). *Finansinė grynoji dabartine vertė* (FGDV), gaunama sudėjus diskontuotų pinigų srautų per projekto gyvavimo laikotarpį, parodo projekto naudą, išreikštą dabartine pinigų verte. *Finansinė vidinė grąžos norma* (FVGN) – diskonto norma, kuriai esant investicijų vertė lygi grynųjų pinigų srautų vertei, t. y. diskonto norma, su kuria grynoji dabartinė investicijų vertė lygi nuliui. Jeigu FVGN didesnė už rinkoje esančią palūkanų normą, vadinasi, projektas duos didesnę naudą už lėšų skolinimosi išlaidas.

Finansinėje analizėje nagrinėjamos alternatyvos, kaip jos aprašytos 3.4 skyriuje. Atsižvelgiant į tai, kad kiekvienai teritorijai (savivaldybei) buvo identifikuota po dvi nagrinėtinas alternatyvas, toliau Finansinėje analizėje į vieną alternatyvą A1 sujungiamos visoms savivaldybėms identifikuotos alternatyvos A1, o į nagrinėjamą alternatyvą A2 – visoms savivaldybėms identifikuotos alternatyvos A2, tokiu būdu gaunant jungtinę A1 alternatyvą ir jungtinę A2 alternatyvą, kurios ir yra lyginamos tolimesnėje Finansinėje ir Ekonominėje analizėje.

**Investicijų išlaidų skaičiavimo prielaidos ir sąlygos:**

1. Investicijos vykdomos 2020-2022 metais (per 36 mėnesius).
2. Mokesčiai ekonominiame projekto pagrįstume paprastai nevertinami, tačiau PVM yra tinkamos išlaidos, todėl finansiniuose ir ekonominiuose skaičiavimuose PVM yra įtrauktas (pareiškėjai nėra PVM mokėtojai, neturi galimybės PVM įtraukti į PVM atskaitą ir susigrąžinti pirkimo PVM).
3. Rangos darbų (nauja statyba, rekonstrukcija, kapitalinio bei paprastojo remonto darbų) kaina preliminariai detalizuota Skaičiuoklėje, remiantis Lietuvos Respublikos Aplinkos ministerijos atestuotos įmonės UAB „Sistela“ sudarytais „Statinių statybos skaičiuojamųjų kainų palyginamaisiais ekonominiais rodikliais (pagal 2019 m. kovo mėn. kainas). Pagal SADM parengtas ir pertvarkomoms įstaigoms siųstas rekomendacijas, galimas namo, skirto GGN veiklai, ploto nuokrypis iki 10 proc. (ši sąlyga galioja visiems regione statomiems /įsigyjamiems /modernizuojamiems GGN).
4. Projektavimo ir inžinerinių paslaugų vertė apskaičiuota, kaip procentinė dalis nuo statybos darbų vertės pagal UAB „Sistela“ rekomenduojamus normatyvus.
5. Projektavimo ir inžinerinės paslaugų vertė skaidoma į atskiras paslaugas pagal UAB „Sistela“ rekomenduojamas proporcijas: 72 % projektavimo darbams (tyrinėjimams, projektavimo sąlygų gavimui, projekto parengimui); 14 % statybos techninei priežiūrai; 7 % statinio projekto vykdymo priežiūrai; 7 % projekto ekspertizei. Atskirų paslaugų vertė apskaičiuota Skaičiuoklėje.
6. Baldų, įrangos ir kito turto kainos apskaičiuotos pagal surinktus komercinius pasiūlymus ir viešai prieinamas kainas internete.
7. Ekonominio pagrįstumo procedūra atliekama einamųjų, t.y. pagrįstumo (pagrindimo) metų kainomis. Sąnaudų-naudos analizėje naudojamos ekonominės kainos.

**Alternatyvų veiklos pajamų skaičiavimo prielaidos ir sąlygos**:

1. Pajamas „Asmenų mokėjimas už paslaugas (80% gaunamų pajamų)“ sudaro gyventojų senatvės pensija (2018 metais ji sudarė nuo 185,00 iki 450,00 Eur), našlystės pensija (25,00 Eur), transporto išlaidų tikslinė kompensacija (10,00 Eur), papildoma daugiavaikių ir/ar valstybinė papildoma pensija (228,00 Eur), netekto darbingumo periodinės kompensacijos mokėjimas (400,00 Eur). Nuo visų šių gaunamų pajamų skaičiuojama 80 procentų.
2. Prognozuojama, kad socialinių dirbtuvių veikla generuos pajamas: pirmaisiais metais pajamos sieks 5 % nuo visų šiai paslaugai teikti patiriamų sąnaudų, vėlesniais metais – 10 %. Pajamos apskaičiuotos Skaičiuoklėje.
3. Veiklos pajamos pradedamos gauti nuo veiklų vykdymo naujame pastate pradžios – t.y. nuo 2023-01-01.

**Alternatyvos veiklos išlaidų skaičiavimo prielaidos ir sąlygos**:

1. Grupinio gyvenimo namų, apsaugoto būsto veiklos išlaidos apskaičiuotos, remiantis 2019 metais Socialinės ir darbo ministerijos vykdyto veikiančių grupinio gyvenimo namų, savarankiško gyvenimo namų ir apsaugoto būstų veiklos išlaidų tyrimu. Veiklos išlaidos apskaičiuotos Skaičiuoklėje.
2. Socialinių dirbtuvių veiklos išlaidos apskaičiuotos, vadovaujantis pareiškėjų ir jų potencialių partnerių pateiktais prognozuojamų veiklos išlaidų duomenimis. Veiklos išlaidos apskaičiuotos Skaičiuoklėje.
3. Veiklos sąnaudos pradedamos patirti nuo veiklų vykdymo naujame pastate pradžios – t.y. nuo 2023-01-01.

**Svarbu paminėti, kad atliekant alternatyvų finansinę analizę, vertintos tiek veiklos pajamų, tiek veiklos išlaidų absoliučios reikšmės, o ne pokytis ir remtasi prielaida, kad įgyvendinus projektą bus iš esmės teikiamos naujos paslaugos, kurios iki šiol nebuvo teiktos, todėl tikslių išlaidų jų teikimui bei planuojamų pajamų neįmanoma paskaičiuoti, o vadovaujamasi panašių paslaugų vidurkiais. Minėti paslaugų išlaidų ir pajamų vidurkiai apskaičiuoti pagal Vilijampolės SGN ir Strėvininkų SGN 2018 metais patirtas faktines išlaidas. Atitinkamai pagal IP pateiktas prielaidas, skaičiuotos pajamos.**

Atskirų savivaldybių prielaidos, kitos sąlygos pateiktos ir apskaičiuotos atskirai savivaldybei skirtoje Skaičiuoklėje. Žemiau Finansinėje analizėje pateikiamos tik jungtinių A1 ir A2 alternatyvų rodikliai.

## 4.1. Projekto ataskaitinis laikotarpis

Remiantis Metodika, projekto ataskaitinis laikotarpis – 15 metų, nes projektas priskiriamas projektų „Kiti sektoriai“ kategorijai.

Projekto veiklų pradžios metai laikomi nuliniais metais. Projekto atveju pirmi metai bus 2020 m., antrieji projekto įgyvendinimo metai – 2021 m., paskutiniai projekto įgyvendinimo metai – 2034 m.

## 4.2. Projekto finansinė diskonto norma

Remiantis Europos Komisijos kaštų-naudos rengimo rekomendacijomis *(Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects)*, Lietuvoje įgyvendinamiems investicijų projektams finansinė diskonto norma (FDN) turi būti nustatyta atskiru Finansų ministerijos priimtu teisės aktu. Tokiu atveju, atliekant finansinę analizę, reikėtų taikyti Finansų ministerijos nustatytą FDN. Tol, kol valstybės lygmeniu FDN nenustatyta, finansinėje analizėje taikytina **4 proc.** FDN.

Taikant realią FDN, analizė atliekama realiomis kainomis, t. y. prognozuodami pinigų srautai nėra koreguojami dėl infliacijos. Visos investicijos, atliktos iki investicijų projekto įgyvendinimo (nulinių metų), priskiriama nuliniams metams ir nėra diskontuojama. Projekto investicijų, investicijų likutinės vertės, veiklos pajamų, veiklos išlaidų, mokesčių ir finansavimo pinigų srautai taip pat nurodomi realiomis kainomis.

## 4.3. Projekto lėšų srautai

Projekto lėšų srautų analizė apima projekto investicijų, projekto investicijų likutinės vertės, projekto veiklos pajamų, projekto veiklos išlaidų, projekto mokesčių ir projekto finansavimo analizę.

### 4.3.1. Investicijų išlaidos

Projekto investicijos – tai visos projekto veikloms įgyvendinti reikalingos išlaidos, kurias planuojama patirti sukuriant apibrėžtus projekto rezultatus. Šioje investicijų projekto dalyje yra realiai įvertintas investicijų lėšų poreikis ir suplanuota reali investicijų išlaidų patyrimo eiga, dalis ir proporcijos. Visos projektui reikalingos išlaidos yra pagrįstos.

4.1 lentelėje nurodytos jungtinių alternatyvų investicijų sumos.

**4.1 lentelė. Jungtinės A1 ir A2 alternatyvų investicijų sumos, Eur**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Eil. Nr. | Išlaidų kategorijos pavadinimas | **Jungtinė alternatyva A1** | **Jungtinė alternatyva A2** |
| 1. | Žemė | 491.114 | 0 |
| 2. | Nekilnojamasis turtas | 619.353 | 3.888.203 |
| 3. | Statyba, rekonstravimas, remontas ir kiti darbai: | 6.630.718 | 5.281.865 |
| 4. | Įranga, įrenginiai ir kitas turtas: | 832.300 | 832.300 |
| 5. | Projektavimo, techninės priežiūros ir kitos su investicijomis į ilgalaikį turtą (A.1.-A.4.) susijusios paslaugos | 399.919 | 373.768 |
| 6. | Projekto administravimas ir vykdymas |  |  |
| 7. | Kitos paslaugos ir išlaidos |  |  |
| Iš viso: | | 8.973.404 | 10.376.135 |

*(šaltinis: Skaičiuoklė)*

Investicijų išlaidos pagal kiekvieną savivaldybę pateikiamos Skaičiuoklėje.

### 4.3.2. Investicijų likutinė vertė

Investicijų likutinė vertė – tai investicinio projekto lėšomis sukurto ilgalaikio turto vertė, pasibaigus projekto ataskaitiniam laikotarpiui.

Atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009 m. birželio 10 d. nutarimu Nr. 564 „Dėl Minimalios ilgalaikio materialiojo turto vertės nustatymo ir ilgalaikio turto nusidėvėjimo (amortizacijos) minimalių ir maksimalių ekonominių normatyvų viešojo sektoriaus subjektams sąrašo patvirtinimo“ patvirtintas turto nusidėvėjimo normatyvų vidutines reikšmes ir atsižvelgiant į Skaičiuoklėje pateiktą numatomą realų turto faktinį naudojimo laiką, Skaičiuoklėje apskaičiuotos likutinės vertės abiejų nagrinėjamų alternatyvų atvejais.

Turto sukūrimo (statybos) atveju taikomas investicijų nusidėvėjimo laikotarpis pateiktas kiek-vienos savivaldybės Skaičiuoklėje, atskirame darbalapyje. Turto sukūrimo (pastato ar jos dalies rekonstrukcijos, naujos statybos) atveju taikomas investicijų nusidėvėjimo laikotarpis – 50 metų. Turto įsigijimo atveju investicijų nusidėvėjimo laikotarpis gali svyruoti, priklausomai nuo pastato, kuriame įsigyjamas būstas (butas), statybos metų ir atliktų renovacijos darbų (jei tokie buvo atliekami).

Atsižvelgiant į ilgalaikio turto nusidėvėjimo (amortizacijos) ekonominius normatyvus viešojo sektoriaus subjektams reinvesticijos planuojamos baldams ir įrangai (I grupei) praėjus 8-taisiais metams po projekto įgyvendinimo. Baldams ir įrangai (II grupei), kurios faktinis naudojimo laikotarpis įstaigoje bus 15 metų, reinvesticijos nenumatomas. Baldų priskyrimas I ar II grupėms bei taikomi nusidėvėjimo normatyvai detalizuoti IP skaičiuoklėje.

Turto sukūrimo (statybos) atveju taikomas investicijų nusidėvėjimo laikotarpis pateiktas kiekvienos savivaldybės Skaičiuoklėje, atskirame darbalapyje. Rangos darbų nusidėvėjimui apskaičiuoti taikomi šie normatyvai: naujai statybai – 60 metų; rekonstrukcijai ar kapitaliniam remontui – 50 metų; paprastajam remontui – 20 metų. Likutinių verčių sumos detalizuotos Skaičiuoklėje.

Atsižvelgiant į tai, kad dalis numatomos įsigyti įrangos planuojama naudojimo trukmė yra trumpesnė, nei ataskaitinis projekto laikotarpis, numatomos būtinos turto pakeitimo reinvesticijos. Jos apskaičiuotos ir užfiksuotos Skaičiuoklėje. Reinvesticijų likutinės vertės apskaičiuotos Skaičiuoklėje. Planuojama, kad reinvesticijos bus finansuojamos iš įstaigos lėšų ir (arba) valstybės biudžeto lėšų.

### 4.3.3. Veiklos pajamos

Projekto veiklos pajamoms priskiriamos tos pajamos, kurios yra uždirbamos naudojant projekto metu kuriamą ar jau sukurtą turtą, tai yra į projekto veiklos pajamas įtraukiamos tik projekto veiklos pajamas, o ne visos organizacijos, įstaigos ir (arba) įmonės pajamos, jeigu projektas apima tik dalį veiklos didelėje organizacijoje.

Įplaukos, gaunamos iš privačių ir viešųjų šaltinių, kurios atsiranda ne iš tarifų, rinkliavų, mokesčių, nuomos ar kitų vartotojų tiesioginių mokėjimų, nurodomos kaip finansavimo šaltiniai. Įplaukos, gaunamos iš viešųjų šaltinių, draudimo fondų taip pat nurodomos kaip finansavimo šaltiniai.

Mokėjimo už paslaugą dydis asmeniui nustatomas individualiai, atsižvelgiant į asmens (šeimos) finansines galimybes mokėti už socialines paslaugas.

Asmens (šeimos) finansinės galimybės nevertinamos, kai asmuo (šeima) sutinka mokėti visą paslaugos kainą.

Įgyvendinus projektą, dėl projekto įtakos planuojamas paslaugų pardavimo apimties augimas. Veiklos pajamos pradedamos gauti nuo to momento, kai tik galima teigti mokamas paslaugas. Veiklos pajamos apskaičiuotos Skaičiuoklėje.

## 4.3.4. Veiklos išlaidos

Projekto sąnaudomis bus pripažįstamos tik tos išlaidos, kurios bus papildomai patiriamos po projekto įgyvendinimo.

Įgyvendinus projektą, dėl projekto įtakos planuojamas veiklos išlaidų padidėjimas. Veiklos pajamos pradedamos gauti nuo to momento, kai tik galima teikti mokamas paslaugas. Veiklos sąnaudos apskaičiuotos Skaičiuoklėje.

### 4.3.5. Mokesčiai

Dėl investicinio projekto įgyvendinimo mokesčių padidėjimo ar sumažėjimo nenumatoma.

Projektu planuojama teikti paslauga PVM neapmokestinama pagal galiojančius teisės aktus (Lietuvos Respublikos pridėtinės vertės mokesčio įstatymas, 21 straipsnis „Socialinės paslaugos ir susijusios prekės“).

### 4.3.6. Finansavimas

Alternatyvos visos biudžete numatytos investicijų išlaidos pripažįstamos tinkamomis. Projekto investicijas planuojama finansuoti iš ES struktūrinių fondų ir valstybės biudžeto lėšų.

Alternatyvos veiklos sąnaudoms finansuoti taip pat bus panaudojamos valstybės biudžeto lėšos, savivaldybės biudžeto lėšos. Veiklos finansavimo šaltinių poreikis prognozuojamas, atsižvelgiant į prognozuojamą paslaugų apimčių, pajamų ir sąnaudų pokyčius, bei keliamą tikslą užtikrinti projekto finansinį gyvybingumą viso projekto laikotarpiu.

Finansavimas apskaičiuotas ir pateiktas Skaičiuoklėje.

## 4.4. Finansiniai rodikliai

### 4.4.1. Investicijų finansiniai rodikliai

Investicijų finansinė grynoji dabartinė vertė skaičiuojama siekiant įvertinti planuojamų investicijų naudą šiandien, t. y. grynoji dabartinė vertė parodo, ar verta investuoti į projektą. Iš viso atliekant sąnaudų ir naudos analizę, vertinamos trys grynosios dabartinės vertės reikšmės, ir pirmoji iš jų – investicijų finansinė grynoji dabartinė vertė (FGDV (I)). FGDV(I) parodo, kokią finansinę naudą padeda gauti projekto investicijos per ataskaitinį laikotarpį ir kiek ši nauda verta šiandien. Jei FGDV(I) < 0, tai reiškia, kad diskontuoti projekto grynųjų pajamų srautai nepadengia diskontuotų investicijų ir projektas per ataskaitinį laikotarpį finansiškai neatsiperka. Kai FGDV(I) < 0, įgyvendinant projektą finansinė nauda nebus gauta. Esant teigiamai FGDV(I) reikšmei, diskontuoti grynųjų pajamų srautai padengia diskontuotas investicijas, todėl projektas yra finansiškai patrauklus investuotojams. Kitaip sakant, jeigu FGDV(I) teigiama, vadinasi, investicija atsipirks, projekto finansinė nauda padengs investuotų lėšų sumą. Skaičiuojant FGDV(I) gautas pinigų srautas yra diskontuojamas 4 proc. diskonto norma.

Investicijų finansinė vidinė grąžos norma (FVGN(I)) yra antrasis finansinės analizės rodiklis, vertinamas kartu su FGDV(I). Esant labai neigiamai FGDV(I), ji dažniausiai neskaičiuojama. Jeigu apskaičiuota FVGN(I) didesnė už rinkoje esančią vidutinę palūkanų normą, vadinasi, projekto sukuriama finansinė nauda didesnė už lėšų projektui įgyvendinti skolinimosi išlaidas.

Jei iš projekto gaunama pajamų, turi būti paskaičiuotas finansinis naudos ir išlaidų santykį (FNIS).

Investicijų finansiniai rodikliai yra skaičiuojami remiantis Centrinės projekto valdymo agentūros (CPVA) rekomendacijomis (finansinių rodiklių skaičiuokle).

Atlikus projekto įgyvendinimo skaičiavimus, paaiškėjo, kad projektas turi neigiamą finansinę grynąją dabartinę vertę investicijoms (FGDV (I)).

Projektas grynųjų pajamų negeneruoja. Finansinis naudos ir išlaidų santykis (FNIS rodiklis) projekto įgyvendinimo atveju nesiekia 1.

Jungtinių alternatyvų finansiniai rodikliai pateikti lentelėje žemiau.

**4.2 lentelė. Investicijų finansiniai rodikliai**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Finansinės analizės rodikliai | Alternatyva A1 | Alternatyva A2 |
| Finansinė grynoji dabartinė vertė investicijoms - FGDV(I) | -22.608.155 | -24.701.568 |
| Finansinė vidinė grąžos norma investicijoms - FVGN(I) | Nėra reikšmės | Nėra reikšmės |
| Finansinė modifikuota vidinė grąžos norma investicijoms - FMVGN(I) | -12,34% | -15,29% |
| Finansinis naudos ir išlaidų santykis - FNIS | 0,28 | 0,27 |

Alternatyvų finansinių rodiklių vertinimas rodo, kad alternatyvų finansiniai rodikliai (svarbiausias − FGDV (I)) yra neigiami, tačiau alternatyvos A1 rodikliai yra geresni.

### 4.4.2. Išvada dėl finansinio gyvybingumo

Abi nagrinėjamos alternatyvos, vertinant veiklos pajamų ir veiklos išlaidų skirtumą, yra finansiškai gyvybingos.

Projekto finansinis gyvybingumas vertinamas nagrinėjant projekto pajamas bei visas, su projektu susijusias veiklos išlaidas. Siekiant, kad projektas būtų gyvybingas, per visą projekto ataskaitinį laikotarpį sukauptas grynųjų pinigų srautas turi būti ne neigiamas. Projekto įgyvendinimo atveju pajamos už teikiamas paslaugas padengia tik dalį prognozuojamų veiklos išlaidų sumos. Likusi veiklos išlaidų dalis bus finansuojama atitinkamos savivaldybės biudžeto lėšomis.

Finansinis naudos ir išlaidų santykis (FNIS rodiklis), finansinės analizės rodiklis, atskleidžiantis, kiek kartų investicinio projekto sukuriama finansinė nauda viršija jam įgyvendinti reikalingas finansines išlaidas, projekto įgyvendinimo atveju nesiekia 1.

### 4.4.3. Kapitalo finansiniai rodikliai

Kapitalo finansinė grynoji dabartinė vertė (FGDV(K)) atskleidžia, kokią finansinę naudą per ataskaitinį laikotarpį sukuria jo savininko investuotas kapitalas. Kai investicijų projektą planuojama įgyvendinti viešajame sektoriuje ir projekto organizaciją sudaro viešojo sektoriaus subjektai, projekto savininkas yra Lietuvos valstybė, kadangi prie projekto įgyvendinimo prisidedama biudžeto lėšomis. Jei FGDV(K) < 0, projekto savininkui finansiškai nėra naudinga vykdyti projektą, nes projekto generuojami diskontuoti pinigų srautai nepadengia savininko įnašo. Esant teigiamai FGDV(K) reikšmei, projekto savininkui naudinga įgyvendinti projektą, nes projekto pinigų srautai padengia į projektą investuotą kapitalą. FVGN(K) skaičiuojama kaip antrasis rodiklis. Jeigu FVGN(K) didesnė už rinkoje esančią palūkanų normą, vadinasi, projektas duos didesnę naudą už kapitalo skolinimosi išlaidas.

**4.3 lentelė.** **Kapitalo finansiniai rodikliai**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Finansinės analizės rodikliai | Alternatyva A1 | Alternatyva A2 |
| *Finansinė grynoji dabartinė vertė kapitalui - FGDV(K)* | -15.502.188 | -16.193.869 |
| *Finansinė vidinė grąžos norma kapitalui - FVGN(K)* | Nėra reikšmės | Nėra reikšmės |
| *Finansinė modifikuota vidinė grąžos norma kapitalui - FMVGN(K)* | -15,26% | -28,35% |

Alternatyvų kapitalo finansinių rodiklių vertinimas rodo, kad alternatyvų rodikliai (svarbiausias − FGDV (K)) yra neigiami, tačiau alternatyvos A1 rodikliai yra geresni.

# 5. Ekonominė analizė

Socialinė-ekonominė analizė įvertina projekto indėlį regiono ar visos šalies ekonominei gerovei. Minėta nauda viešosios infrastruktūros kūrimo ir modernizavimo atveju yra pagrindinė viešųjų investicijų projekto nauda. Atsižvelgiant į socialinės ekonominės naudos vertinimo rodiklius, bus įvertinta atrinkta alternatyva ir nurodyti rodikliai, kuriais remiantis bus nustatyta ar investicijų projekto įgyvendinimas sukuria didesnę naudą nei patiriami kaštai.

Ekonominio vertinimo metu finansinio vertinimo rezultatai yra koreguojami (atliekama fiskalinė korekcija), papildomai įvertinama tiesioginė ir netiesioginė socialinė-ekonominė nauda, kaštai.

Vykdant ekonominį vertinimą apskaičiuojami projekto ekonominė dabartinė grynoji vertė (EGDV), ekonominė vidinė grąžos norma (EVGN), naudos ir kaštų santykis.

Ekonominiai rodikliai nustatomi atliekant šias finansinės pinigų srautų ataskaitos korekcijas:

1. atliekamos fiskalinės korekcijos – eliminuojami tiesioginiai ir netiesioginiai mokesčiai;

2. įvertinamas išorinis projekto poveikis, išorinė nauda (pinigine išraiška apskaičiuojamas projekto poveikis);

3. rinkos kainos (kai realios kainos yra iškreiptos netobulos konkurencijos arba darbuotojų atlyginimai nėra tiesiogiai susieti su darbo našumu) pakeičiamos į skaičiuojamąsias kainas.

## 5.1. Rinkos kainų perskaičiavimas į ekonomines

Projekto įgyvendinimo atveju investicijos bus nukreiptos į socialinės apsaugos ekonominės veiklos sektorių. Tyrime „Metodikos ir modelio, skirto įvertinti investicijų, finansuojamų Europos Sąjungos struktūrinių fondų ir Lietuvos nacionalinio biudžeto lėšomis, socialinį-ekonominį poveikį, sukūrimas“ yra patvirtinti sektoriaus „Socialinė apsauga“ konversijos koeficientai, kurie sąnaudų naudos analizėje bus įvertinami automatiškai (skaičiuoklėje).

## 5.2. Socialinė diskonto norma

Socialiniams ekonominiams rodikliams apskaičiuoti naudojama socialinė diskonto norma. Socialinė diskonto norma (SDN) atskleidžia visuomenės požiūrį į ateities naudą ir sąnaudas, parodo visuomenės pasiryžimą atidėti vartojimą šiandien dėl vartojimo rytoj (ateityje).

Socialinės ekonominės naudos vertinimo metu naudojama socialinė diskonto norma skiriasi nuo finansinėje analizėje naudojamos diskonto normos ir lygi **5,0 proc.**

## 5.3. Išorinio poveikio įvertinimas

Išorinio poveikio įvertinimas – projekto sukuriamų rezultatų (naudos ir žalos) nustatymas. Siekiant tinkamai palyginti išorinį abiejų projekto alternatyvų įgyvendinimo poveikį, numatoma poveikio komponentus, jų tikėtiną mastą ir galimą socialinę-ekonominę vertę. Poveikio komponentai nustatomi vadovaujantis „Metodikos ir modelio, skirto įvertinti investicijų, finansuojamų Europos Sąjungos struktūrinių fondų ir Lietuvos nacionalinio biudžeto lėšomis, socialinį-ekonominį poveikį, sukūrimas“ galutinės ataskaitos rekomendacijomis (konversijos koeficientų, socialinės-ekonominės naudos (žalos) įverčių apskaičiavimo metodika).

### 5.3.1. Poveikio komponentai

Ekonominės analizės metu nagrinėjama tik dėl projekto įgyvendinimo gaunama papildoma socialinė-ekonominė nauda ir patiriami papildomi kaštai.

Socialinės-ekonominės naudos prielaidos ir skaičiuoklė paremta galutinės ataskaitos siūlomais įverčiais socialinei apsaugai, parenkant naudos komponento argumentą: „Savarankiškumo padidėjimas ir emocinės būklės pagerėjimas dėl gyvenimo bendruomenėje“, „Sukurta pridėtinė vertė dėl dalyvavimo darbo rinkoje“ ir "Įsidarbinusių asmenų sveikatos pagerėjimo teikiama nauda".

### 

### 5.3.2. Poveikio mastas

Žemiau pateikiamas apibendrintas naudos komponento poveikio mastas.

Projekto ekonominės naudos duomenys ir prielaidos nustatytos, atsižvelgiant į Vilijampolės SGN ir Strėvininkų SGN turimą patirtį, teikiant paslaugas tikslinei grupei.

Įgyvendinus projektą, Kauno regione bendruomenines apgyvendinimo paslaugas gaus 150 asmenų, slaugos-globos paslaugas gaus 78 asmenys, bendruomenines užimtumo ir socialinių dirbtuvių paslaugas gaus iš viso 164 asmenys (Kauno miesto savivaldybėje – 98 asmenys; Kauno rajono savivaldybėje - 54 asmenys; Raseinių rajono savivaldybėje – 12 asmenų). Tokiu būdu visiems šiems visiems asmenims pagerės paslaugų prieinamumas. Šiems asmenims ir planuojamas naudos pasireiškimas.

Kaip nurodyta „Metodikos ir modelio, skirto įvertinti investicijų, finansuojamų Europos Sąjungos struktūrinių fondų ir Lietuvos nacionalinio biudžeto lėšomis, socialinį-ekonominį poveikį, sukūrimas“ galutinėje ataskaitoje (98 psl.), padidėjusio priežiūros paslaugų prieinamumo investicijų poveikis atsispindi per padidėjusias pajamas (kai priežiūros reikalaujantį asmenį prižiūrėjęs asmuo grįžta į darbo rinką). Ekspertiniu būdu vertinama, kad Kauno miesto savivaldybėje 15 asmenų (neįgaliųjų artimieji) grįš į darbo rinką, Kauno rajono savivaldybėje – 7; Raseinių rajono savivaldybėje - 0.

Ekonominės naudos detalus skaičiavimas pateiktas Skaičiuoklėje.

## 5.4. Ekonominiai rodikliai

Alternatyvų ekonominiai rodikliai pateikti 5.1 lentelėje.

**5.1 lentelė. Alternatyvų ekonominiai rodikliai**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Rodiklio pavadinimas | Alternatyva A1 | Alternatyva A2 |
| Konvertuota investicijų (A.) GDV | 6.281.195 | 7.551.602 |
| Konvertuota investicijų likutinės vertės (B.) GDV | 2.160.222 | 1.665.022 |
| Konvertuota veiklos pajamų (C.) GDV | 8.179.970 | 8.179.970 |
| Konvertuota veiklos išlaidų (D.1.) GDV | 22.276.221 | 22.276.221 |
| Ekonominė grynoji dabartinė vertė - EGDV | **6.300.905** | **4.535.297** |
| Ekonominė vidinė grąžos norma - EVGN | 14,29% | 10,92% |
| Ekonominis naudos ir išlaidų santykis - ENIS | 1,19 | 1,12 |

*(šaltinis: Skaičiuoklė)*

Ekonominė grynoji dabartinė vertė (EGDV) parodo, kokia socialinė ekonominė nauda projektu bus sukurta išorinėje projekto aplinkoje. Jei EGDV < 0, projekto sukuriama diskontuota nauda nepadengia diskontuotų sąnaudų, todėl toks projektas neturėtų būti įgyvendinamas. Esant EGDV > 0, projektu kuriama pridėtinė vertė visuomenei ir jo įgyvendinimo galimybės turi būti nagrinėjamos ir lyginamos su projekto įgyvendinimo išlaidomis. Taigi, socialiniu ekonominiu požiūriu investicijų projektas yra pagrįstas, jei jo EGDV yra teigiama. Apskaičiuota EGDV šio projekto atveju yra teigiama.

Ekonominė vidinė grąžos norma (EVGN) – tai diskonto norma, kuriai esant EGDV yra lygi nuliui. Kadangi skaičiuojant EGDV grynųjų pinigų srautai yra taip pat diskontuojami, apskaičiuotoji EVGN lyginama su SDN, pritaikyta EGDV apskaičiuoti. Žymią socialinę-ekonominę naudą duodančio investicijų projekto EVGN turėtų būti didesnė nei pritaikyta socialinė diskonto norma. Apskaičiuota EVGN projekto atveju yra didesnė nei pritaikyta socialinė diskonto norma (5 proc.).

Ekonominiai projekto rodikliai rodo, jog nagrinėjama jungtinė alternatyva „A1“ duoda ekonominę naudą (ENIS =1,19). Ekonominiai projekto rodikliai rodo, jog kita nagrinėta alternatyva „A2“ taip pat duoda ekonominę naudą (ENIS =1,12), tačiau ekonominės naudos rodiklis yra prastesnis nei alternatyvos „A1“.

## 5.5. Optimalios alternatyvos parinkimas

Apibendrinus ekonominės analizės rezultatus, pažymėtina, kad alternatyvos A1 finansiniai ir ekonominiai rodikliai yra geresni, nei kitos lyginamosios alternatyvos, todėl ir siūloma įgyvendinti būtent šią alternatyvą.

Toliau yra pateikiami projekto įgyvendinimo finansinės ir ekonominės analizės rezultatai.

5.2 lentelė. Projekto įgyvendinimo finansinių ir ekonominių rodiklių suvestinė

|  |  |
| --- | --- |
| **Vertinami rodikliai** | **Reikšmė** |
| *Finansinė grynoji dabartinė vertė investicijoms - FGDV(I)* | -22.608.155 |
| *Finansinė vidinė grąžos norma investicijoms - FVGN(I)* | Nėra reikšmės |
| *Finansinė modifikuota vidinė grąžos norma investicijoms - FMVGN(I)* | -12,34% |
| *Finansinis naudos ir išlaidų santykis - FNIS* | 0,28 |
| *Finansinis gyvybingumas (realiąja išraiška)* | Taip |
| *Finansinė grynoji dabartinė vertė kapitalui - FGDV(K)* | -15.502.188 |
| *Finansinė vidinė grąžos norma kapitalui - FVGN(K)* | Nėra reikšmės |
| *Finansinė modifikuota vidinė grąžos norma kapitalui - FMVGN(K)* | -15,26% |
| ***Ekonominė grynoji dabartinė vertė - EGDV*** | **6.300.905** |
| *Ekonominė vidinė grąžos norma - EVGN* | 14,29% |
| *Ekonominės naudos ir išlaidų santykis - ENIS* | 1,19 |

*(Šaltinis: sudaryta autorių)*

**Išvada.** Lietuvoje taikytini konversijos koeficientai buvo apskaičiuoti ir pateikti IP metodikos ir modelio, skirto įvertinti investicijų, finansuojamų Europos Sąjungos struktūrinių fondų ir Lietuvos nacionalinio biudžeto lėšomis, socialinį-ekonominį poveikį, sukūrimas galutinėje ataskaitoje. Šie koeficientai buvo taikomi ir šiame darbe.

Ekonominėje analizėje skaičiavimai pradedami nuo finansinės analizės investicijų rodiklių skaičiavimų lentelės, kurioje pateiktos projekto investicijų bei veiklos sąnaudų kategorijos koreguojamos naudojant konversijos koeficientus.

Lietuvoje įgyvendinamiems investicijų projektams taikome 5 % socialinė diskonto normą, neatsižvelgiant į infliaciją.

Socialinės-ekonominės naudos prielaidos ir skaičiuoklė paremta galutinės ataskaitos siūlomais įverčiais socialinei apsaugai.

Teigiama ekonominė socialinė grynoji dabartinė vertė 6.300.905 Eur rodo, kad socialiniu ekonominiu požiūriu investicijų projektas yra pagrįstas.

Ekonominis naudos ir sąnaudų santykis (ENIS) – svarbiausias socialinės ekonominės analizės rodiklis, atskleidžiantis, kiek kartų projekto sukuriama nauda viršija jam įgyvendinti reikalingas išlaidas. Projekto ENIS rodiklis yra didesnis už 1 ir lygus 1,19.

# 6. jautrumAS ir rizikos

## 6.1. Jautrumo analizė

Projekto jautrumo analizė atlikta pridedamoje sąnaudų ir naudos analizės skaičiuoklėje, todėl šioje dalyje jautrumo analizės duomenys nepatiekiami.

Apibendrinant jautrumo analizės rezultatus pažymėtina, jog didžiausią įtaką projekto investicijų finansiniams rodikliams, kapitalo finansiniams rodikliams, ekonominiams rodikliams daro tokios projekto išlaidos, kaip statyba, rekonstravimas ir kapitalinis remontas.

Taip pat didelę įtaką ekonominiams rodikliams turi projekto ataskaitinio laikotarpio trukmė.

Jautrumo analizė atskleidžia, kaip kiekvieno atskiro kintamojo pasikeitimas įtakoja analizuojamo investicinio projekto rezultatus. Jautrumo analizę reikia atlikti atskirai keičiant prielaidas dėl kiekvieno kintamojo reikšmės ir stebint, kaip šis pasikeitimas įtakoja finansinius (FGDV(I), FVGN(I)) ir ekonominius (EGDV, EVGN) rodiklius.

Jautrumo analizės rezultatas yra kritinių kintamųjų ir jų lūžio taškų sąrašas, taip pat grafiškai pavaizduota kritinių kintamųjų įtaka. Nurodytą sąrašą reikia sudaryti, atlikus visų kintamųjų jautrumo analizę. Kritiniais kintamaisiais laikomi kintamieji, kurių reikšmei pasikeitus 1%, projekto FGDV(I), FVGN(I), EGDV, EVGN pasikeičia daugiau nei 1 %.

Jautrumo analizė atliekama tokiu eiliškumu:

1. Nustatomi kintamieji;
2. Eliminuojama kintamųjų tarpusavio priklausomybė;
3. Atliekama elastingumo analizė;

Nustatomi kritiniai kintamieji ir jų lūžio taškai.

## 6.2. Scenarijų analizė

Scenarijų analizė pateikiamaSkaičiuoklėje.

## 6.3. Kintamųjų tikimybės

Kintamųjų tikimybės pateikiamosSkaičiuoklėje.

## 6.4. Projekto rizikos vertinimas

Vertinant projekto įgyvendinimo riziką, vadovaujamasi šiomis pagrindinėmis prielaidomis:

* Visi numatyti objektai projektuojami, statomi ir eksploatuojami, neprieštaraujant galiojantiems teisės aktams;
* Projektų vykdytojai imasi visų galimų priemonių, kurios užtikrintų tinkamą projekto įgyvendinimą ir apskaitą;
* Projekto įgyvendinimo būdas ir apimtis atitinka planuotam projekto įgyvendinimo būdui ir apimtims – t.y. planuoti projekto rezultatai atitinka faktinius.
* Lietuvos Respublikos biudžeto lėšų gavimo ar negavimo tikimybė ir su tuo susijusios rizikos nėra svarstomos; daroma prielaida, jog gautos paramos suma atitiks planuojamą sumą.

Rizikos vertinimas pateiktas pridedamoje Skaičiuoklėje.

## 6.5. Rizikos priimtinumas

Rizikos priimtinumas įvertintas Skaičiuoklėje.

## 6.6. Rizikų valdymo veiksmai

Nagrinėjant projekto įgyvendinimą, matyti, jog infrastruktūros objektų plėtros projektai ir jų poveikio įvertinimas neišvengiamai yra rizikingi dėl įvairių priežasčių. Šioje investicinio projekto dalyje pateikiami projekto rizikų veiksniai, kurie yra paaiškinami ir detalizuojami, pateikiami numatyti rizikų valdymo būdai.

Siekiant atlikti projekto ir projekto valdymo rizikos analizę ir įvertinti veiksnius, kurie gali neigiamai veikti įgyvendinamą projektą bei numatyti kelius, kaip būtų galima valdyti šiuos veiksnius, sudaryta rizikos veiksnių sąrašas ir numatyti valdymo veiksmai (6.1 lentelė).

Kiekvienai projekto rizikai suvaldyti reikalinga pasirinkti efektyviausią valdymo būdą. Pagrindiniai galimi rizikos valdymo būdai:

1. rizikos išvengimas – pašalinamas rizikos sukėlėjas (-ai);

2. rizikos prevencija – mažinama rizikos pasireiškimo tikimybė, vykdant prevencines veiklas ar investuojant daugiau lėšų į infrastruktūros sukūrimą;

3. rizikos draudimas – įsigyjamas draudimas nuo rizikų, nuo kurių įmanoma apsidrausti (force majeure rizikos, statybos rizikos, civilinės atsakomybės rizikos ir pan.);

4. rizikos perdavimas – rizika perduodama tai šaliai, kuri pajėgesnė ją valdyti (pavyzdžiui, projektas įgyvendinamas pasitelkus partnerį, kuris yra įgijęs atitinkamos rizikos valdymo patirties);

5. rizikos išlaikymas – riziką nusprendžiama valdyti patiems, sudarant atitinkamą organizacinę struktūrą, paskirstant atsakomybes už visas galimas rizikas projekto organizacijos viduje ir pan.

**6.1 lentelė. Projekto rizikos ir jų valdymas**

| Rizikų veiksniai | Paaiškinimas | Rizikų valdymo priemonės |
| --- | --- | --- |
| Rangos darbų rizika | | |
| Sukeliama žala aplinkai, kuriant ilgalaikį turtą. | Sukelta žala aplinkai kuriant įrangą gali pareikalauti papildomų investicijų jos atitaisymui į pradinę padėtį ar minimizavimui.  Įtaka projektui – maža.  Rizikos tikimybė – maža. | Rizikos valdymo priemonė– perdavimas. Vykdant pirkimą bus numatyta sąlyga, kad visą atsakomybę už sukeltą žalą aplinkai prisiima vykdytojas. |
| Turto sukūrimo kokybė neužtikrinama dėl žmogiškųjų išteklių | Netinkama žmogiškųjų išteklių kompetencija gali turėti įtakos netinkamų sprendimų priėmimui, klaidų nepastebėjimui ir pan.  Įtaka projektui –vidutinė.  Rizikos tikimybė – maža. | Rizikos valdymo priemonė– perdavimas. Vykdant pirkimą bus keliami reikalavimai dėl žmogiškųjų išteklių kompetencijos. Už pirkimo vykdymą atsakingas vykdytojas. |
| Ilgalaikio turto sukūrimo metu pakeičiami reikalavimai jų kokybei (įskaitant neesminius pakeitimus) | Naujų reikalavimų atsiradimas gali pareikalauti papildomų investicijų.  Įtaka projektui –vidutinė.  Rizikos tikimybė – maža. | Rizikos valdymo priemonė – perdavimas. Už pirkimo vykdymą atsakingas vykdytojas. Atsižvelgiant į tai tikėtina, kad viešasis sektorius nekeis reikalavimų. |
| Pasireiškia nenugalimos jėgos aplinkybės kuriant ilgalaikį turtą | Nenugalimos jėgos aplinkybės kuriant atsiradimas gali turėti įtakos projekto veiklų įgyvenimo užsitęsimui ar pareikalauti papildomų investicijų.  Įtaka projektui – didelė.  Rizikos tikimybė – maža. | Rizikos valdymo priemonė – rizikos prisiėmimas. Projekto pareiškėjas prisiima nenugalimos jėgos aplinkybes. |
| Nepakankamo finansavimo rizika | | |
| Nuostoliai dėl skirtingų finansavimo sąnaudų ir veiklos pajamų valiutų. | Skirtingų valiutų kursai gali lemti nuostolius dėl valiutų kursų pokyčių.  Įtaka projektui – maža.  Rizikos tikimybė – maža. | Rizika nepasireiškia. Visos projekto sąnaudos ir pajamos bus gautos eurais. |
| Finansavimo poreikis pasikeičia dėl padidėjusių investicijų išlaidų. | Padidėjusios investicijos gali turėti neigiamos įtakos projekto rezultatų pasiekimui: dėl padidėjusių investicijų išlaidų gali tekti atsisakyti įgyvendinti dalies projekto veiklų.  Įtaka projektui – vidutinė.  Rizikos tikimybė – vidutinė. | Rizikos valdymo priemonė - rizikos prisiėmimas. Padidėjus projekto investicijoms bus ieškoma papildomų finansavimo šaltinių arba mažinamos projekto apimtys. |
| Pagrindinės paskolos suteikimo sąlygų įvykdymas. Pasikeičia pagrindinės paskolos tarpbankinių paskolų palūkanų norma. | Pasikeitusi paskolos tarpbankinių paskolų palūkanų norma, gali turėti įtakos paslaugų tarifo didinimui.  Įtaka projektui – vidutinė.  Rizikos tikimybė – vidutinė. | Nepasireiškia. Nėra imama paskola projekto veikloms įgyvendinti. |
| Finansavimo poreikis pasikeičia dėl pridėtinės vertės mokesčio tarifo pasikeitimo | Padidėjęs PVM tarifas turėtų įtakos papildomų investicijų poreikiui.  Įtaka projektui – vidutinė.  Rizikos tikimybė – maža. | Rizikos valdymo priemonė - rizikos prisiėmimas. Padidėjus projekto investicijoms bus ieškoma papildomų finansavimo šaltinių arba mažinamos projekto apimtys. |
| Finansavimo poreikis pasikeičia dėl bet kurio mokesčio išskyrus pridėtinės vertės mokestį ar rinkliavos tarifo pasikeitimo | Pasikeitus bet kuriam mokesčiui išskyrus pridėtinės vertės mokesčiui, gali pasikeisti projekto išlaidos ir finansavimo poreikis.  Įtaka projektui – maža.  Rizikos tikimybė – vidutinė. | Rizikos valdymo priemonė - rizikos prisiėmimas. Padidėjus projekto investicijoms bus ieškoma papildomų finansavimo šaltinių arba mažinamos projekto apimtys. |
| Finansavimo poreikis pasikeičia dėl subsidijų sumos pasikeitimo | Sumažėjusi subsidijų suma gali turėti neigiamos įtakos projektų rezultatų pasiekimui: dėl padidėjusių investicijų išlaidų gali tekti atsisakyti įgyvendinti dalies projekto veiklų.  Įtaka projektui – didelė.  Rizikos tikimybė – vidutinė. | Rizikos valdymo priemonė - rizikos prisiėmimas. Projekto pareiškėjas įsipareigoja, kad pasikeitus subsidijų sumai papildomos investicijos bus ieškoma papildomų finansavimo šaltinių arba mažinamos projekto apimtys. |
| Finansavimo poreikis pasikeičia dėl finansinių instrumentų forma teikiamo finansavimo sumos pasikeitimo | Netaikoma. | Netaikoma. |
| Finansavimo poreikis pasikeičia valstybės pagalbos teikimo taisyklių pažeidimo. | Netaikoma. | Netaikoma. |
| Finansavimo poreikis pasikeičia dėl subrangovų veiksmų ar neveikimo. | Netinkamas subrangovų pasirinkimas gali turėti neigiamos įtakos projekto veiklų įgyvendinimui pvz., šiems nesilaikant įsipareigojimų ar atliekant kitus neplanuotus veiksmus) gali pasikeisti finansavimo poreikis.  Įtaka projektui – didelė.  Rizikos tikimybė – vidutinė. | Rizikos valdymo priemonė – rizikos perdavimas. Vykdant pirkimą bus numatyta sąlyga, kad visą atsakomybę už subrangovų veikimą/neveikimą prisiima pagrindinis vykdytojas. |
| Teikiamų paslaugų rizika | | |
| Pakeičiami nustatyti kokybės reikalavimai paslaugoms | Paslaugų teikimo metu gali atsirasti kiti reikalavimai nei tie, pagal kuriuos buvo rengtas investicijų projektas.  Įtaka projektui – vidutinė.  Rizikos tikimybė – maža. | Rizikos valdymo priemonė – perdavimas. Už pirkimo vykdymą atsakingas vykdytojas. |
| Pasikeičia teisės aktai, reglamentuojantys teikiamas Paslaugas | Teisės aktuose nustatomi nauji reikalavimai teikti Paslaugas.  Įtaka projektui – vidutinė.  Rizikos tikimybė – maža. | Rizikos valdymo priemonė – perdavimas. Už pirkimo vykdymą atsakingas vykdytojas. |
| Nėra gauti reikalingi leidimai (licencijos) | Neturint licencijos projekto vykdytojai negalėtų teikti paslaugų.  Įtaka projektui – vidutinė.  Rizikos tikimybė – maža. | Rizikos valdymo priemonė – prisiėmimas. Projekto pareiškėjas atsako už visų, Projektui reikiamų, leidimų (licencijų) gavimą. |
| Paslaugų tinkamumas neužtikrinamas dėl žmogiškųjų išteklių | Projekto vykdytojas gali neturėti reikiamos kvalifikacijos darbuotojų.  Įtaka projektui – vidutinė.  Rizikos tikimybė – maža. | Rizikos valdymo priemonė – prevencija. Projekto pareiškėjas turi ilgametę projektų vykdymo patirtį. Siekiant užtikrinti tinkamą projektų valdymą Projekto vykdytojo darbuotojai nuolat tobulina savo kvalifikaciją. Paslaugos teikimui bus paskirti kvalifikuoti specialistai. |
| Sukeliama žala aplinkai teikiant paslaugas | Rizikos veiksnio pasireiškimas reiškia veiklos išlaidų pasikeitimą, kadangi jei Paslaugų teikimo metu būtų sukelta žala aplinkai, patiriamos veiklos išlaidos išaugtų žalos aplinkai likvidavimo darbų išlaidomis.  Įtaka projektui – vidutinė.  Rizikos tikimybė – maža. | Rizika nepasireiškia. |
| Pasireiškia nenugalimos jėgos aplinkybės (Paslaugų teikimo metu) | Nenugalimos jėgos aplinkybės gali turėti įtakos paslaugų teikimui.  Įtaka projektui – didelė.  Rizikos tikimybė – maža. | Rizikos valdymo priemonė – rizikos prisiėmimas. Projekto pareiškėjas prisiima nenugalimos jėgos aplinkybes. |
| Paklausos rinkoje rizika | | |
| Vėluojama pradėti teikti paslaugas | Užsitęsus projekto veikloms gali atsirasti paslaugų teikimo trikdžių.  Įtaka projektui – vidutinė.  Rizikos tikimybė – maža. | Rizikos valdymo priemonė - prisiėmimas. Užsitęsus numatomos Projekto veikloms tikslinės Projekto grupės turės atidėti savo veiklą. |
| Pasikeičia konkurentų skaičius ir jų vykdoma veikla | Naujų konkurentų atsiradimas gali įtakoti mažesnį vartotojų skaičių.  Įtaka projektui – maža.  Rizikos tikimybė – maža. | Rizikos valdymo priemonė – prisiėmimas. Atsižvelgiant į tai, MSSGN yra ministerijos pavaldumo, konkurentų atsiradimas neturės įtakos projekto rezultatų panaudojimui. |
| Pasikeičia vartotojų nuomonė apie teikiamas paslaugas | Vartotojų nuomonės pasikeitimas apie paslaugos teikimą gali sumažinti paklausą.  Įtaka projektui – maža.  Rizikos tikimybė – maža. | Rizikos valdymo priemonė – prisiėmimas. Įgyvendinus projektą paslaugos prieinamumas tik padidės, tai lems tik teigiamus vartotojų atsiliepimus. |
| Pakeičiama kainodara | Netaikoma. | Netaikoma. |
| Pasikeičia demografiniai veiksniai | Demografiniai pokyčiai gali lemti sukurtos infrastruktūros nepakankamumą arba neišnaudojimą  Įtaka projektui – vidutinė.  Rizikos tikimybė – vidutinė. | Rizikos valdymo priemonės – rizikos prisiėmimas. Rengiant investicijų projektą atsižvelgta į demografinius pokyčius bei įvertinti galimi jų pokyčiai. |
| Senėja technologijos | Projekto metu numatomos panaudoti technologijos nesikeičia sparčiai, tad projekto vykdymo metu neturėtų kilti problemų dėl sprendimų keitimų dėl pasikeitusios technologijos.  Įtaka projektui – maža.  Rizikos tikimybė – maža. | Rizikos valdymo priemonė – rizikos prisiėmimas. |
| Pasireiškia nenugalimos jėgos aplinkybės (Paslaugų teikimo metu) | Nenugalimos jėgos aplinkybės gali turėti įtakos paslaugų teikimui.  Įtaka projektui – didelė.  Rizikos tikimybė – maža. | Rizikos valdymo priemonė – rizikos prisiėmimas. Projekto pareiškėjas prisiima nenugalimos jėgos aplinkybes. |
| Turto likutinės vertės rizika | | |
| Nukrypstama nuo infrastruktūros būklės palaikymo plano | Nukrypimai nuo infrastruktūros būklės palaikymo plano gali lemti neplanuotą investicijų poreikį.  Įtaka projektui – didelė.  Rizikos tikimybė – maža. | Rizikos valdymo priemonė – rizikos prisiėmimas. Projekto pareiškėjas atsižvelgdamas į panašių projektų patirtį sudarė infrastruktūros būklės palaikymo planą ir paskirstė reinvesticijų poreikį. Bus vykdoma nuolatinė priežiūrą. |
| Netiksliai suplanuotos infrastruktūros būklės palaikymo išlaidos | Netiksliai suplanuotos infrastruktūros būklės palaikymo išlaidos gali lemti papildomų investicijų poreikį.  Įtaka projektui – maža.  Rizikos tikimybė – maža. | Rizikos valdymo priemonė – rizikos prisiėmimas. Projekto pareiškėjas atsižvelgdamas į panašių projektų patirtį sudarė infrastruktūros būklės palaikymo planą ir paskirstė investicijų poreikį. |
| Informacijos trūkumas apie turto naudojimą per ataskaitinį laikotarpį | Informacijos trūkumas apie turto naudojimą per ataskaitinį laikotarpį gali turėti neigiamos įtakos teisingam turto apskaitymui ir įtraukimui į buhalterinę apskaitą.  Įtaka projektui – maža.  Rizikos tikimybė – maža. | Rizikos valdymo priemonė – prisiėmimas. Projekto pareiškėjas įsipareigoja teikti informaciją apie naudojamą turtą. Projekto pareiškėjas buhalterinę apskaitą ves pagal galiojančius teisės aktus. |
| Nustatyti perduodamo turto valdymo, naudojimo ir disponavimo teisių apribojimai dėl sandorių su trečiosiomis šalimis | Nepasireiškia. | Nepasireiškia. |

*(Šaltinis: sudaryta autorių)*

# 7. projekto vykdymo planas

Šiame skyriuje pristatoma pasirinkta projekto įgyvendinimo alternatyva, atskleidžiant jos įgyvendinimo organizacines detales, veiklas, kurias planuojama atlikti, apibūdinti kartu su atsakingais už jas asmenimis.

## 7.1. Projekto trukmė ir etapai

Projekto vykdytojas yra pilnai pasirengęs įgyvendinti planuojamą investicinį Projektą.

Preliminari projekto veiklų vykdymo pradžios data 2019-07-01. Projekto įgyvendinimas (neskaitant paruošiamųjų darbų – investicinio projekto parengimo, paraiškos paramai parengimo) apims 36 mėnesių laikotarpį. Šis laikotarpis yra realus visiems numatytiems darbams suorganizuoti ir įvykdyti.

Planuojamas vykdyti projektas įgyvendinama vienos veiklos metu (į atskiras veiklas nedalinamas).

Planuojamos projekto išlaidos pagal kiekvieną Projekto vykdytoją / Savivaldybę pateiktos lentelėse žemiau.

**7.1 lentelė. Kauno miesto savivaldybėje numatomų investicijų planas**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Eil. Nr.** | **Išlaidų kategorijos pavadinimas** | **Bendra planuojama projekto išlaidų suma su PVM, Eur** |
| **1.** | **Žemė** | 171.296 |
|  | *GGN veiklai reikalingų žemės sklypų įsigijimas* | 169.135 |
|  | *Nekilnojamojo turto vertinimo paslaugos (4 sklypams)* | 1.400 |
|  | *Notaro paslaugos perkant sklypus (4 sklypams)* | 761 |
|  |  |  |
| **2.** | **Nekilnojamasis turtas** | **306.053,00** |
|  | *Dienos užimtumo ir Socialinių dirbtuvių patalpų (pastato) įsigijimas, 210 kv.m.* | 82.033,07 |
|  | *Dienos užimtumo ir Socialinių dirbtuvių patalpų (pastato) įsigijimas, iki 400 kv.m.* | 221.952,00 |
|  | *Nekilnojamojo turto vertinimo paslaugos* | 700,00 |
|  | *Notaro paslaugos perkant nekilnojamą turtą* | 1.367,93 |
|  |  |  |
| **3.** | **Statyba, rekonstravimas, remontas ir kiti darbai:** | **1.482.533,73** |
|  | *GGN statybos darbai su Užsakovo rezervu* | 1.283.298,98 |
|  | *DU/SD patalpų pritaikymo veiklai darbai su Užsakovo rezervu* | 64.368,15 |
|  | *DU/SD patalpų pritaikymo veiklai darbai su Užsakovo rezervu* | 134.866,60 |
| **4.** | **Įranga, įrenginiai ir kitas turtas:** | **233.821,46** |
|  | *Grupinio gyvenimo namų įranga, įrenginiai ir kitas turtas* | 72.373,88 |
|  | *Dienos užimtumo, socialinių dirbtuvių įrangos, įrenginių ir kito turto įsigijimas* | 161.447,58 |
|  |  |  |
| **5.** | **Projektavimo ir inžinerinės paslaugos** | **92.792,36** |
|  | *Projektavimo darbai* | 71.839,25 |
|  | *Projekto ekspertizė* | 6.984,37 |
|  | *Statybos techninė priežiūra* | 13.968,74 |
|  |  |  |
| **6.** | **Projekto administravimas ir vykdymas** | **0,00** |
| **7.** | **Kitos paslaugos ir išlaidos** | **0,00** |
| **Iš viso:** |  | **2.286.497,03** |

**7.2 lentelė. Kauno rajono savivaldybėje numatomų investicijų planas**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Eil. Nr.** | **Išlaidų kategorijos pavadinimas** | **Bendra planuojama projekto išlaidų suma su PVM, Eur** |
| **1.** | **Žemė** | 95.441 |
|  | *GGN statybai reikalingų sklypų įsigijimas* | 93.620 |
|  | *Nekilnojamojo turto vertinimo paslaugos (4 sklypams)* | 1.400 |
|  | *Notaro paslaugos perkant nekilnojamą turtą (4 sklypams)* | 421 |
|  |  |  |
| **2.** | **Nekilnojamasis turtas** | **313.300,40** |
|  | *Socialinių dirbtuvių ir dienos užimtumo patalpų (pastatų) įsigijimas* | 311.200,00 |
|  | *Socialinių dirbtuvių ir dienos užimtumo patalpų (pastatų) įsigijimo NT vertinimo paslaugos* | 700,00 |
|  | *Socialinių dirbtuvių ir dienos užimtumo patalpų (pastatų) įsigijimo notaro paslaugos* | 1.400,40 |
|  |  |  |
| **3.** | **Statyba, rekonstravimas, remontas ir kiti darbai:** | **1.390.579,23** |
|  | *GGN pastatų statybos rangos darbai (nauja statyba), įskaitant užsakovo rezervą* | 1.283.298,98 |
|  | *Pastatų (patalpų) pritaikymo DU/SD veiklai rangos darbai (paprastasis remontas) su Užsakovo rezervu* | 30.651,50 |
|  | *Dienos užimtumo ir socialinių dirbtuvių patalpų (pastato) Domeikavos k., Užliedžių k., Giraitės k. ar kitoje NT zonos 16.4 vietovėje pritaikymo veiklai rangos darbai (paprastasis remontas)* | 76.628,75 |
|  |  |  |
| **4.** | **Įranga, įrenginiai ir kitas turtas:** | **107.335,52** |
|  | *Grupinio gyvenimo namų įranga, įrenginiai ir kitas turtas* | 72.373,88 |
|  | *Socialinių dirbtuvių, dienos užimtumo įrangos, įrenginių ir kito turto įsigijimas* | 34.961,64 |
|  |  |  |
| **5.** | **Projektavimo ir inžinerinės paslaugos** | **83.204,01** |
|  | *Projektavimo darbai* | 64.416,01 |
|  | *Projekto ekspertizė* | 6.262,67 |
|  | *Statybos techninė priežiūra* | 12.525,34 |
|  |  |  |
| **6.** | **Projekto administravimas ir vykdymas** | **0,00** |
| **7.** | **Kitos paslaugos ir išlaidos** | **0,00** |
| **Iš viso:** |  | **1.989.860,45** |

**7.3 lentelė. Raseinių rajono savivaldybėje numatomų investicijų planas**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Eil. Nr.** | **Išlaidų kategorijos pavadinimas** | **Bendra planuojama projekto išlaidų suma su PVM, Eur** |
| **1.** | **Žemė** | 0 |
| **2.** | **Nekilnojamasis turtas** | **0,00** |
|  |  |  |
| **3.** | **Statyba, rekonstravimas, remontas ir kiti darbai:** | **346.038,07** |
|  | *GGN pritaikymo rangos darbai su Užsakovo rezervu* | 286.571,09 |
|  | *Patalpų pritaikymas Socialinių dirbtuvių veiklai kartu su Užsakovo rezervu* | 59.466,98 |
|  |  |  |
| **4.** | **Įranga, įrenginiai ir kitas turtas:** | **93.655,25** |
|  | *Grupinio gyvenimo namų įranga, įrenginiai ir kitas turtas* | 18.093,47 |
|  | *Socialinių dirbtuvių, dienos užimtumo įrangos, įrenginių ir kito turto įsigijimas* | 75.561,78 |
|  |  | 0,00 |
| **5.** | **Projektavimo ir inžinerinės paslaugos** | **20.981,93** |
|  | *Projektavimo darbai* | 16.244,07 |
|  | *Projekto ekspertizė* | 1.579,28 |
|  | *Statybos techninė priežiūra* | 3.158,57 |
|  |  |  |
| **6.** | **Projekto administravimas ir vykdymas** | **0,00** |
| **7.** | **Kitos paslaugos ir išlaidos** | **0,00** |
| **Iš viso:** |  | **460.675,25** |

**7.4 lentelė. Vilijampolės SGN investicijų planas**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Eil. Nr.** | **Išlaidų kategorijos pavadinimas** | **Bendra planuojama projekto išlaidų suma su PVM, Eur** |
| **1.** | **Žemė** | **224.376** |
|  | *GGN statybai reikalingų žemės sklypų įsigijimas (6 vnt.)* | 221.280 |
|  | *Nekilnojamojo turto vertinimo paslaugos (6 sklypams)* | 2.100 |
|  | *Notaro paslaugos perkant nekilnojamą turtą (6 sklypams)* | 996 |
| **2.** | **Nekilnojamasis turtas** | **0,00** |
|  |  |  |
| **3.** | **Statyba, rekonstravimas, remontas ir kiti darbai:** | **2.047.672,48** |
|  | *GGN pastatų statybos rangos darbai su Užsakovo rezervu* | 1.924.948,48 |
|  | *Patalpų pritaikymo Slaugos-globos veiklai rangos darbai su Užsakovo rezervu* | 122.724,01 |
|  |  |  |
| **4.** | **Įranga, įrenginiai ir kitas turtas:** | **206.648,75** |
|  | *Grupinio gyvenimo namų įranga, įrenginiai ir kitas turtas* | 108.560,82 |
|  | *Slaugos-globos įrangos, įrenginių ir kito turto įsigijimas* | 98.087,93 |
|  |  |  |
| **5.** | **Projektavimo ir inžinerinės paslaugos** | **122.222,56** |
|  | *Projektavimo darbai* | 94.623,91 |
|  | *Projekto ekspertizė* | 9.199,55 |
|  | *Statybos techninė priežiūra* | 18.399,09 |
|  |  |  |
| **6.** | **Projekto administravimas ir vykdymas** | **0,00** |
| **7.** | **Kitos paslaugos ir išlaidos** | **0,00** |
| **Iš viso:** |  | **2.600.919,55** |

**7.5 lentelė. Strėvininkų SGN investicijų planas**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Eil. Nr.** | **Išlaidų kategorijos pavadinimas** | **Bendra planuojama projekto išlaidų suma su PVM, Eur** |
| **1.** | **Žemė** | 0 |
| **2.** | **Nekilnojamasis turtas** | **0,00** |
|  |  |  |
| **3.** | **Statyba, rekonstravimas, remontas ir kiti darbai:** | **1.363.894,92** |
|  | *Slaugos-globos pastato statybos rangos darbai (nauja statyba), įskaitant užsakovo rezervą* | 1.363.894,92 |
|  |  |  |
| **4.** | **Įranga, įrenginiai ir kitas turtas:** | **190.838,76** |
|  | *Slaugos-globos įrangos, įrenginių ir kito turto įsigijimas* | 190.838,76 |
|  |  |  |
| **5.** | **Projektavimo ir inžinerinės paslaugos** | **80.717,78** |
|  | *Projektavimo darbai* | 62.491,19 |
|  | *Projekto ekspertizė* | 6.075,53 |
|  | *Statybos techninė priežiūra* | 12.151,06 |
|  |  |  |
| **6.** | **Projekto administravimas ir vykdymas** | **0,00** |
| **7.** | **Kitos paslaugos ir išlaidos** | **0,00** |
| **Iš viso:** |  | **1.635.451,46** |

## 7.2. Projekto vieta

Projektas bus įgyvendinamas Kauno miesto savivaldybės, Kauno rajono savivaldybės, Raseinių rajono savivaldybės ir Kaišiadorių rajono savivaldybės teritorijose.

## 7.3. Projekto komanda

**Projekto valdymo dalyviai ir jų atsakomybės***.* Kiekvieno Projekto vykdytojo vykdomo Projekto eigą kontroliuoja įstaigos vadovas, kuris skiria Projekto valdymo darbo grupę. Principinė projekto valdymo organizacinė schema pateikta 7.1 pav.

**Projekto vadovas**

**Viešųjų pirkimų komisija**

**Įgyvendinanti institucija**

Tiesioginio pavaldumo ryšys

Grįžtamasis ryšys

Priežiūra ir (ar) kontrolė

Komunikacija

**Vidiniai ryšiai**

**Išoriniai ryšiai**

**Paslaugų teikėjai, rangovai**

**Projekto finansininkas**

**Projekto koordinatorius**

**7.1 pav. Projekto valdymo organizacinė schema**

Kiekvieno Projekto vykdytojo paskirtų projekto valdymo dalyvių atsakomybė apibūdinta 7.1 lentelėje.

**7.1 lentelė. Projekto valdymo dalyvių funkcijos ir atsakomybė**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Projekto atsakomybės sritis | Konkrečios funkcijos projekte | Atsakomybę turintis asmuo |
| Projekto valdymas | Projekto veiklų vykdymo organizavimas:   * projekto veiklų fizinio įgyvendinimo planavimas, koordinavimas ir valdymas; * projekto rezultatų kokybės kontrolė; * viešųjų pirkimų procedūrų koordinavimas ir kontrolė; * rangovų ir paslaugų tiekėjų kontrolė, sutartyse numatytų įsipareigojimų vykdymo priežiūra; * užduočių projekto įgyvendinimo grupės nariams formulavimas; * projekto mokėjimo prašymų rengimas (kartu su projekto finansininku ir koordinatoriumi); * bendradarbiavimas ir informacijos teikimas įgyvendinančiajai institucijai; * projekto įgyvendinimo metu kylančių problemų sprendimas. | Projekto vadovas |
| Projekto finansų valdymas ir kontrolė | Atskiros nuo įstaigos projekto buhalterinės apskaitos tvarkymas:   * visų su projektu susijusių finansinių operacijų vykdymas; * projekto išlaidų apskaita; * finansinių projekto ataskaitų rengimas; * projekto mokėjimo prašymų rengimas (kartu su projekto vadovu ir koordinatoriumi); * finansinių dokumentų, susijusių su projektu, įforminimas ir saugojimas. | Projekto finansininkas |
| Projekto administravimas | Projekto dokumentų rengimas ir tvarkymas:   * viešųjų pirkimų konkursinės dokumentacijos ir sutarčių su tiekėjais bei rangovais parengimas arba parengimo organizavimas; * viešųjų pirkimų procedūrų vykdymas; * projekto mokėjimo prašymų rengimas (kartu su projekto vadovu ir finansininku); * Finansavimo ir administravimo sutarties vykdymo priežiūra; * konsultacijos su įgyvendinančiąja institucija projekto įgyvendinimo klausimais; * visų dokumentų (išskyrus finansinių), susijusių su projekto įgyvendinimu, rinkimas ir saugojimas; * viešinimo ir informavimo priemonių įgyvendinimas (apie projekto įgyvendinimą bus informuojama savivaldybės internetiniame puslapyje ir vietos spaudoje); * įvairių projekto ataskaitų bei informacijos apie projektą rengimas ir teikimas įgyvendinančiajai institucijai; * kitų, projekto vadovo paskirtų užduočių, susijusių su projekto įgyvendinimu, atlikimas. | Projekto koordinatorius |

Kad projektas būtų įgyvendintas sėkmingai ir sklandžiai, projekto Darbo grupės nariai turi tenkinti tam tikrus kvalifikacinius reikalavimus (7.2 lentelė), kurie yra tiesiogiai susiję su darbo grupės nario funkcijomis.

**7.2 lentelė. Projekto valdymo grupės personalui keliami kvalifikaciniai reikalavimai**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Projekto valdymo grupės narys | Kvalifikacijos ir kompetencijos reikalavimai | Profesinės patirties reikalavimai |
| Projekto  vadovas | Aukštasis išsilavinimas; geri bendravimo ir organizaciniai įgūdžiai; geri lietuvių kalbos įgūdžiai. | Ne mažesnė nei 3 m. vadovaujamojo darbo patirtis; patirtis bendraujant su Įgyvendinančiomis ir Tarpinėmis institucijomis |
| Projekto  koordinatorius | Aukštasis išsilavinimas, komunikabilumas, geri organizaciniai, veiklos planavimo įgūdžiai. | Projekto koordinatoriaus patirtis bent viename infrastruktūros projekte. Patirtis rengiant ES finansuojamų projektų ataskaitas. |
| Projekto  Finansininkas | Aukštasis išsilavinimas; geri bendravimo įgūdžiai; Bendra profesinė patirtis: ne mažesnė kaip 2 m. apskaitos ir finansų valdymo darbo praktinė patirtis. | Geros nacionalinių teisės aktų, reglamentuojančių buhalterinės apskaitos ir finansų tvarkymą žinios; ne mažesnė nei 1 m. patirtis finansinių resursų panaudojimo kontrolėje; patirtis rengiant ES finansuojamų projektų finansines ataskaitas. |

Projekto įgyvendinimo procesas aprašytas ankstesniame skyriuje. Siekiant efektyvaus projekto įgyvendinimo ir rezultatų pasiekimo, projekto Darbo grupės nariai tarpusavyje glaudžiai bendradarbiaus, informuos apie vykdomas projekto veiklas ir jų metu gautus pasiekimus, spręs bendrai iškilusias problemas, t.y. bus užtikrinta pilna informacijos apie projektą sklaida.

Už projekto administravimo vykdymą, pažangos ir finansinių ataskaitų, mokėjimo prašymų parengimą laiku ir kokybiškai bus atsakingas Projekto vykdytojas.

Projekto priežiūra bus vykdomas viso projekto įgyvendinimo laikotarpiu. Pagrindinis projekto valdymo/priežiūros tikslas – užtikrinti, kad visos numatytos projekto veiklos būtų įgyvendintos kokybiškai, laiku, neviršijant sąnaudų bei teisės aktų reikalavimų.

## 7.4. Projekto prielaidos ir tęstinumas

**Naudojimasis projekto metu sukurtais rezultatais**. Projekto metu sukurtas ilgalaikis turtas bus Projekto pareiškėjo ir (arba) Partnerio naudojamas nagrinėjamoms viešosioms paslaugoms teikti ne mažiau kaip 5 metus po projekto įgyvendinimo. Atsakingais už sukurto turto priežiūrą bus paskirti reikiamas žinias ir kompetencijas turintys asmenys.

**Infrastruktūros naudojimas ir išlaikymas įgyvendinus projektą**. Žemės sklypų, kuriuose bus vykdomas projektas, nuosavybė po projekto nesikeis. Visas projekto metu sukurtas ir įgytas ilgalaikis turtas nuosavybės teise priklausys Projekto vykdytojui arba Projekto partneriui (jeigu toks bus pasitelktas projekto vykdymui); turto priklausomybė bus apibrėžta partnerystės arba panašaus pobūdžio sutartyje. Viešosios infrastruktūros plėtra padidins einamąsias išlaidas sukurtos infrastruktūros išlaikymui ir veiklų užtikrinimui. Padidėjusios išlaidos planuojamos dengti iš gaunamų pajamų ir savivaldybės lėšų per asignavimus, kitų viešųjų finansavimo šaltinių.

**Įstaigos veiklos pokyčiai įgyvendinus projektą**. Pagrindiniai pareiškėjų ir partnerių veiklos principai, kurie šiuo metu veikia pakankamai efektyviai, įgyvendinus projektą nesikeis. Pagrindinė pareiškėjo organizacinė struktūra, kuri šiuo metu veikia pakankamai efektyviai, įgyvendinus projektą nesikeis

## 7.5. Kitos išvados

Pagrindinė projektu sprendžiama problema yra ta, kad Kauno regione yra nesudarytos galimybės kiekvienam neįgaliajam gauti individualias pagal poreikius paslaugas ir reikiamą pagalbą, įsitraukti į bendruomenės gyvenimą ir, nepatiriant socialinės atskirties, dalyvauti jame. Asmenims su proto ar psichikos negalia (pagal TLK F20-F29 ir TLK F70-F79) 2019 m. duomenimis regione iš esmės teikiamos institucinės socialinės globos paslaugos Vilijampolės SGN, Strėvininkų SGN, kuriose 2019-06-01 gyveno 414 asmenų. Nagrinėjamos apgyvendinimo su parama paslaugos asmenims su proto ar psichikos negalia (pagal TLK F20-F29 ir TLK F70-F79) 2019-06-01 duomenimis regione buvo teikiamos Vilijampolės SGN valdomuose šešiuose grupinio gyvenimo namuose (butuose Kauno mieste), juose 2019-06-01 gyveno 31 asmuo. Taigi galima teigti, kad Kauno regione bendruomeninio apgyvendinimo ir dienos užimtumo paslaugų pasiūla yra maža ir neatitinka paklausos, atitinkamai nėra sukurta tokių paslaugų infrastruktūra.

Kadangi socialinė atskirtis atsiranda ne per vieną dieną, todėl ir pagalbos procesas yra ilgas, sunkus ir atsakingas darbas. Būtina sukurti palankias sąlygas asmenų su proto ir psichikos negalia integracijai, kompleksiškai teikiant bendruomenines paslaugas. Tam būtinas glaudus tarpinstitucinis bendradarbiavimas, bendravimo skatinimas tarp savivaldybės ir nevyriausybinių / bendruomeninių organizacijų. Tokį bendradarbiavimą turėtume pasiekti įgyvendindami Pertvarkos planą.

Siekiant spręsti šią problemą, suformuluotas pagrindinis projekto tikslas - sukurti sąlygas, reikalingas veiksmingam ir tvariam perėjimui nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų, kurios skatintų paslaugos gavėjų savarankiškumą ir visapusišką dalyvavimą bendruomenėje, prieinamumą Kauno regione. Projekto uždavinys - bendruomeninio apgyvendinimo ir dienos užimtumo paslaugų infrastruktūros Kauno regione sukūrimas.

Siekiant įvertinti projekto įgyvendinimo alternatyvas kiekvienos Kauno regione esančios savivaldybės atveju investicijų projekte buvo išnagrinėtos septynios alternatyvos. Alternatyvos „Nuotolinis tikslinių grupių aptarnavimas“, „Pastatų / patalpų nuoma / panauda“, „Optimizavimas“ ir „Kooperacija“ alternatyvų vertinimo metu buvo atmestos kaip turinčios tam tikrų apribojimų ir dėl jų neįgyvendinamos.

Atsižvelgiant į tai, kad kiekvienai regiono savivaldybei buvo identifikuota po dvi nagrinėtinas alternatyvas, finansinėje analizėje į vieną alternatyvą A1 sujungiamos visoms savivaldybėms identifikuotos alternatyvos A1, o į nagrinėjamą alternatyvą A2 – visoms savivaldybėms identifikuotos alternatyvos A2, tokiu būdu gaunant jungtinę A1 alternatyvą ir jungtinę A2 alternatyvą, kurios ir yra lyginamos tolimesnėje Finansinėje ir Ekonominėje analizėje. Esmė ta, kad kiekvienai savivaldybei pirmiausia identifikuota optimali alternatyva savivaldybės mastu, vėliau visos nagrinėtos alternatyvos apjungtos į bendrą viso regiono sudėtinę ir daugialypę alternatyvą.

Investicijų projektas yra finansiškai neatsiperkantis. Teigiama ekonominė socialinė grynoji dabartinė vertė ir didesnė nei taikyta diskonto norma vidinė grąžos norma rodo, kad investicijų projekto įgyvendinimas socialiniu ekonominiu požiūriu yra atsiperkantis.

Atlikus projekto alternatyvų finansinį ir ekonominį vertinimą SNA metodu, nustatyta, kad ekonominiu požiūriu priimtinesnė yra nagrinėjama jungtinė alternatyva „A1“, kadangi ji duoda didesnę ekonominę naudą (ENIS = 1,19).

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2006 m. balandžio 5 d. įsakymas Nr. A1-93 „Dėl Socialinių paslaugų katalogo patvirtinimo“. [↑](#footnote-ref-1)
2. Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2007 m. vasario 20 d. įsakymas Nr. A1-46 „Dėl Socialinės globos normų aprašo patvirtinimo“. [↑](#footnote-ref-2)
3. Įgyvendinant ES lėšomis finansuojamą projektą Nr. 08.4.1-ESFA-V-405-01-0001 ,,Tvaraus perėjimo nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų  sistemos sąlygų sukūrimas Lietuvoje“ parengtos metodinės priemonės patalpintos [www.pertvarka.lt](http://www.pertvarka.lt) . [↑](#footnote-ref-3)
4. Siekiant sudaryti geresnes sąlygas socialinės globos namuose gyvenantiems žmonėms, 2007 m. rugsėjo 15 d. socialinės globos namai buvo perkelti į Kėdainių rajone Šlapaberžės kaime esančias naujas namus. 2017-2018 metais, vykdant institucinės globos pertvarką, buvo įkurti du grupinio gyvenimo namai (Dotnuvoje, Kėdainiuose). [↑](#footnote-ref-4)
5. 85 psl: http://www.ndt.lt/wp-content/uploads/JT\_neigaliuju\_teisiu\_konvencijos\_stebesenos\_ataskaita\_GALUTINE.pdf [↑](#footnote-ref-5)
6. Committee on the Rights of Persons with Disabilities. General comment on article 19: Living independently and being included in the community [↑](#footnote-ref-6)
7. LR socialinių paslaugų įstatymas <https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/TAR.91609F53E29E/NxrfelCkPt> [↑](#footnote-ref-7)